

避難勧告等に係る具体的な発令基準の策定状況調査結果

消防庁では、全国の市区町村における避難勧告等の具体的な発令基準の策定状況について、前回、平成21年3月27日に平成20年10月1日現在の状況を公表したところですが、このたび、平成21年11月1日現在の状況について調査したので公表します（次回は平成22年11月1日現在の取組状況を調査予定）。

今回の調査結果によれば、例えば水害に関して避難勧告等の具体的な発令基準を策定済みの市区町村は826団体（46.0%）となっており、前回調査時点よりも196団体増加しました。策定中の市区町村728団体（40.6%）を合わせると1,554団体（86.6%）となっています（土砂災害、高潮災害については2ページ参照）。

消防庁では、本年度、関係省庁とともに、平成21年8月13日付けで各都道府県へ通知「平成21年7月中国・九州北部豪雨及び平成21年台風第9号に伴う大雨を受けての対策について」を発出するとともに、8月24日には全国都道府県防災主管課長会議を開催し、さらに、全国13か所において意見交換会を実施しました。この中で、市区町村において、避難勧告等の具体的な発令基準を速やかに策定すること、また、既に定めている市区町村にあっては、あらかじめ定めた基準に基づき適正な運用を行うと共に、現在の判断基準について再点検を行うことを働きかけてきました。今後とも、先進事例を踏まえた情報提供などを通じて、市区町村の取組を支援してまいります。

【これまでの経緯】

平成16年の一連の風水害では、避難勧告等の発令について様々な課題が明らかとなったことから、円滑な避難勧告等の発令の判断に資するよう、平成17年3月に「避難勧告等の判断・伝達マニュアル作成ガイドライン」が取りまとめられました。同年7月には、防災基本計画において、地方公共団体は避難勧告等の判断基準などを明確にしたマニュアルの作成等に努めることとされました。

本ガイドラインは、市区町村が、避難勧告等の具体的な発令基準などを策定する際の手引きであり、消防庁としても、平成17年8月16日付けで各都道府県への通知「地域防災計画の見直しの推進について」により、避難勧告等の判断・伝達マニュアルの整備に関する地域防災計画の見直しについて要請しました。

■調査結果の詳細（都道府県別、市区町村別の状況）



（問い合わせ先）

総務省消防庁 国民保護・防災部防災課
細田、北畑、中谷
電話 03-5253-7525 FAX 03-5253-7535
E-mail y.kitabata@soumu.go.jp

<調査結果の概要>

※調査結果は市区町村からの自己申告に基づくものです。

1 水害発生時における避難勧告等の具体的な発令基準

- ・平成21年11月1日現在で、全団体の46.0%が策定済み
(平成20年10月1日現在34.8%)
- ・策定中の団体を合わせると86.6%

平成21年11月1日現在では、全団体(1,795団体)のうち826団体(46.0%)が策定済み、728団体(40.6%)が策定中で、合わせて1,554団体(86.6%)となっています。

(平成20年10月1日現在では、全団体(1,810団体)のうち策定済み630団体(34.8%))

※水害はすべての市区町村を調査の対象としています。

2 土砂災害発生時における避難勧告等の具体的な発令基準

- ・平成21年11月1日現在で、土砂災害が想定される団体の41.4%が策定済み
(平成20年10月1日現在30.6%)
- ・策定中の団体を合わせると85.9%

平成21年11月1日現在では、土砂災害が想定される団体(1,636団体)のうち678団体(41.4%)が策定済み、728団体(44.5%)が策定中で、合わせて1,406団体(85.9%)となっています。

(平成20年10月1日現在では、土砂災害が想定される団体(1,645団体)のうち503団体(30.6%))

※「土砂災害が想定されない」と回答した団体が159団体あり、調査の対象外としています。

3 高潮災害発生時における避難勧告等の具体的な発令基準

- ・平成21年11月1日現在で、高潮災害が想定される団体の31.7%が策定済み
(平成20年10月1日現在21.1%)
- ・策定中の団体を合わせると79.9%

平成21年11月1日現在では、高潮災害が想定される団体(628団体)のうち199団体(31.7%)が策定済み、303団体(48.2%)が策定中で、合わせて502団体(79.9%)となっています。

(平成20年10月1日現在では、高潮災害が想定される団体(627団体)のうち132団体(21.1%))

※「高潮災害が想定されない」と回答した団体が1,167団体あり、調査の対象外としています。

【解説】

1. 「避難勧告等の判断・伝達マニュアル作成ガイドライン」とは

平成16年の一連の水害、土砂災害、高潮災害等では、避難勧告等を適切なタイミングで発令できていないこと、住民への迅速・確実な伝達が難しいことなどが課題として挙げられました。

このことから、内閣府で、学識経験者等からなる「集中豪雨時等における情報伝達及び高齢者等の避難支援に関する検討会」を開催し、「避難勧告等の判断・伝達マニュアル作成ガイドライン」が取りまとめられました。

ガイドラインは、避難勧告等を適切なタイミングで迅速・確実に住民に伝えるため、市区町村ごとに、避難勧告等の具体的な発令基準などについて定めた「避難勧告等の判断・伝達マニュアル」を整備すべきであるとしており、市区町村が当該マニュアルを作成するための手引きとなっています。

2. 「避難勧告等の具体的な発令基準」とは

ガイドラインでは、市区町村が、対象とする自然災害ごとに、どのような状態になれば住民が避難行動を開始する必要があるかをあらかじめ確認し、関係機関から提供される情報、自ら収集する情報等をもとに、避難勧告等（避難勧告・避難指示および避難準備情報（要援護者避難情報））の具体的な発令基準を策定することとされています。「具体的な発令基準」とは、水位・雨量等の数値や、警報・浸水等の客観的事実を基準としたものをいいます。

【避難勧告等の定義】

避難準備(要援護者避難)情報	一般住民に対して避難準備を呼び掛けるとともに、災害時要援護者等、特に避難行動に時間を要する者に対して、その避難行動支援対策と対応しつつ、早めのタイミングで避難行動を開始することを求めるもの。
避難勧告	災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、人の生命又は身体を災害から保護する等、特に必要があると認めるときに、市町村長が居住者等に対し、避難のための立退きを勧告すること。居住者等が勧告を尊重することを期待して、避難のための立退きを勧め、又は促す行為。
避難指示	災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、人の生命又は身体を災害から保護する等、特に必要があると認めるときに、市町村長が居住者等に対し、避難のための立退きを指示すること。被害の危険が目前に切迫している場合等に発せられ、勧告よりも拘束力が強い。

水害発生時における避難勧告等の具体的な発令基準の策定状況(都道府県別・策定率順)

(平成21年11月1日現在)

順位	都道府県	策定済	策定中	未着手
1	愛媛県	90.0%	5.0%	5.0%
2	京都府	88.5%	3.8%	7.7%
3	福井県	88.2%	11.8%	0.0%
4	徳島県	83.3%	16.7%	0.0%
5	鹿児島県	82.2%	17.8%	0.0%
6	兵庫県	80.5%	14.6%	4.9%
7	大分県	72.2%	11.1%	16.7%
8	香川県	70.6%	29.4%	0.0%
9	福島県	69.5%	16.9%	13.6%
10	宮崎県	67.9%	32.1%	0.0%
11	新潟県	67.7%	19.4%	12.9%
12	埼玉県	65.7%	22.9%	11.4%
13	山口県	65.0%	35.0%	0.0%
14	沖縄県	63.4%	17.1%	19.5%
15	広島県	60.9%	39.1%	0.0%
16	茨城県	59.1%	40.9%	0.0%
17	熊本県	55.3%	34.0%	10.6%
18	三重県	55.2%	44.8%	0.0%
19	宮城県	54.3%	45.7%	0.0%
20	富山県	53.3%	46.7%	0.0%
20	愛知県	53.3%	25.0%	21.7%
22	岡山県	51.9%	37.0%	11.1%
23	滋賀県	50.0%	26.9%	23.1%
24	島根県	47.6%	23.8%	28.6%
25	高知県	47.1%	52.9%	0.0%
26	和歌山県	46.7%	53.3%	0.0%
27	神奈川県	42.4%	45.5%	12.1%
28	鳥取県	42.1%	47.4%	10.5%
29	山形県	40.0%	45.7%	14.3%
30	東京都	37.1%	29.0%	33.9%
31	石川県	36.8%	63.2%	0.0%
32	北海道	36.3%	39.7%	24.0%
33	千葉県	33.9%	51.8%	14.3%
34	福岡県	33.3%	66.7%	0.0%
34	岐阜県	33.3%	35.7%	31.0%
36	山梨県	32.1%	42.9%	25.0%
37	秋田県	32.0%	68.0%	0.0%
38	栃木県	26.7%	56.7%	16.7%
39	岩手県	25.7%	31.4%	42.9%
40	佐賀県	25.0%	75.0%	0.0%
41	大阪府	23.3%	39.5%	37.2%
42	奈良県	23.1%	61.5%	15.4%
43	長野県	22.5%	73.8%	3.8%
44	群馬県	22.2%	77.8%	0.0%
45	長崎県	21.7%	78.3%	0.0%
46	静岡県	10.8%	24.3%	64.9%
47	青森県	5.0%	95.0%	0.0%
	全 国	46.0%	40.6%	13.4%

土砂災害発生時における避難勧告等の具体的な発令基準の策定状況(都道府県別・策定率順)

(平成21年11月1日現在)

順位	都道府県	策定済	策定中	未着手
1	愛媛県	94.7%	5.3%	0.0%
2	徳島県	90.5%	9.5%	0.0%
3	京都府	88.0%	4.0%	8.0%
4	鹿児島県	75.6%	24.4%	0.0%
5	兵庫県	73.7%	21.1%	5.3%
6	新潟県	66.7%	23.3%	10.0%
7	山口県	65.0%	35.0%	0.0%
8	大分県	64.7%	17.6%	17.6%
9	岡山県	63.0%	29.6%	7.4%
10	沖縄県	61.1%	22.2%	16.7%
11	福井県	58.8%	41.2%	0.0%
11	香川県	58.8%	35.3%	5.9%
13	茨城県	57.5%	40.0%	2.5%
14	熊本県	55.3%	36.2%	8.5%
15	宮崎県	53.6%	46.4%	0.0%
16	島根県	52.4%	23.8%	23.8%
17	広島県	52.2%	47.8%	0.0%
18	三重県	51.9%	48.1%	0.0%
19	愛知県	51.3%	23.1%	25.6%
20	滋賀県	50.0%	33.3%	16.7%
21	秋田県	45.8%	54.2%	0.0%
22	富山県	42.9%	57.1%	0.0%
23	石川県	41.2%	58.8%	0.0%
23	鳥取県	41.2%	41.2%	17.6%
25	埼玉県	41.0%	33.3%	25.6%
26	福島県	40.4%	33.3%	26.3%
27	奈良県	39.4%	54.5%	6.1%
28	宮城県	37.1%	62.9%	0.0%
29	和歌山県	36.7%	63.3%	0.0%
30	千葉県	36.5%	42.3%	21.2%
31	山形県	35.3%	47.1%	17.6%
32	福岡県	34.4%	63.9%	1.6%
33	山梨県	33.3%	40.7%	25.9%
34	神奈川県	32.3%	48.4%	19.4%
35	北海道	30.1%	42.2%	27.7%
36	東京都	30.0%	36.0%	34.0%
37	群馬県	27.6%	72.4%	0.0%
38	大阪府	27.3%	45.5%	27.3%
39	高知県	26.5%	73.5%	0.0%
39	岐阜県	26.5%	38.2%	35.3%
41	長野県	23.8%	76.3%	0.0%
42	岩手県	20.0%	34.3%	45.7%
43	栃木県	15.4%	69.2%	15.4%
44	佐賀県	15.0%	85.0%	0.0%
45	静岡県	13.5%	27.0%	59.5%
46	長崎県	8.7%	91.3%	0.0%
47	青森県	8.1%	91.9%	0.0%
	全 国	41.4%	44.5%	14.1%

高潮災害発生時における避難勧告等の具体的な発令基準の策定状況(都道府県別・策定率順)

(平成21年11月1日現在)

順位	都道府県	策定済	策定中	未着手
1	香川県	66.7%	33.3%	0.0%
2	愛媛県	64.3%	28.6%	7.1%
3	鹿児島県	62.5%	37.5%	0.0%
3	兵庫県	62.5%	12.5%	25.0%
5	宮崎県	60.0%	40.0%	0.0%
6	岡山県	57.1%	28.6%	14.3%
7	沖縄県	56.8%	24.3%	18.9%
8	茨城県	55.6%	44.4%	0.0%
9	広島県	53.8%	46.2%	0.0%
10	山口県	52.9%	47.1%	0.0%
11	徳島県	44.4%	55.6%	0.0%
12	熊本県	42.9%	57.1%	0.0%
12	鳥取県	42.9%	28.6%	28.6%
14	大分県	40.0%	30.0%	30.0%
15	宮城県	35.7%	64.3%	0.0%
16	千葉県	34.6%	34.6%	30.8%
17	富山県	33.3%	55.6%	11.1%
17	山形県	33.3%	33.3%	33.3%
17	東京都	33.3%	13.3%	53.3%
20	愛知県	31.8%	27.3%	40.9%
21	福島県	30.0%	40.0%	30.0%
22	福井県	27.3%	72.7%	0.0%
23	北海道	25.3%	43.0%	31.6%
24	京都府	25.0%	0.0%	75.0%
25	島根県	22.2%	33.3%	44.4%
26	神奈川県	21.4%	42.9%	35.7%
27	福岡県	20.0%	80.0%	0.0%
28	三重県	16.7%	83.3%	0.0%
29	高知県	15.8%	84.2%	0.0%
30	長崎県	14.3%	85.7%	0.0%
31	和歌山県	12.5%	87.5%	0.0%
32	佐賀県	11.1%	88.9%	0.0%
33	青森県	0.0%	100.0%	0.0%
33	秋田県	0.0%	100.0%	0.0%
33	石川県	0.0%	100.0%	0.0%
33	岩手県	0.0%	27.3%	72.7%
33	新潟県	0.0%	25.0%	75.0%
33	静岡県	0.0%	21.1%	78.9%
33	大阪府	0.0%	18.2%	81.8%
	全 国	31.7%	48.2%	20.1%

※ 栃木県、群馬県、埼玉県、山梨県、長野県、岐阜県、滋賀県、奈良県の8県については、高潮災害が想定される市町村がありません。

市区町村における避難勧告等に係る具体的な発令基準の策定状況(都道府県別)

(平成21年11月1日現在)

都道府県	市町村数	問1(水害)						問2(土砂災害)						問3(高潮災害)							
		策定済		策定中		未着手		策定済		策定中		未着手		想定なし		策定済		策定中		未着手	
北海道	179	65	36.3%	71	39.7%	43	24.0%	50	30.1%	70	42.2%	46	27.7%	13	20	25.3%	34	43.0%	25	31.6%	100
青森県	40	2	5.0%	38	95.0%	0	0.0%	3	8.1%	34	91.9%	0	0.0%	3	0	0.0%	22	100.0%	0	0.0%	18
岩手県	35	9	25.7%	11	31.4%	15	42.9%	7	20.0%	12	34.3%	16	45.7%	0	0	0.0%	3	27.3%	8	72.7%	24
宮城県	35	19	54.3%	16	45.7%	0	0.0%	13	37.1%	22	62.9%	0	0.0%	0	5	35.7%	9	64.3%	0	0.0%	21
秋田県	25	8	32.0%	17	68.0%	0	0.0%	11	45.8%	13	54.2%	0	0.0%	1	0	0.0%	6	100.0%	0	0.0%	19
山形県	35	14	40.0%	16	45.7%	5	14.3%	12	35.3%	16	47.1%	6	17.6%	1	1	33.3%	1	33.3%	1	33.3%	32
福島県	59	41	69.5%	10	16.9%	8	13.6%	23	40.4%	19	33.3%	15	26.3%	2	3	30.0%	4	40.0%	3	30.0%	49
茨城県	44	26	59.1%	18	40.9%	0	0.0%	23	57.5%	16	40.0%	1	2.5%	4	5	55.6%	4	44.4%	0	0.0%	35
栃木県	30	8	26.7%	17	56.7%	5	16.7%	4	15.4%	18	69.2%	4	15.4%	4	-	-	-	-	-	-	30
群馬県	36	8	22.2%	28	77.8%	0	0.0%	8	27.6%	21	72.4%	0	0.0%	7	-	-	-	-	-	-	36
埼玉県	70	46	65.7%	16	22.9%	8	11.4%	16	41.0%	13	33.3%	10	25.6%	31	-	-	-	-	-	-	70
千葉県	56	19	33.9%	29	51.8%	8	14.3%	19	36.5%	22	42.3%	11	21.2%	4	9	34.6%	9	34.6%	8	30.8%	30
東京都	62	23	37.1%	18	29.0%	21	33.9%	15	30.0%	18	36.0%	17	34.0%	12	5	33.3%	2	13.3%	8	53.3%	47
神奈川県	33	14	42.4%	15	45.5%	4	12.1%	10	32.3%	15	48.4%	6	19.4%	2	3	21.4%	6	42.9%	5	35.7%	19
新潟県	31	21	67.7%	6	19.4%	4	12.9%	20	66.7%	7	23.3%	3	10.0%	1	0	0.0%	3	25.0%	9	75.0%	19
富山県	15	8	53.3%	7	46.7%	0	0.0%	6	42.9%	8	57.1%	0	0.0%	1	3	33.3%	5	55.6%	1	11.1%	6
石川県	19	7	36.8%	12	63.2%	0	0.0%	7	41.2%	10	58.8%	0	0.0%	2	0	0.0%	13	100.0%	0	0.0%	6
福井県	17	15	88.2%	2	11.8%	0	0.0%	10	58.8%	7	41.2%	0	0.0%	0	3	27.3%	8	72.7%	0	0.0%	6
山梨県	28	9	32.1%	12	42.9%	7	25.0%	9	33.3%	11	40.7%	7	25.9%	1	-	-	-	-	-	-	28
長野県	80	18	22.5%	59	73.8%	3	3.8%	19	23.8%	61	76.3%	0	0.0%	0	-	-	-	-	-	-	80
岐阜県	42	14	33.3%	15	35.7%	13	31.0%	9	26.5%	13	38.2%	12	35.3%	8	-	-	-	-	-	-	42
静岡県	37	4	10.8%	9	24.3%	24	64.9%	5	13.5%	10	27.0%	22	59.5%	0	0	0.0%	4	21.1%	15	78.9%	18
愛知県	60	32	53.3%	15	25.0%	13	21.7%	20	51.3%	9	23.1%	10	25.6%	21	7	31.8%	6	27.3%	9	40.9%	38
三重県	29	16	55.2%	13	44.8%	0	0.0%	14	51.9%	13	48.1%	0	0.0%	2	3	16.7%	15	83.3%	0	0.0%	11
滋賀県	26	13	50.0%	7	26.9%	6	23.1%	12	50.0%	8	33.3%	4	16.7%	2	-	-	-	-	-	-	26
京都府	26	23	88.5%	1	3.8%	2	7.7%	22	88.0%	1	4.0%	2	8.0%	1	1	25.0%	0	0.0%	3	75.0%	22
大阪府	43	10	23.3%	17	39.5%	16	37.2%	9	27.3%	15	45.5%	9	27.3%	10	0	0.0%	2	18.2%	9	81.8%	32
兵庫県	41	33	80.5%	6	14.6%	2	4.9%	28	73.7%	8	21.1%	2	5.3%	3	10	62.5%	2	12.5%	4	25.0%	25
奈良県	39	9	23.1%	24	61.5%	6	15.4%	13	39.4%	18	54.5%	2	6.1%	6	-	-	-	-	-	-	39
和歌山県	30	14	46.7%	16	53.3%	0	0.0%	11	36.7%	19	63.3%	0	0.0%	0	2	12.5%	14	87.5%	0	0.0%	14
鳥取県	19	8	42.1%	9	47.4%	2	10.5%	7	41.2%	7	41.2%	3	17.6%	2	3	42.9%	2	28.6%	2	28.6%	12
島根県	21	10	47.6%	5	23.8%	6	28.6%	11	52.4%	5	23.8%	5	23.8%	0	2	22.2%	3	33.3%	4	44.4%	12
岡山県	27	14	51.9%	10	37.0%	3	11.1%	17	63.0%	8	29.6%	2	7.4%	0	4	57.1%	2	28.6%	1	14.3%	20
広島県	23	14	60.9%	9	39.1%	0	0.0%	12	52.2%	11	47.8%	0	0.0%	0	7	53.8%	6	46.2%	0	0.0%	10
山口県	20	13	65.0%	7	35.0%	0	0.0%	13	65.0%	7	35.0%	0	0.0%	0	9	52.9%	8	47.1%	0	0.0%	3
徳島県	24	20	83.3%	4	16.7%	0	0.0%	19	90.5%	2	9.5%	0	0.0%	3	4	44.4%	5	55.6%	0	0.0%	15
香川県	17	12	70.6%	5	29.4%	0	0.0%	10	58.8%	6	35.3%	1	5.9%	0	8	66.7%	4	33.3%	0	0.0%	5
愛媛県	20	18	90.0%	1	5.0%	1	5.0%	18	94.7%	1	5.3%	0	0.0%	1	9	64.3%	4	28.6%	1	7.1%	6
高知県	34	16	47.1%	18	52.9%	0	0.0%	9	26.5%	25	73.5%	0	0.0%	0	3	15.8%	16	84.2%	0	0.0%	15
福岡県	66	22	33.3%	44	66.7%	0	0.0%	21	34.4%	39	63.9%	1	1.6%	5	4	20.0%	16	80.0%	0	0.0%	46
佐賀県	20	5	25.0%	15	75.0%	0	0.0%	3	15.0%	17	85.0%	0	0.0%	0	1	11.1%	8	88.9%	0	0.0%	11
長崎県	23	5	21.7%	18	78.3%	0	0.0%	2	8.7%	21	91.3%	0	0.0%	0	3	14.3%	18	85.7%	0	0.0%	2
熊本県	47	26	55.3%	16	34.0%	5	10.6%	26	55.3%	17	36.2%	4	8.5%	0	6	42.9%	8	57.1%	0	0.0%	33
大分県	18	13	72.2%	2	11.1%	3	16.7%	11	64.7%	3	17.6%	3	17.6%	1	4	40.0%	3	30.0%	3	30.0%	8
宮崎県	28	19	67.9%	9	32.1%	0	0.0%	15	53.6%	13	46.4%	0	0.0%	0	6	60.0%	4	40.0%	0	0.0%	18
鹿児島県	45	37	82.2%	8	17.8%	0	0.0%	34	75.6%	11	24.4%	0	0.0%	0	25	62.5%	15	37.5%	0	0.0%	5
沖縄県	41	26	63.4%	7	17.1%	8	19.5%	22	61.1%	8	22.2%	6	16.7%	5	21	56.8%	9	24.3%	7	18.9%	4
全国計	1,795	826	46.0%	728	40.6%	241	13.4%	678	41.4%	728	44.5%	230	14.1%	159	199	31.7%	303	48.2%	126	20.1%	1,167