

第1節

消防体制

1. 消防組織

(1) 常備消防機関

常備消防機関とは、市町村に設置された消防本部及び消防署のことであり、専任の職員が勤務している。平成29年4月1日現在では、全国に732消防本部、1,718消防署が設置されている(第2-1-1表)。

消防職員は16万3,814人であり、うち女性職員は4,802人である(第2-1-1表、第2-1-1図)。

市町村における現在の消防体制は、大別して、〔1〕消防本部及び消防署(いわゆる常備消防)と消防団(いわゆる非常備消防)とが併存している市町村と、〔2〕消防団のみが存する町村がある。

平成29年4月1日現在、常備化市町村は1,690市町村、常備化されていない町村は29町村で、常備化されている市町村の割合(常備化率)は98.3%(市は100%、町村は96.9%)である。山間地や離島にある町村の一部を除いては、ほぼ全国的に常備化されており、人口の99.9%が常備消防によってカバーされている。

このうち一部事務組合又は広域連合により設置している消防本部は290本部(うち広域連合は22本部)であり、その構成市町村数1,108市町村(367市、601町、140村)は常備化市町村全体の65.6%に相

当する。また、事務委託をしている市町村数は140市町村(35市、85町、20村)であり、常備化市町村全体の8.3%に相当する(第2-1-2図)。

(2) 消防団

消防団は、市町村の非常備の消防機関であり、その構成員である消防団員は、他に本業を持ちながらも、権限と責任を有する非常勤特別職の地方公務員として、「自らの地域は自らで守る」という郷土愛護の精神に基づき、消防防災活動を行っている。

平成29年4月1日現在、全国の消防団数は2,209団、消防団員数は85万331人であり、消防団は全ての市町村に設置されている(第2-1-1表、第2-1-1図)。

消防団は、

- ・地域密着性(消防団員は管轄区域内に居住又は勤務)
- ・要員動員力(消防団員数は消防職員数の約5.2倍)
- ・即時対応力(日頃からの教育訓練により災害対応の技術・知識を習得)

といった特性を生かしながら、火災時の初期消火や残火処理、風水害時の警戒や救助活動等を行っているほか、大規模災害時には住民の避難支援や災害防衛等を、国民保護の場合には避難住民の誘導等を行

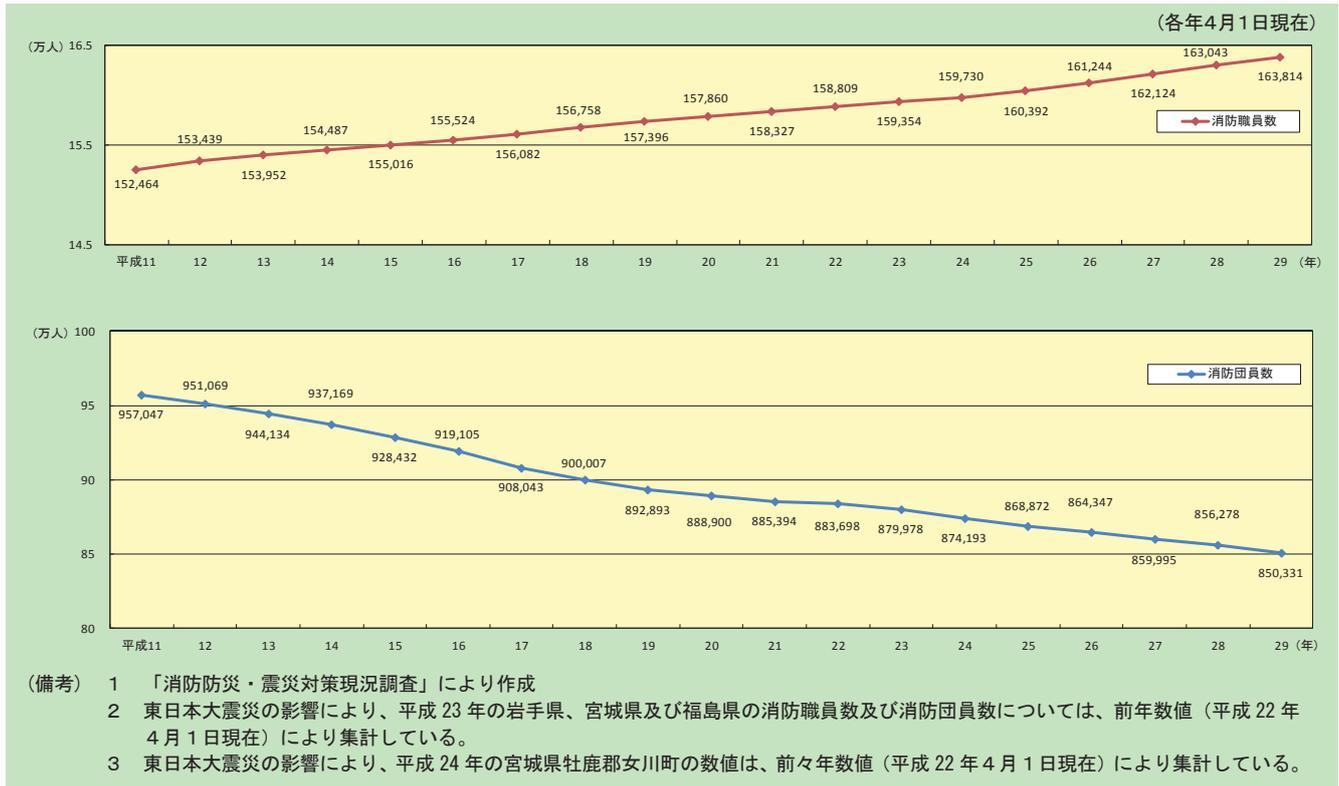
第2-1-1表 市町村の消防組織の現況

(各年4月1日現在)

| 区分    |           | 平成28年   | 平成29年   | 比較     |      |      |
|-------|-----------|---------|---------|--------|------|------|
|       |           |         |         | 増減数    | 増減率  |      |
| 消防本部  | 消防本部      | 733     | 732     | △1     | △0.1 |      |
|       | 内訳        | 単独      | 390     | 390    | 0    | 0.0  |
|       |           | 市町村     | 52      | 52     | 0    | 0.0  |
|       |           | 一部事務組合等 | 291     | 290    | △1   | △0.3 |
|       | 消防署       | 1,714   | 1,718   | 4      | 0.2  |      |
|       | 出張所       | 3,130   | 3,111   | △19    | △0.6 |      |
| 消防職員数 | 163,043   | 163,814 | 771     | 0.5    |      |      |
|       | うち女性消防職員数 | 4,597   | 4,802   | 205    | 4.5  |      |
| 消防団   | 消防団       | 2,211   | 2,209   | △2     | △0.1 |      |
|       | 分団        | 22,484  | 22,458  | △26    | △0.1 |      |
|       | 消防団員数     | 856,278 | 850,331 | △5,947 | △0.7 |      |
|       | うち女性消防団員数 | 23,899  | 24,947  | 1,048  | 4.4  |      |

(備考)「消防防災・震災対策現況調査」及び「消防本部及び消防団に関する異動状況の報告」により作成

## 第 2-1-1 図 消防職団員数の推移



## 第 2-1-2 図 消防本部の設置方式の内訳

(平成29年4月1日現在)

| 消防本部数       | 市 町 村 |     |     | 常備/非常備 | 設置方式      |
|-------------|-------|-----|-----|--------|-----------|
|             | 市     | 町   | 村   |        |           |
| 732         | 1,690 | 792 | 737 | 161    | 常備市町村     |
| 単独 442      | 442   | 390 | 51  | 1      | 単 独       |
| 一部事務組合等 290 | 1,108 | 367 | 601 | 140    | 一部事務組合等構成 |
|             | 140   | 35  | 85  | 20     | 事務委託      |
|             | 29    | -   | 7   | 22     | 非常備町村     |
|             | 1,719 | 792 | 744 | 183    | 合 計       |

注: 1,690市町村 (732本部) から 140市町村 (290本部) が分離されている。442市町村 (442本部) から 140市町村 (290本部) が分離されている。

(備考) 1 「消防本部及び消防団に関する異動状況報告」により作成  
 2 23区は1市として単独消防本部に計上。  
 3 広域連合は「一部事務組合等」に含まれる。

うこととなっており、特に消防本部・消防署が設置されていない非常備町村にあっては、消防団が消防活動を全面的に担っているなど、地域の安心・安全確保のために果たす役割は大きい。

また、消防団は、平常時においても火災予防の啓発や応急手当の普及等地域に密着した活動を展開しており、地域防災力の向上、地域コミュニティの活性化にも大きな役割を果たしている。

## 2. 消防防災施設等

### (1) 消防車両等の整備

消防本部及び消防署においては、消防活動に必要な消防ポンプ自動車、はしご自動車（屈折はしご自動車を含む。）、化学消防車、救急自動車、救助工作車、消防防災ヘリコプター等が整備されている。

また、消防団においては、消防ポンプ自動車、小型動力ポンプ付積載車、救助資機材搭載型車両等が整備されている（第 2-1-2 表）。

第 2-1-2 表 消防車両等の保有数

(平成 29 年 4 月 1 日現在) (単位: 台、艇、機)

| 区分         | 消防本部   | 消防団    | 計      |        |
|------------|--------|--------|--------|--------|
| 消防ポンプ自動車   | 7,757  | 14,097 | 21,854 |        |
| はしご自動車     | 1,176  | 0      | 1,176  |        |
| 化学消防車      | 965    | 4      | 969    |        |
| 救急自動車      | 6,271  | 0      | 6,271  |        |
| 指揮車        | 1,792  | 892    | 2,684  |        |
| 救助工作車      | 1,248  | 0      | 1,248  |        |
| その他の消防自動車  | 8,609  | 1,847  | 10,456 |        |
| 小型動力ポンプ    | 3,779  | 50,064 | 53,843 |        |
| 内訳         | 自動車に積載 | 585    | 35,380 | 35,965 |
|            | 台車に積載  | 1,890  | 2,551  | 4,441  |
|            | 上記以外   | 1,304  | 12,133 | 13,437 |
| 消防艇        | 44     | 18     | 62     |        |
| 消防防災ヘリコプター | 33     | 0      | 33     |        |

(備考)「消防防災・震災対策現況調査」、「救急業務実施状況調」、「救助業務実施状況調」により作成

## (2) 消防通信施設

火災等の被害を最小限に抑えるためには、火災等を早期に覚知し、消防機関が素早く現場に到着するとともに、現場においては、情報の収集及び指揮命令の伝達を迅速かつ確に行うことが重要である。この面で消防通信施設の果たす役割は大きい。消防通信施設には、火災報知専用電話、消防通信網等がある。

### ア 119 番通報

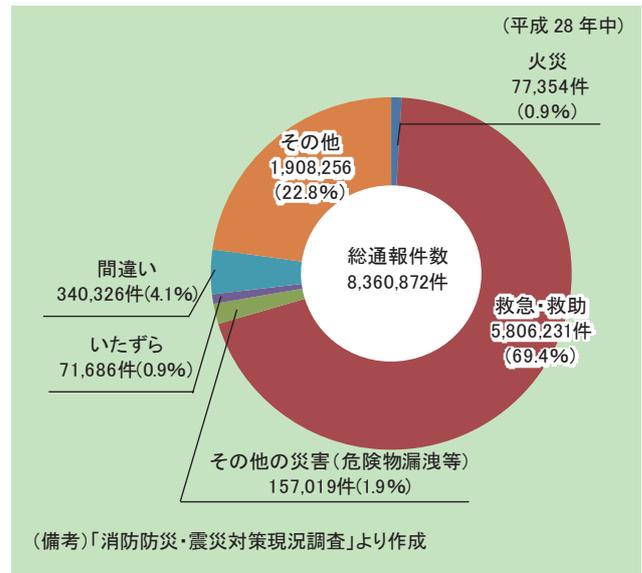
火災報知専用電話は、通報者等が行う火災や救急等に関する緊急通報を消防機関が受信するための専用電話をいう。

なお、電気通信番号規則において、消防機関への緊急通報に関する電気通信番号は「119」と定められている (P. 230 「第 2-10-2 図 消防防災通信ネットワークの概要」参照)。

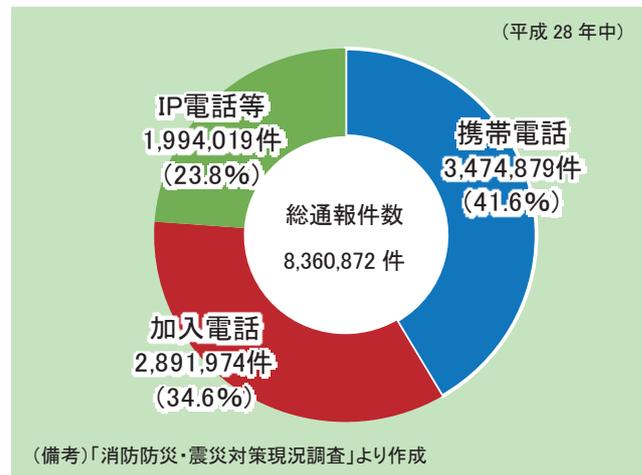
平成 28 年中の 119 番通報件数は、836 万 872 件となっており、その通報内容の内訳は、救急・救助に関する通報件数が全体の 69.4% を占めている (第 2-1-3 図)。

近年の携帯電話・IP 電話\*1 等 (以下「携帯電話等」という。) の普及に伴い、携帯電話等による 119 番通報の件数が増加し、通報総数に占める割合は、それぞれ 41.6%、23.8% となっている (第 2-1-4 図)。

第 2-1-3 図 119 番通報件数 (通報内容別)



第 2-1-4 図 119 番通報件数 (回線区分別)



#### (ア) 119 番緊急通報での位置情報通知

119 番通報を受信する消防機関では、通報者とのやり取りの中で、災害地点や災害情報の聞き取りを行っているが、高機能消防指令センターを導入する消防機関では 119 番通報を受けた際にモニター上の地図に通報場所などの位置情報を表示することが可能となっている。

平成 19 年 4 月から、携帯電話等からの 119 番通報時に発信場所の位置情報が消防機関に通知される「位置情報通知システム」の運用が始まり、平成 21 年 10 月からは、この位置情報通知システムと従前より固定電話からの通報のために運用している「新発信地表示システム」\*2 を統合した「統合型位置情報通知システム」の運用を開始した。

\* 1 IP (Internet Protocol) 電話: 電話通信ネットワークと電話端末との接続点において IP 技術を利用して提供する音声電話サービス  
 \* 2 新発信地表示システム: 東日本電信電話株式会社及び西日本電信電話株式会社の固定電話から 119 番通報に係る発信者の位置情報 (住所情報) を消防本部に通知するシステム

平成 29 年 4 月 1 日現在、「位置情報通知システム」や「統合型位置情報通知システム」により、携帯電話等からの 119 番通報時に位置情報を把握できる消防本部数は、708 本部（うち統合型位置情報通知システム 592 本部）となっている。

#### （イ）音声によらない通報

119 番通報は音声による意思疎通を前提とした仕組みであるため、聴覚・言語障害者が緊急通報を行う際には FAX や電子メールを用いた音声によらない代替手段で対応している。

しかし、こうした代替手段では FAX が置かれている場所からしか通報ができない、通報者の所在地や状況を伝えるのに時間を要する等の課題が存在していることから、消防庁では、平成 27 年度から 28 年度にかけて、「119 番通報の多様化に関する検討会」を開催し、聴覚・言語障害者がスマートフォン等を活用して、いつでもどこからでも音声によらない円滑な通報を行える新たなシステム（Net119 緊急通報システム）のあり方について検討を行い、平成 29 年 3 月に、今後全国の消防本部で導入すべきシステムの標準仕様等を取りまとめた。

### イ 消防通信網等

消防救急無線は、消防本部から災害現場で活動する消防隊、救急隊等に対する指示を行う場合、あるいは、火災現場における命令伝達及び情報収集を行う場合に必要とされる重要な設備である。また、消防電話は、消防本部、消防署及び出張所相互間において、通報を受けた場合に同時伝達、指令等の連絡に使われる専用電話である。

一方、消防防災ヘリコプターに搭載されたカメラ等で撮影された映像情報は、衛星通信ネットワークを活用して、全国や地域で利用されている。

#### （3）消防水利

消防水利は、消防活動を行う上で消防車両等とともに不可欠なものであり、一般的には、消火栓、防火水槽等の人工水利と河川、池、海、湖等の自然水利とに分類される。

人工水利は、火災発生場所の近くで常に一定の取水が可能であることから、消防活動時に消防水利として活用される頻度が高いものである。特に阪神・淡路大震災以降は、大規模地震に対する消防水利対策として、耐震性を備えた防火水槽等の整備が積極

的に進められており、「消防水利の基準」（昭和 39 年消防庁告示第 7 号）においても、平成 26 年に、計画的に配置する旨改正した（第 2-1-3 表）。

また、自然水利は、取水量に制限がなく長時間に渡る取水が可能な場合が多いため、人工水利とともに消防水利として重要な役割を担っている。その反面、季節により使用できない場合や、取水場所などに制限を受ける場合もあるため、消防水利の整備に当たっては、人工水利と自然水利を適切に組み合わせ配置することが求められる。

第 2-1-3 表 消防水利（主な人工水利）の整備数

（各年 4 月 1 日現在）

| 区分        | 平成28年                | 平成29年                | 比較       |        |
|-----------|----------------------|----------------------|----------|--------|
|           |                      |                      | 増減数      | 増減率(%) |
| 全国の整備数    | 2,469,427<br>(100.0) | 2,453,451<br>(100.0) | △ 15,976 | △ 0.6  |
| 消火栓       | 1,916,386<br>(77.6)  | 1,903,782<br>(77.6)  | △ 12,604 | △ 0.7  |
| 防火水槽      | 532,379<br>(21.6)    | 529,109<br>(21.6)    | △ 3,270  | △ 0.6  |
| 20m~40m未満 | 104,743              | 103,873              | △ 870    | △ 0.8  |
| 40m~60m未満 | 382,410              | 379,961              | △ 2,449  | △ 0.6  |
| 60m以上     | 45,226               | 45,275               | 49       | 0.1    |
| 井戸        | 20,662<br>(0.8)      | 20,560<br>(0.8)      | △ 102    | △ 0.5  |

（備考） 1 「消防防災・震災対策現況調査」により作成  
2 ( ) は、構成比を示し、単位は%である。

### 3. 消防財政

#### （1）市町村の消防費

##### ア 消防費の決算状況

市町村の普通会計（地方公営事業会計以外の会計をいう。）における平成 27 年度の消防費決算額（東京消防庁を含む。以下同じ。）は 2 兆 969 億円で、前年度に比べ 304 億円（1.4%）の減少となっており、

第 2-1-4 表 普通会計歳出決算額と消防費決算額との比較並びに 1 世帯当たり及び住民 1 人当たり消防費の推移

| 年度 | 普通会計歳出決算額<br>(百万円)<br>(A) | 消防費決算額<br>(百万円)<br>(B) | 1世帯当たり<br>消防費<br>(円) | 住民1人<br>当たり<br>消防費<br>(円) | (B)/(A)<br>× 100<br>(%) |
|----|---------------------------|------------------------|----------------------|---------------------------|-------------------------|
| 25 | 55,035,168                | 1,993,060              | 35,621               | 15,518                    | 3.6                     |
| 26 | 56,225,558                | 2,127,301              | 37,710               | 16,590                    | 3.8                     |
| 27 | 56,712,380                | 2,096,886              | 36,819               | 16,373                    | 3.7                     |

（備考） 1 「地方財政の状況」（総務省）及び「住民基本台帳に基づく人口・人口動態及び世帯数」（総務省）により作成  
2 世帯数及び人口は、それぞれの年度の 1 月 1 日現在の計数を用いている。  
3 各決算額は純計額であり、消防に関する一部事務組合等に対する負担金等の重複は除いている。  
4 普通会計歳出決算額には東京消防庁を含む。

## 第2-1-5表 消防費の性質別歳出決算額の推移

(単位：億円、%)

| 区 分     | 平成23年度 |       | 平成24年度 |       | 平成25年度 |       | 平成26年度 |       | 平成27年度 |       |
|---------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|
|         | 金額     | 構成比   |
| 人件費     | 13,348 | 72.6  | 13,082 | 68.6  | 12,868 | 64.6  | 13,114 | 61.6  | 13,264 | 63.3  |
| 物件費     | 1,859  | 10.1  | 1,910  | 10.0  | 1,908  | 9.6   | 1,997  | 9.4   | 2,017  | 9.6   |
| 普通建設事業費 | 2,258  | 12.3  | 3,268  | 17.1  | 4,295  | 21.5  | 5,337  | 25.1  | 4,766  | 22.7  |
| 補助事業費   | 360    | 2.0   | 785    | 4.1   | 1,077  | 5.4   | 917    | 4.3   | 846    | 4.0   |
| 単独事業費   | 1,895  | 10.3  | 2,476  | 13.0  | 3,197  | 16.0  | 4,391  | 20.6  | 3,912  | 18.7  |
| 受託事業費   | 3      | 0.0   | 7      | 0.0   | 21     | 0.1   | 29     | 0.1   | 8      | 0.0   |
| その他     | 923    | 5.0   | 808    | 4.2   | 860    | 4.3   | 825    | 3.9   | 922    | 4.4   |
| 計       | 18,388 | 100.0 | 19,068 | 100.0 | 19,931 | 100.0 | 21,273 | 100.0 | 20,969 | 100.0 |

(備考) 1 「地方財政統計年報」(総務省)により作成

2 単位未満を四捨五入しているため、合計等が一致しない場合がある。

## 第2-1-6表 消防費決算額の財源内訳

(単位：億円、%)

| 区 分     | 平成23年度 |       | 平成24年度 |       | 平成25年度 |       | 平成26年度 |       | 平成27年度 |       |
|---------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|
|         | 金額     | 構成比   |
| 一般財源等   | 16,375 | 89.1  | 15,894 | 83.4  | 16,076 | 80.7  | 16,537 | 77.7  | 16,746 | 79.9  |
| 特定財源    | 2,014  | 11.0  | 3,174  | 16.6  | 3,855  | 19.3  | 4,736  | 22.3  | 4,223  | 20.1  |
| 国庫支出金   | 170    | 0.9   | 324    | 1.7   | 489    | 2.5   | 377    | 1.8   | 411    | 2.0   |
| 地方債     | 1,246  | 6.8   | 2,064  | 10.8  | 2,527  | 12.7  | 3,486  | 16.4  | 3,116  | 14.9  |
| 使用料、手数料 | 31     | 0.2   | 35     | 0.2   | 35     | 0.2   | 34     | 0.2   | 33     | 0.2   |
| その他     | 566    | 3.1   | 751    | 3.9   | 804    | 4.0   | 838    | 3.9   | 664    | 3.2   |
| 計       | 18,388 | 100.0 | 19,068 | 100.0 | 19,931 | 100.0 | 21,273 | 100.0 | 20,969 | 100.0 |

(備考) 1 「地方財政統計年報」(総務省)により作成

2 単位未満を四捨五入しているため、合計等が一致しない場合がある。

市町村の普通会計歳出決算額 56 兆 7,124 億円に占める消防費決算額の割合は 3.7%となっている。また、平成 27 年度の 1 世帯当たりの消防費決算額の全国平均額は 3 万 6,819 円であり、住民 1 人当たりでは 1 万 6,373 円となっている(第 2-1-4 表)。

### イ 消防費の性質別内訳

平成 27 年度消防費決算額 2 兆 969 億円の性質別内訳は、人件費 1 兆 3,264 億円(全体の 63.3%)、普通建設事業費 4,766 億円(同 22.7%)、物件費 2,017 億円(同 9.6%)となっており、約 6 割を人件費が占めている(第 2-1-5 表)。

### (2) 消防費の財源

#### ア 財源構成

平成 27 年度の消防費決算額の財源内訳をみると、一般財源等(地方税、地方交付税、地方譲与税等使途が特定されていない財源)が 1 兆 6,746 億円(全体の 79.9%)、次いで地方債 3,116 億円(同 14.9%)、国庫支出金 411 億円(同 2.0%)となっている(第 2-1-6 表)。

### イ 地方交付税

地方交付税における消防費の基準財政需要額については、市町村における消防費の実情を勘案して算定されており(地方債の元利償還金等、他の費目で算定されているものもある)、平成 29 年度は、

- ・ 119 番通報等の三者間同時通話による多言語通訳の導入に要する経費を新たに計上したこと
- ・ 平成の合併に係る標準団体の面積の見直しの実施に伴い、必要となる人員・設備等に係る経費の増加分を平成 27 年度から平成 29 年度にかけて段階的に反映したこと

等により、単位費用は 1 万 1,300 円となり、基準財政需要額は 1 兆 6,700 億円(対前年度比 0.9%増)となっている(第 2-1-7 表)。

### 第 2-1-7 表 消防費の単位費用及び基準財政需要額の推移

| 年度 | 単位費用<br>(円) | 対前年度<br>伸び率<br>(%) | 基準財政<br>需要額<br>(百万円) | 対前年度<br>伸び率<br>(%) |
|----|-------------|--------------------|----------------------|--------------------|
| 25 | 10,800      | △4.4               | 1,566,581            | △4.1               |
| 26 | 11,200      | 3.7                | 1,612,867            | 3.0                |
| 27 | 11,300      | 0.9                | 1,646,873            | 2.1                |
| 28 | 11,300      | 0.0                | 1,655,579            | 0.5                |
| 29 | 11,300      | 0.0                | 1,670,020            | 0.9                |

(備考) 「地方交付税関係計数資料」(総務省)により作成

## ウ 国庫補助金

市町村の消防防災施設等の整備に対する補助金は、国庫補助金と都道府県補助金があり、消防庁所管の国庫補助金には消防防災施設整備費補助金(以下「施設補助金」という。)と緊急消防援助隊設備整備費補助金(以下「緊援隊補助金」という。)等がある。

施設補助金は、市町村等の消防防災施設等の整備に対して、原則として補助基準額の3分の1又は2分の1の補助を行っている。なお、補助率の嵩上げが規定されているものがあり、例えば、離島振興法等に基づく振興計画等に掲げる施設に対しては10分の5.5の補助を行っている。

緊援隊補助金については、消防組織法第49条第2項による法律補助として、緊急消防援助隊のための一定の設備の整備に対して補助基準額の2分の1の補助を行っている。

平成29年度の当初予算額については、施設補助金は13.0億円、緊援隊補助金は49.0億円となっている。

なお、施設補助金及び緊援隊補助金のほか、消防庁以外の予算により消防費に関する財源とされる国庫補助金等については、「オ その他」に記載している。

## エ 地方債

消防防災施設等の整備のためには多額の経費を必要とするが、国庫補助金や一般財源に加えて重要な役割を果たしているのが地方債である(附属資料2-1-5)。

このうち、防災対策事業は、地方単独事業として行う防災基盤整備事業及び公共施設等耐震化事業等を対象とし、地方債の元利償還金の一部について地方交付税措置が講じられている。

防災基盤整備事業は、防災・減災に資する消防防災施設の整備に関する事業で地域防災計画と整合性を図りつつ行う事業、公共施設及び公用施設の津波浸水想定区域内からの移転事業並びに消防の広域化及び消防の連携・協力関連事業を対象としている。

公共施設等耐震化事業は、地域防災計画上、その耐震改修を進める必要があるとされた公共施設及び公用施設の耐震化を対象としている。

また、東日本大震災及び平成28年熊本地震を教訓として、全国的に緊急に実施する必要性が高く、即効性のある防災・減災のための地方単独事業等に

取り組むため、①大規模災害時の防災・減災対策のために必要な施設の整備、②大規模災害に迅速に対応するために緊急に整備する必要のある情報網の構築、③津波対策の観点から移転が必要と位置付けられた公共施設等の移転、④消防の広域化関連事業又は消防の連携・協力を伴い実施する高機能消防指令センターの整備事業、⑤地域防災計画上、その耐震改修を進める必要があるとされた公共施設及び公用施設の耐震化等を実施する場合には、緊急防災・減災事業の対象とし、地方債の元利償還金の一部について地方交付税措置が講じられている。

このほか、消防防災施設等の整備に係る地方債には、教育・福祉施設等整備事業、一般単独事業(一般事業(消防・防災施設))、辺地対策事業及び過疎対策事業等がある。

## オ その他

前記イ～エのほか、特に消防費に関する財源として、入湯税、航空機燃料譲与税、交通安全対策特別交付金、電源立地地域対策交付金、石油貯蔵施設立地対策等交付金、高速自動車国道救急業務実施市町村支弁金等がある。

### (3) 都道府県の防災費

都道府県の防災費の状況をみると、平成27年度における決算額は1,456億円であり、平成27年度都道府県普通会計歳出決算額に占める割合は0.29%である(第2-1-8表)。その内容は、消防防災ヘリコプター、防災資機材及び防災施設の整備・管理運営費、消防学校費、危険物及び高圧ガス取締り、火災予防、国民保護対策等に要する事務費等である。

第2-1-8表 都道府県の普通会計歳出決算額と防災費決算額等の推移

(単位：百万円、%)

| 年度 | 普通会計<br>歳出決算額<br>(A) | 防災費<br>決算額<br>(B) | (B)/(A)<br>×100 | (B)のうち<br>市町村に対するもの |     |
|----|----------------------|-------------------|-----------------|---------------------|-----|
|    |                      |                   |                 | 補助金                 | 貸付金 |
| 25 | 49,834,598           | 124,495           | 0.25            | 16,331              | 196 |
| 26 | 49,994,743           | 147,377           | 0.29            | 7,329               | 220 |
| 27 | 50,509,289           | 145,641           | 0.29            | 5,937               | 143 |

(備考) 1 「都道府県決算状況調」(総務省)により作成  
2 普通会計歳出決算額は、東京消防庁を除く。

### (4) 消防庁予算額

#### ア 平成29年度当初予算

消防庁の平成29年度の当初予算額は、一般会計分と復興庁一括計上を合わせて138億76百万円と

なっており、平成 28 年度補正予算において計上した 20 億 24 百万円と合わせれば 158 億 99 百万円の予算を確保している。また、一般会計予算の規模は、125 億 80 百万円であり、対前年度比で 2 億 97 百万円（△2.3%）の減額となっており、人件費を除く事業費ベースでは、110 億 50 百万円であり、うち緊急消防援助隊設備整備費補助金等の消防補助負担金は、62 億 98 百万円となっている。

主な事業として、大規模災害に備えた緊急消防援助隊の強化 60 億 73 百万円、様々な災害に対応するための常備消防力等の強化 16 億 86 百万円、地域防災力の中核となる消防団及び自主防災組織等の充実強化 6 億 67 百万円、火災予防対策の推進 3 億 85 百万円、消防防災分野における女性の活躍促進 48 百万円、防災情報の伝達体制の整備 13 億 24 百万円、2020 年東京オリンピック・パラリンピック競技大会等の円滑な開催に向けた大都市等の安心・安全対策の推進 1 億 38 百万円となっている（第 2-1-5 図、第 2-1-6 図、第 2-1-9 表）。

### イ 復興庁一括計上予算

平成 28 年度に引き続き、東日本大震災で大きな被害を受けた被災地における消防防災施設・設備の復旧を実施するため、復興庁の東日本大震災復興特

別会計において 12 億 96 百万円の予算措置を講じた。

○消防防災施設災害復旧費補助金（8 億 79 百万円）

○消防防災設備災害復旧費補助金（2 億 42 百万円）

東日本大震災で大きな被害を受けた被災地における消防防災施設・設備の復旧を緊急に実施するために必要となる経費を補助金として被災地方公共団体に交付するもの（国庫 2/3）。

○原子力災害避難指示区域消防活動費交付金（77 百万円）

東京電力福島第一原子力発電所事故に伴い設定された避難指示区域における大規模林野火災等の災害に対応するため、当該区域の消防活動に伴い必要となる消防車両等の整備等に要する経費、福島県内消防本部の消防車両等及び福島県外からのヘリコプターによる消防応援活動に要する経費、福島県内外の消防本部等の消防応援に係る訓練の実施に要する経費を全額交付するもの。

○緊急消防援助隊活動費負担金（東日本大震災派遣ヘリ除染）（98 百万円）

消防庁長官の指示により緊急消防援助隊として出動したヘリコプターに関し、平成 29 年度においてエンジン整備時の内部の除染に要する経費を負担するもの。

第 2-1-9 表 平成 29 年度 消防庁予算の内訳

（単位：百万円）

| 事業内容  | H29 予算<br>(A) | H28 当初<br>(B) | 比較増減<br>(A-B) | 増減率<br>(%) |
|---|---------------|---------------|---------------|------------|
| ～国民の生命・生活を守る～ 消防防災行政の推進（一般会計）①                                  | 12,580        | 12,877        | △297          | △2.3       |
| 大規模災害に備えた緊急消防援助隊の強化   | 6,073         | 5,805         | 268           | 4.6        |
| うち 緊急消防援助隊設備整備費補助金（車両等）   | 4,895         | 4,895         | 0             | 0.0        |
| うち エネルギー・産業基盤災害対応型消防水利システムの配備                                   | 360           | 400           | △40           | △10.0      |
| うち エネルギー・産業基盤災害対応のための消防ロボットの研究開発                                | 347           | 259           | 88            | 33.9       |
| 様々な災害に対応するための常備消防力等の強化  | 1,686         | 1,796         | △110          | △6.1       |
| うち 消防防災施設整備費補助金   | 1,300         | 1,437         | △137          | △9.5       |
| 地域防災力の中核となる消防団及び自主防災組織等の充実強化                                    | 667           | 651           | 16            | 2.6        |
| うち 消防団を中核とした地域防災力の充実強化  | 425           | 425           | 0             | 0.1        |
| うち 消防団の装備・訓練の充実強化   | 242           | 226           | 16            | 7.2        |
| 火災予防対策の推進   | 385           | 403           | △18           | △4.6       |
| 消防防災分野における女性の活躍促進   | 48            | 47            | 1             | 2.3        |
| 防災情報の伝達体制の整備  | 1,324         | 1,392         | △68           | △4.9       |
| 2020 年東京オリンピック・パラリンピック競技大会等の円滑な開催に向けた大都市等の安心・安全対策の推進            | 138           | 135           | 3             | 2.2        |
| その他（人件費、表彰関係経費、消防大学校管理費等）<br>※H28 特殊要因（伊勢・志摩サミット経費 443 百万円）を含む。 | 2,259         | 2,648         | △389          | △14.7      |
| 被災地における消防防災体制の充実強化（復興特別会計）②                                     | 1,296         | 6,101         | △4,805        | △78.8      |
| 消防防災施設災害復旧費補助金・消防防災設備災害復旧費補助金                                   | 1,121         | 5,690         | △4,569        | △80.3      |
| 原子力災害避難指示区域消防活動費交付金   | 77            | 385           | △308          | △80.1      |
| 緊急消防援助隊活動費負担金（東日本大震災派遣ヘリ除染）                                     | 98            | 26            | 72            | 279.9      |
| 総計（①+②）   | 13,876        | 18,978        | △5,102        | △26.9      |

※端数処理の関係上、数値が合わない箇所がある。

H29 当初

138 億 76 百万円

〔一般会計 1 2 5 億 8 0 百万円 (対前年度 2 億 9 7 百万円減、2.3%減)  
復興特別会計 1 2 億 9 6 百万円 (対前年度 4 8 億 5 百万円減、78.8%減)〕

参考：平成 28 年度補正予算 20 億 24 百万円、  
平成 29 年度当初予算と平成 28 年度補正予算の合計額 158 億 99 百万円

※端数処理の関係上、数値が合わない箇所がある。

～国民の生命・生活を守る～ 消防防災行政の推進 (一般会計)

125.8 億円

〈主な事業〉

- (1) 熊本地震等を踏まえた消防防災体制の強化 (後掲)
  - 緊急消防援助隊の活動体制の充実強化 (後掲)
    - 緊急消防援助隊設備整備費補助金 49.0 億円
    - 拠点機能形成車の整備 1.3 億円
  - 消防団の装備・訓練の充実強化 2.4 億円【新規】(後掲)
    - (オフロードバイク、ドローン、小型動力ポンプの配備及び操縦訓練等)
  - 地方公共団体等の災害対応能力の強化 0.4 億円【新規】(後掲)
- (2) 大規模災害に備えた緊急消防援助隊の強化 60.7 億円
  - 緊急消防援助隊の活動体制の充実強化
    - 緊急消防援助隊設備整備費補助金 49.0 億円
    - 拠点機能形成車の整備 1.3 億円
    - 津波・大規模風水害対策車の整備 1.5 億円
  - ドラゴンハイパー・コマンドユニットの充実等 (エネルギー・産業基盤災害対策)
    - エネルギー・産業基盤災害対応型消防水利システムの配備 3.6 億円
    - エネルギー・産業基盤災害対応のための消防ロボットの研究開発 3.5 億円
- (3) 様々な災害に対応するための常備消防力等の強化 16.9 億円
  - 広域化等による常備消防力の充実強化
    - 消防業務の新たな連携・協力の推進等 0.2 億円【新規】
    - 消防防災施設整備費補助金 13.0 億円
  - 地方公共団体等の災害対応能力の強化 0.4 億円【新規】
  - 救急体制の確保
    - 救急安心センター事業 (#7119) の普及促進 0.2 億円【新規】
- (4) 地域防災力の中核となる消防団及び自主防災組織等の充実強化 6.7 億円
  - 消防団の装備・訓練の充実強化 2.4 億円【新規】
    - (オフロードバイク、ドローン、小型動力ポンプの配備及び操縦訓練等)
  - 消防団を中核とした地域防災力の充実強化 4.3 億円
    - 消防団への女性・若者等の加入促進 (女性や若者をはじめとする消防団加入促進支援事業 1.0 億円)
    - 自主防災組織等の充実強化 (自主防災組織等のリガー育成・連携促進支援事業 0.5 億円【新規】)
- (5) 火災予防対策の推進 3.8 億円
  - 火災予防対策の推進
    - 火災予防の実効性の向上、違反是正推進による安心・安全の確保 1.2 億円
    - 消防用機器等の国際動向への対応等 0.1 億円
  - 危険物施設等の安全対策の推進
    - 危険物施設の老朽化を踏まえた長寿命化対策 0.2 億円【新規】
    - 石油コンビナート等における防災・減災対策 2.4 億円
- (6) 消防防災分野における女性の活躍促進 0.5 億円
  - 女性消防吏員の更なる活躍推進
    - 女性消防吏員の更なる活躍推進 0.5 億円
  - 消防団への女性・若者等の加入促進
    - 女性や若者をはじめとする消防団加入促進支援事業 1.0 億円 (再掲)
- (7) 防災情報の伝達体制の整備 13.2 億円
  - 災害情報伝達手段等の高度化
    - 災害時の情報伝達体制の強化 0.2 億円
  - 消防防災通信体制の強化
    - ヘリサットシステムの高度化による被害状況の迅速な把握 0.2 億円【新規】
- (8) 2020 年東京オリンピック・パラリンピック競技大会等の円滑な開催に向けた大都市等の安心・安全対策の推進 1.4 億円
  - 大規模イベント開催時の危機管理体制の充実
    - 特殊災害対応車両の整備 0.4 億円 国民保護共同訓練の実施 0.9 億円
  - 外国人来訪者等への対応
    - 外国人来訪者等に配慮したターミナル施設等における防火安全対策の推進 0.1 億円

被災地における消防防災体制の充実強化 (復興特別会計)

13.0 億円

消防防災施設災害復旧費補助金 8.8 億円  
 消防防災設備災害復旧費補助金 2.4 億円  
 原子力災害避難指示区域消防活動費交付金 0.8 億円  
 緊急消防援助隊活動費負担金 (東日本大震災派遣ヘリ除染) 1.0 億円

## 平成28年度第2次補正予算の概要

予算20.2億円

### (1) 緊急消防援助隊の災害対応能力の強化等

8.7億円

熊本地震での活動を踏まえ、緊急消防援助隊の情報通信体制や後方支援体制等を充実強化。

#### ○情報通信体制の充実強化

- ・ 緊急消防援助隊動態情報システムの高度化 0.6億円
- ・ ヘリコプター動態管理システムの整備（9機分） 1.2億円
- ・ ヘリテレ受信装置の配備（23台） 1.3億円
- ・ 無線中継車の配備（1台） 1.0億円

#### ○後方支援体制の充実強化

- ・ 拠点機能形成車の配備（1台） 1.3億円
- ・ 燃料補給車の配備（9台） 0.9億円

#### ○その他(消防庁の災害対応能力の向上)

- ・ 衛星車載局車の整備（1台） 1.4億円
- ・ 電源設備の整備 1.0億円
- ・ 指揮支援車の整備（1台） 0.05億円



拠点機能形成車

### (2) 消防団の装備・訓練の充実強化

6.6億円

救助資機材等を搭載した消防ポンプ自動車等を地方公共団体に無償貸付けし、消防団の装備や訓練を充実強化。  
(33台)



救助資機材搭載型  
消防ポンプ自動車



投光器

エンジン  
カッター



自動体外式除細動器 (AED)

短尺カッター  
主な救助資機材等

### (3) 災害情報伝達手段等の高度化

4.9億円

高齢者など地域にきめ細かく防災情報が行き渡るようにするため、防災行政無線の戸別受信機の活用等に係るモデル事業を実施し、災害情報伝達手段等を高度化。

## 4. 常備消防体制整備の課題

### (1) 消防力の整備

消防庁では、「消防力の整備指針」（平成12年消防庁告示第1号）により、市町村が火災の予防、警戒及び鎮圧、救急業務、人命の救助、災害応急対策その他の消防に関する事務を確実に遂行し、当該市町村の区域における消防の責任を十分に果たすために必要な施設及び人員について、目標とすべき消防力の整備水準を定めている。

「消防力の整備指針」は昭和36年（1961年）に「消防力の基準」として制定されて以来、市町村の消防力の充実強化に大きな役割を果たしてきた。制定以来、数次にわたり一部改正が行われたが、都市構造や消防需要の変化に対して、消防活動の実態を反映したより合理的な基準となるよう、平成12年（2000年）に全部改正が行われ、それまでの「必要最小限の基準」から「市町村が適正な規模の消防力を整備するに当たっての指針」と性格が改められ、市町村が目標とすべき消防力を算定するに当たって、自主的に判断することができる要素が拡充された。

また、平成17年には、社会環境の変化に対応し、

消防責任を担う市町村が的確にその役割を果たすことができるよう、消防職員の職務能力に関する基準、兼務の基準、防災・危機管理に関する基準等を追加するとともに、具体的な内容を示し、市町村が消防力の整備を進める上での整備目標としての性格を明確にするため、告示の題名を「消防力の整備指針」に変更した。

さらに、平成26年には、東日本大震災を教訓として、非常用車両の配置基準の見直し及び大規模災害時に消防庁舎が被災した場合の代替施設の確保計画を策定することが追加され、消防を取り巻く環境の変化への対応として、救急自動車、予防要員の配置基準の見直しによる増強、救急隊員の代替要員を確保すること等を追加した。

本指針において各市町村は、その保有する消防力を総点検した上で、この「消防力の整備指針」に定める施設及び人員を目標として、地域の実情に即した適切な消防体制を整備することが求められている。

### (2) 消防隊員用個人防火装備

消防庁では、消火活動時における消防隊員の安全性の向上のため、平成22年度に「消防隊員用個人防

火装備のあり方に関する検討会」を開催し、消防隊員用個人防火装備（以下「個人防火装備」という。）に求められる性能等について検討を行い、平成 23 年 5 月に「消防隊員用個人防火装備に係るガイドライン」（以下「ガイドライン」という。）を策定した。

ガイドラインは、火災発生建物へ屋内進入する可能性のある消防隊員の防火服、防火手袋、防火靴及び防火帽を対象に、耐炎性、耐熱性等の熱防護性や、快適性、運動性等の機能について、消火活動を実施する上で安全上必要と思われる一定の性能及びその試験方法を定めたほか、安全な着装方法などの基本事項及びメンテナンスなど取扱い上の注意事項を明記している。

各消防本部においては、地域特性や消防戦術等を考慮し、ガイドラインを参考としながら、個人防火

装備の仕様について検討を行い、消防隊員は、個人防火装備の持つ性能等を教育訓練で理解した上で、十分な安全管理体制のもと、消火活動を実施することが必要とされている。

消防隊員用個人防護装備（防火服、防火手袋、防火靴及び防火帽）については、ISO（国際標準化機構）の人体安全の防護衣及び装置に関する専門委員会、また、その下部組織である分科委員会（ISO/TC94/SC14）において、新たな国際規格の作成に向けた審議が行われている。

消防庁においては、これまでの国際規格の見直しなどを踏まえ、平成 28 年 4 月より「消防隊員用個人防火装備に係るガイドラインの見直しに関する検討会」を開催し、平成 29 年 3 月にガイドラインの改定を行った。