

新型コロナウイルス感染症対策

新型コロナウイルス感染症患者の 発生と政府等の対応

(1)新型コロナウイルス感染症患者の発生と感染拡大の状況 …………

令和2年1月6日、厚生労働省は、中華人民共和国湖北省武漢市(以下、本特集において「武漢市」という。)において、前年12月以降、原因となる病原体が特定されていない肺炎の発生が複数報告されていることを発表した。令和2年1月16日、厚生労働省は、14日に神奈川県内の医療機関から管轄の保健所に対して武漢市の滞在歴がある肺炎患者が報告されたこと及び15日に当該患者について新型コロナウイルス*1陽性の結果が得られたことを発表した。

国内における新型コロナウイルス感染症患者の累計発生数は、同月15日に最初の感染者が確認された後、2月22日に100人、3月21日に1,000人、4月18日には1万人を超え、14万9,913人(令和2年12月1日現在、厚生労働省調べ)に達した。

なお、本感染症による累計死亡者数は2,171人、重 症者数は488人(令和2年12月1日現在、厚生労働 省調べ)となった。

(2) 政府の動き …………

政府は、令和2年1月15日に国内で初めて新型コロナウイルス陽性患者が確認されたことを受け、広く情報収集等を行うため、官邸内に情報連絡室を設置した。その後、武漢市からのチャーター便による邦人等の帰国*2を含め、政府としての初動措置の総合調整

を集中的に行う必要が生じたことから、26日に官邸対策室に改組した。30日には、新型コロナウイルス感染症の感染が拡大している状況に鑑み、政府としての対策を総合的かつ強力に推進するため、内閣総理大臣を本部長とする「新型コロナウイルス感染症対策本部」(以下、本特集において「政府対策本部」という。)の設置が閣議決定された。

国内及び海外における新型コロナウイルス感染症の発生の状況の変化等に鑑み、2月1日、新型コロナウイルス感染症を指定感染症として定める等の政令が施行され、新型コロナウイルス感染症は、感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律(以下、本特集において「感染症法」という。)第6条第8項の指定感染症として定められた。

また、同月3日に横浜港沖に到着したクルーズ船ダイヤモンド・プリンセス号において、新型コロナウイルス陽性の乗客・乗員の存在が判明した。11日付けでダイヤモンド・プリンセス号現地対策本部が設置され、検疫の基本方針の検討や、医療・医薬品ニーズへの対応、船内の感染拡大対策等*3が実施された。

その後、新型コロナウイルス感染症について、水際での対策が講じられていたが、国内の複数地域で、感染経路が明らかではない患者が散発的に発生し、一部地域において小規模患者クラスター(集団)が把握される状態となった。こうした中、同月25日、政府は「新型コロナウイルス感染症対策の基本方針」を決定し、重要事項として、国民・企業・地域等に対する情報提供、国内での感染状況の把握、感染拡大防止策、医療提供体制及び水際対策等について、今後の方針を示した。

さらに、新型コロナウイルス感染症の流行を早期に

^{*1} 新型コロナウイルス: コロナウイルスのひとつであり、コロナウイルスには、一般の風邪の原因となるウイルスや、「重症急性呼吸器症候群 (SARS)」及び平成24年以降発生している「中東呼吸器症候群 (MERS)」ウイルスが含まれる。一般的には飛沫感染、接触感染で感染し、閉鎖した空間で、近距離で多くの人と会話するなどの環境では、咳やくしゃみなどの症状がなくても感染を拡大させるリスクがあるとされている。(参考:厚生労働省「新型コロナウイルスに関するQ&A(一般の方向け)」)

^{*2} 邦人等の帰国に際して、東京消防庁は、政府関係者を除く計828人のチャーター便搭乗者のうち、発熱などの症状を有する計34人を延べ26隊で羽田空港から医療機関へと救急車で搬送した。

^{*3} 乗客・乗員の船外医療機関への搬送等に際して、横浜市消防局は、乗員・乗客3,711人のうち、緊急度・重症度が高い計71人を延べ68 隊で横浜港から医療機関へと救急車で搬送した。

終息させるために、徹底した対策を講じていく必要があるため、国民生活や経済、社会に重大な影響を与えるリスクに対し総合的な対策を講じられるよう、新型インフルエンザ等対策特別措置法の一部を改正する法律が3月13日に可決・成立、14日より施行され、新型コロナウイルス感染症は新型インフルエンザ等対策特別措置法(以下、本特集において「特措法」という。)の対象に追加された。

同月26日には、更なる感染拡大の状況に鑑み、政府としての対策を総合的かつ強力に推進するため、特措法第15条第1項の規定に基づき、内閣総理大臣を本部長とする政府対策本部が設置された。また、28日に開催された政府対策本部において、国民の生命を守るため、新型コロナウイルス感染症対策を実施するに当たって準拠すべき統一的指針を示すものとして、「新型コロナウイルス感染症対策の基本的対処方針」(以下、本特集において「基本的対処方針」という。)が決定された。

基本的対処方針では、累次の改正及び変更(令和2年4月7日改正。令和2年4月11日、4月16日、5月4日、5月14日、5月21日、5月25日変更。)を経て、①密閉空間(換気の悪い密閉空間である)、②密集場所(多くの人が密集している)、③密接場面(互いに手を伸ばしたら届く距離での会話や発声が行われる)という3つの条件(「三つの密」)を回避すること等の「新しい生活様式」を社会経済全体に定着させていく必要があることなどを示している。

4月7日、政府は、新型コロナウイルス感染症の全国的かつ急速なまん延により国民生活及び国民経済に甚大な影響を及ぼすおそれがある事態が発生したと判断し、特措法第32条第1項の規定に基づき、新型コロナウイルス感染症に関する緊急事態が発生した旨を宣言した。緊急事態宣言においては、緊急事態措置を実施すべき関する「人の政策を関係を関係した。といる。これを関係では、大阪府、兵庫県及び福岡県の7都府県とした。その後、緊急事態措置を実施する区域の変更及び期間延長を経て(特集2-1表)、5月25日、政府は緊急事態措置を実施する必要がなくなったと認めたため、特措法第32条第5項の規定に基づき、緊急事態が終了した旨を宣言した。

政府は、新型コロナウイルス感染症のまん延防止の 観点から、不要不急の帰省や旅行など、都道府県をま たいだ人の移動は極力避けるよう求めていたが、6月 19日には、新たな感染は一部の自治体にとどまって いるとして、都道府県をまたぐ移動について制限をな くすこととした。また、一定の人数や収容率の下で、 コンサート等のイベントを開催できることとした。さ らに、接待を伴う飲食業等、政府が休業を要請してい た一定の業種についても、業種ごとの感染拡大予防ガ イドラインを守ることを前提に休業要請を撤廃した。

新型コロナウイルス感染症の感染拡大は、観光需要の低迷や、外出の自粛等の影響により、地域の多様な産業に対し甚大な被害を与えた。このため、新型コロ

特集 2-1 表 緊急事態宣言に関する政府の動き

年月日	緊急事態宣言に関する政府の動き	
令和2年4月7日	新型コロナウイルス感染症に関する緊急事態が発生した旨を宣言した。緊急事態措置を実施すべき期間を、令和2年4月7日から5月6日までとし、緊急事態措置を実施すべき区域を、埼玉県、千葉県、東京都、神奈川県、大阪府、兵庫県及び福岡県の7都府県とした。	
令和2年4月16日	緊急事態措置を実施すべき区域を全都道府県とした。このうち、北海道、茨城県、埼玉県、千葉県、東京都、神奈川県、石川県、岐阜県、愛知県、京都府、大阪府、兵庫県及び福岡県の13都道府県については、特に重点的に感染拡大の防止に向けた取組を進めていく必要がある「特定警戒都道府県」とした。	
令和2年5月4日	緊急事態措置を実施すべき期間を5月31日まで延長し、緊急事態措置を実施すべき区域を、引き 続き全都道府県とした。	
令和2年5月14日	緊急事態措置を実施すべき区域を、北海道、埼玉県、千葉県、東京都、神奈川県、京都府、大阪 府及び兵庫県の8都道府県とした。	
令和2年5月21日	緊急事態措置を実施すべき区域を、北海道、埼玉県、千葉県、東京都及び神奈川県の5都道県と した。	
令和2年5月25日	緊急事態措置を実施する必要がなくなったと認めたため、特措法第32条第5項の規定に基づき、 緊急事態が終了した旨を宣言した。	

ナウイルス感染症の影響を受けた地域における需要喚起と地域の再活性化を目標として、甚大な影響を受けている観光・運輸業、飲食業、イベント・エンターテイメント業などを対象に、新型コロナウイルス感染症の流行収束後の一定期間に限定し、官民一体型の消費喚起キャンペーンである「Go To キャンペーン」を7月22日に開始した。

8月28日には、政府対策本部において、感染拡大 防止と社会経済活動の両立にしっかりと道筋をつける として、検査体制の拡充、医療提供体制の確保、ワク チンの提供数の確保等について、新たな取組方針を決 定した。

(3)総務省の動き

令和2年1月30日、内閣総理大臣を本部長とする 政府対策本部の設置が閣議決定されたことを受け、総 務大臣を本部長とする「新型コロナウイルス感染症総 務省対策本部」(以下、本特集において「総務省対策 本部」という。)が設置された。

3月26日には、特措法に基づく政府対策本部の設置を受け、総務大臣を本部長とする総務省対策本部が設置された。

同月28日、政府対策本部が開催され、基本的対処 方針が決定されたことを踏まえ、総務省においても総 務省対策本部が開催され、「新型コロナウイルス感染 症対策の総務省対処方針」(以下、本特集において「総 務省対処方針」という。)等が決定された。総務省対 処方針は、基本的対処方針の改正及び変更を受け、4 月7日及び5月25日に改正された。

また、政府対策本部の開催等を踏まえ、総務省対策 本部が45回(令和2年12月1日現在)開催された。

2 新型コロナウイルス感染症対策に 係る消防機関等の取組

(1)消防庁の体制 ……………

消防庁では、令和2年1月26日、救急企画室長を 長とする消防庁災害対策室を設置し、30日には、総 務省対策本部の設置を踏まえ、消防庁においても、消 防庁長官を本部長とする「消防庁新型コロナウイルス 感染症対策本部」を設置した。

3月26日には、特措法に基づく政府対策本部の設

置を受け、消防庁長官を本部長とする「新型コロナウイルス感染症消防庁対策本部」(以下、本特集において「消防庁対策本部」という。)を設置した。

同月28日、政府における基本的対処方針の決定及び総務省における総務省対処方針の決定を踏まえ、消防庁においても消防庁対策本部を開催し、「新型コロナウイルス感染症対策の消防庁対処方針」(以下、本特集において「消防庁対処方針」という。)を決定した。消防庁対処方針では、新型コロナウイルス感染症対策を更に進めていくため、消防庁職員への注意喚起や、地方公共団体・消防機関等の関係機関との連携の推進等について、消防庁として迅速かつ適切に行うこととした。

消防庁は、基本的対処方針及び総務省対処方針の改 正及び変更を受け、4月7日及び5月25日に消防庁 対処方針を改正した。

なお、新型コロナウイルス感染症に係る消防庁内の 体制構築の概要は、特集 2-2 表のとおりである。

(2) 具体的な取組

消防庁においては、新型コロナウイルス感染症対策 について、累次の通知等を発出し、消防機関の円滑な 活動の推進や、国民の安全確保に努めた。

まず、救急業務については、救急隊員の行う感染防止対策など具体的手順の徹底や、保健所等関係機関との密な情報共有、連絡体制の構築、救急搬送困難事案の抑制に向けた連携協力等を消防機関に要請した。

また、消防機関に対し、消防職員の健康管理の徹底 や、必要な業務を継続できる体制の確保を要請するな どして、消防機関の業務継続について周知した。

危険物保安・火災予防等については、手指の消毒等のため使用頻度が高まった消毒用アルコールの安全な取扱い及び弾力的な運用や、感染拡大防止の観点からレジカウンター等に設置される飛沫防止用のシートの使用に係る留意事項について周知した。また、消防法令に定める各種義務の履行等についても、弾力的な運用を認める旨の通知を発出した。

災害発生時の避難所における新型コロナウイルス感染症対応については、内閣府及び厚生労働省等と連携し、各自治体に対し、対応の徹底について要請した。 また、自然災害発生時の救助活動等及び緊急消防援助隊活動時における感染防止の徹底について周知した。

さらに、感染症対策に関する住民への情報発信につ

特集 2-2 表 新型コロナウイルス感染症に係る消防庁内の体制構築の概要

日付	本部設置、対処方針決定、本部会議開催等	
令和2年1月26日	・救急企画室長を長とする消防庁災害対策室を設置	
令和2年1月30日	・「新型コロナウイルス感染症総務省対策本部」の設置を踏まえ、消防庁長官を本部長とする「消防庁新型コロナウイルス感染症対策本部」を設置 ・「第1回新型コロナウイルス感染症総務省対策本部」の開催等を踏まえ、「第1回消防庁新型コロナウイルス感染症総務省対策本部」の開催等を踏まえ、「第1回消防庁新型コロナウイルス感染症対策本部」を開催 [※]	
令和2年3月26日	・新型インフルエンザ等対策特別措置法に基づいた「新型コロナウイルス感染症対策本部」の設置を受け、消防庁長官を本部長とする「新型コロナウイルス感染症消防庁対策本部」を設置 ^{※2}	
令和2年3月28日	・「新型コロナウイルス感染症対策本部」が開催され、「新型コロナウイルス感染症対策の基本的対処方針」が決定され、また、総務省においても「新型コロナウイルス感染症総務省対策本部」が開催され、「新型コロナウイルス感染症対策の総務省対処方針」等が決定されたことを踏まえ、消防庁においても「新型コロナウイルス感染症消防庁対策本部」を開催し、「新型コロナウイルス感染症対策の消防庁対処方針」を決定	
令和2年4月7日	・緊急事態宣言の発出に伴い、「新型コロナウイルス感染症対策本部」が開催され、「新型コロナウイルス感染症対策の基本的対処方針」が変更され、また、総務省においても「新型コロナウイルス感染症総務省対策本部」が開催され、「新型コロナウイルス感染症対策の総務省対処方針」等が改正されたことを踏まえ、消防庁においても「新型コロナウイルス感染症消防庁対策本部」を開催し、「新型コロナウイルス感染症対策の消防庁対処方針」を改正	
令和2年5月25日	・緊急事態宣言が全国で解除されたことに伴い、「新型コロナウイルス感染症政府対策本部」が開催され、「新型コロナウイルス感染症対策の基本的対処方針」が変更され、また、総務省においても「新型コロナウイルス感染症総務省対策本部」が開催され、「新型コロナウイルス感染症対策の総務省対処方針」等が改正されたことを踏まえ、消防庁においても「新型コロナウイルス感染症消防庁対策本部」を開催し、「新型コロナウイルス感染症対策の消防庁対処方針」を改正	

- ※1 同日以降、「新型コロナウイルス感染症総務省対策本部」の開催等を踏まえ、「消防庁新型コロナウイルス感染症対策本部」を25回開催
- ※2 同日以降、「新型コロナウイルス感染症総務省対策本部」の開催等を踏まえ、「新型コロナウイルス感染症消防庁対策本部」を53回(令和2年12月1日現在)開催

いては、防災行政無線の戸別受信機をはじめとする 様々な情報伝達手段を活用した情報発信を行うよう各 市町村に周知した。

ア 救急業務における対応

(ア) 救急隊員への注意喚起等

令和2年1月16日、厚生労働省から、新型コロナウイルスに関連した肺炎の患者の発生が国内で初めて確認されたことについて報道発表があったことから、消防庁では、「新型コロナウイルスに関連した肺炎の患者の発生について」(令和2年1月16日付け消防庁救急企画室事務連絡)を発出し、都道府県消防防災主管部(局)を通じ、消防機関に対し、新型コロナウイルスに関連した肺炎の患者の発生に係る注意喚起を実施した。

その後、新型コロナウイルス感染症を指定感染症として定める等の政令等の公布を踏まえ、厚生労働省より「感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律第12条第1項及び第14条第2項に基づく届出の基準等について(一部改正)」(令和2年2月3日

付け健感発 0203 第2号厚生労働省健康局結核感染症 課長通知) が発出され、新型コロナウイルス感染症の 感染が疑われる患者の要件等が示された。これを受け て、救急業務における具体的な対応方針について、消 防庁から、「新型コロナウイルス感染症に係る消防機 関における対応について」(令和2年2月4日付け消 防消第 26 号消防庁消防·救急課長、消防救第 32 号消 防庁救急企画室長通知。令和2年5月27日一部改正。 以下、本特集において「2月4日通知」という。)を 発出した。2月4日通知では、救急業務の実施に当たっ て、保健所等との連絡体制を確保した上で、①都道府 県知事が入院を勧告した患者(疑似症を含む。)又は 入院させた患者の医療機関までの移送は、都道府県知 事(保健所設置市の場合は市長又は区長)が行う業務 であること、②全ての傷病者に対して、標準感染予防 策を徹底すること、③救急要請時又は現場到着時に、 新型コロナウイルス感染症の患者又は感染が疑われる 患者であることが判明した場合は、直ちに保健所等に 連絡し、対応を引き継ぐこと等を消防機関に周知した。

また、救急隊員が心肺停止の新型コロナウイルス感

特集 2-1 図 新型コロナウイルス感染症に係る消防庁の対応状況(救急関係)について

(令和2年12月1日現在)

新型コロナウイルス感染症に係る都道府県消防防災主管部(局)及び全国の消防本部への対応状況(救急関係)について

- 〇 これまで、都道府県消防防災主管部(局)及び全国の消防本部に対して、新型コロナウイルス感染症に係る注意喚起及び具体的な対応方法に関する通知等を 18回 発出。
 - 対急隊員の行う感染防止対策など具体的手順の徹底
 - 保健所等関係機関との密な情報共有、連絡体制の構築、教急搬送困難事案の抑制に向けた連携協力など

通	知等の発出日	通知等の件名	通知等の内容
1	1月16日(木)	「新型コロナウイルスに関連した肺炎の患者の発生につい て」 (事務連絡)	新型コロナウイルスに関連した肺炎の患者の発生に係る注意喚起を行うもの
2	1月28日(火)	「新型コロナウイルス感染症への対応について」 (事務連 絡)	「新型コロナウイルス感染症を指定感染症として定める等の政令」の施行までの間の消防機関における対応を確認するも の
3	2月1日(土)	「新型コロナウイルス感染症に係る消防機関における対応に ついて」(消防消第24号・消防教第28号通知)	「新型コロナウイルス感染症を指定感染症として定める等の政令」の施行後の消防機関における対応を確認するもの (→のち、④の発出に際して廃止)
4	2月4日(火)	「新型コロナウイルス感染症に係る消防機関における対応に ついて」 (消防消第26号・消防教第32号通知)	厚生労働省から新たに示された「新型コロナウイルス感染症の感染が疑われる患者」の要件等を踏まえた消防機関における対応を確認するもの (→のち、⑮の発出に際して一部改正)
⑤	2月15日(土)	「消防機関における新型コロナウイルス感染症への対応の再 徹底について」 (事務連絡)	教急隊員の新型コロナウイルス感染事例が発生したことも踏まえ、2月4日に通知した「消防機関における傷病者への対 応の具体的手順」の徹底などを改めて促すもの
6	2月28日(金)	「新型コロナウイルス感染症に係る消防機関と保健所等との 連絡体制の構築等について」 (事務連絡)	改めて感染防止対策の徹底を図るとともに、消防機関が移送することとなった場合の移送先医療機関の決定等に困難が生 じることのないよう、あらかじめ保健所等との密な情報共有、連絡体制の構築を促すもの
7	3月10日(火)	「新型コロナウイルス感染症対策に関する緊急対応策(第2 弾)の決定等について」(事務連絡)	新型コロナウイルス感染症対策に関する緊急対応策(第2弾)の決定や、救急隊の感染防止対策の改めての徹底等を確認 するもの
8	3月19日(木)	「新型コロナウイルス感染症に係る入院医療提供体制等の検 討への対応について (依頼) 」 (事務連絡)	厚生労働省から各都道府県衛生主管部(局)等に対して発出された、新型コロナウイルス感染症に係る入院医療提供体制等の検討を求める事務連絡を踏まえ、必要な対応を求めるもの(→のち、⑨の発出に際して廃止)
9	3月26日(木)	「新型コロナウイルス感染症に係る入院医療提供体制等の整備への対応について (依頼)」 (事務連絡)	厚生労働省から各都道府県衛生主管部(局)等に対して発出された、新型コロナウイルス感染症に係る入院医療提供体制等の検討を求める事務連絡が改訂されたことを踏まえ、必要な対応を求めるもの
10	4月14日(火)	「新型コロナウイルス感染症患者等の転院等にかかる搬送の 対応について(依頼)」(事務連絡)	厚生労働省から各都道府県衛生主管部(局)等に対して発出された、新型コロナウイルス感染症患者等の転院等に係る搬送の対応についての事務連絡を踏まえ、必要な対応を求めるもの
(1)	4月18日(土)	「新型コロナウイルス感染症を疑う救急患者への対応等につ いて (依頼) 」 (事務連絡)	厚生労働省から各都道府県衛生主管部(局)等に対して発出された、新型コロナウイルス感染症を疑う患者に関する救急医療の実施につい ての事務連絡を踏まえ、当該事務連絡の周知及び関係者との間での連携など必要な対応を求めるもの(一のち、④の発出に際して廃止)
12)	4月23日(木)	「新型コロナウイルス感染症に伴う救急搬送困難事案に係る 状況調査について (依頼)」 (消防救第103号通知)	発熱等を伴う傷病者への対応に関して、受入医療機関の決定に苦慮する事案が報告されていることを踏まえ、「新型コロナウイルス感染 症に伴う教急搬送困難事案に係る状況調査」実施への協力を求めるとともに、関係者との間での情報共有など必要な対応を求めるもの
(13)	4月27日(月)	「心肺停止の新型コロナウイルス感染症患者及び新型コロナウイルス感染症が疑われる傷病者に係る消防機関における対応について」(消防教第109号通知)	日本臨床教急医学会より消防庁あて提言のあった「新型コロナウイルス感染症の拡大に伴う心肺停止傷病者への対応について (消防機関 による対応ガイドライン) 」を消防機関宛て情報提供するとともに、救急隊の感染防止対策について再度の徹底等を求めるもの
(14)	5月13日(水)	「新型コロナウイルス感染症を疑う救急患者等への対応等に ついて(依頼)」(事務連絡)	厚生労働省から各都道府県衛生主管部(局)等に対して発出された、新型コロナウイルス感染症を疑う患者等に関する教急 医療の実施についての事務連絡を踏まえ、当該事務連絡の周知及び関係者との間での連携など必要な対応を求めるもの
(15)	5月27日(水)	「「新型コロナウイルス感染症に係る消防機関における対応 について」の一部改正について」(網筋網第163号・網筋救第130号通知)	厚生労働省から「新型コロナウイルス感染症の感染が疑われる患者」の要件等を一部改正する通知が発出されたことを踏まえ、2月4日付け消防庁通知(上記④)の内容を一部改正した旨を周知するもの
(16)	5月27日(水)	「新型コロナウイルス感染症患者等の移送等への対応について (依頼)」(事務連絡)	厚生労働省から各都道府県衛生主管部(局)等に対して発出された、新型コロナウイルス感染症患者等の移送等に関する事務連絡を踏まえ、当該事務連絡の周知及び消防機関に移送協力要請があった際の適切な対応などを求めるもの
17)	6月19日(金)	「今後を見据えた新型コロナウイルス感染症の医療提供体制整備への対応について(依頼)」 (事務連絡)	厚生労働省から各都道府県衛生主管部(局)等に対して発出された、今後を見据えた新型コロナウイルス感染症の医療提供体制整備に関する事務連絡を踏まえ、当該事務連絡の周知及び関係者との間での連携など必要な対応を求めるもの
(18)	10月23日(金)	「次のインフルエンザ流行に備えた体制整備への対応について (依頼)」(事務連絡)	厚生労働省から各都道府県衛生主管部 (局) 等に対して発出された、次のインフルエンザ流行に備えた体制整備に関する 事務連絡を踏まえ、当該事務連絡の周知及び関係者との間での連携など必要な対応を求めるもの

染症患者及び新型コロナウイルス感染症が疑われる傷 病者への対応に当たる際の留意事項として、「心肺停 止の新型コロナウイルス感染症患者及び新型コロナウ イルス感染症が疑われる傷病者に係る消防機関におけ る対応について」(令和2年4月27日付け消防救第 109 号消防庁救急企画室長通知)を発出した。これに よって、日本臨床救急医学会より消防庁に対し提言さ れた「新型コロナウイルス感染症の拡大に伴う心肺停 止傷病者への対応について(消防機関による対応ガイ ドライン)」を消防機関に対し情報提供するとともに、 「新型コロナウイルス感染症に対する救急隊員の感染 防止対策のポイント」を参考として示すなど、救急隊 の感染防止対策の再度の徹底等を要請した。

上記の対応を含め、消防庁は、消防機関に対して、 新型コロナウイルス感染症に係る注意喚起及び具体的 な対応方法に関する通知等を累次にわたって発出し、 救急隊員の行う感染防止対策など具体的手順の徹底 や、保健所等関係機関との密な情報共有、連絡体制の 構築、救急搬送困難事案の抑制に向けた連携協力を要 請した (特集 2-1 図)。

(イ) 感染防止資器材の確保・提供等

救急現場における感染防止対策については、消防庁 から消防機関に対して、累次の通知等を発出し、保健 所等関係機関との連携や、マスク・手袋などの感染防 止資器材の正しい装着方法、救急隊員の健康管理及び 救急車の消毒の徹底といった、具体的な対応手順の周 知・徹底を図ってきた。

こうした中、今般の新型コロナウイルス感染症への 対応に当たっては、感染防止資器材の需給関係が不安 定となり、その確保に支障が生ずる消防機関も発生し た。このため、消防庁は、令和2年3月10日に感染 防止資器材の卸売会社等に対して、医療機関等と同様 に消防機関に対する安定供給に努めるよう要請を行っ た。また、救急搬送に当たって必要となる感染防止資 器材について不足が生じ、救急活動に支障が生じるこ とのないよう、令和元年度一般会計予備費、令和2年 度第1次補正予算及び第2次補正予算において、緊急 的な措置として、消防庁が N95 マスクや感染防止衣 などの感染防止資器材を調達して必要な本部に提供す る形で支援する経費を計上し、救急隊員の感染防止対 策の徹底を図っている。

加えて、令和2年度第1次補正予算では、患者等の 移送・搬送に万全を期すため、緊急消防援助隊設備整 備費補助金により、救急車の増隊整備や、患者等を隔 離して搬送するための資器材(アイソレーター)など の整備促進を図った。

また、新型コロナウイルス感染症対応に当たる救急 隊員等の感染症対策強化のため、「令和2年度救急業 務のあり方に関する検討会」の下で「救急隊の感染防 止対策ワーキンググループ」を開催した。同ワーキン ググループでは、平成31年3月に発出した「救急隊 の感染防止対策マニュアル(Ver.1.0)」の改訂を中心 とした議論が行われている。

引き続き、新型コロナウイルス感染症の感染拡大に対し万全の体制を整えるため、各消防本部における感染防止資器材の確保に対する支援や、消防機関と衛生主管部(局)等の連携体制の強化に向けた対策等*4を推進していくこととしている。

(ウ)保健所等関係機関との密な情報共有、連絡体制 の構築

2月4日通知においては、新型コロナウイルス感染 症について、感染症法の準用がなされ、都道府県知事 が入院を勧告した患者(疑似症を含む。)又は入院さ せた患者の医療機関までの移送は、都道府県知事(保 健所設置市の場合は市長又は区長) が行う業務とされ ているが、地域における搬送体制の確保の観点から、 消防機関としても、あらかじめ保健所等との密な情報 共有、連絡体制の構築に協力するよう要請した。また、 厚生労働省から消防庁に対して、保健所等が行う新型 コロナウイルス感染症の患者(疑似症患者を含む。) の移送について消防機関に対する協力の要請があった ことから、「エボラ出血熱患者の移送に係る保健所等 に対する消防機関の協力について」(平成26年11月 28日付け消防救第198号消防庁救急企画室長通知) に準じて、感染症患者の移送について消防機関と保健 所等との間で協定等を締結している場合には、その内 容に従って移送に協力するとともに、協定等を締結し ていない場合にあっても、保健所等と事前に十分な協 議を行った上で移送に協力するよう、消防機関に要請 した。

さらに、新型コロナウイルス感染症の患者又は新型

コロナウイルス感染症の感染が疑われる患者への対応 事案が大幅に増えたときに備え、一段と的確に対応を 図っていく必要が生じたため、「新型コロナウイルス 感染症に係る消防機関と保健所等との連絡体制の構築 等について」(令和2年2月28日付け消防庁消防・救 急課、消防庁救急企画室事務連絡)を発出し、消防機 関に対して、改めて感染防止対策の徹底を図ること、 消防機関が移送することとなった場合の移送先医療機 関の決定等に困難が生じることのないよう、あらかじ め保健所等との密な情報共有、連絡体制の構築に努め ることを要請するとともに、消防機関と保健所等との 連絡体制の構築等に関して、先行取組事例等を取りま とめ、周知した。

また、厚生労働省より、「新型コロナウイルス感染症患者等の移送及び搬送について」(令和2年5月27日付け厚生労働省新型コロナウイルス感染症対策推進本部事務連絡)が発出され、今後、新型コロナウイルス感染症患者等が増加した場合においても、都道府県知事、保健所設置市長又は特別区長が当該患者等の移送を円滑に進められるよう、都道府県知事等から消防機関に対して移送協力の要請をする場合の留意事項等が示されたことに伴い、消防庁から、「新型コロナウイルス感染症患者等の移送等への対応について(依頼)」(令和2年5月27日付け消防庁救急企画室事務連絡)を発出し、今後、都道府県知事等から、地域の実情を踏まえて必要に応じ、都道府県消防防災主管部(局)や消防機関に対して新型コロナウイルス感染症患者等の移送に係る協議がなされることも想定し、適

切な対応に努めるよう依頼した。 (エ) 救急搬送困難事案への対応

新型コロナウイルス感染症患者が増加しはじめた令和2年3月以降、発熱や呼吸苦などの新型コロナウイルス感染症を疑う症状を呈する傷病者への対応に関して、消防機関が受入れ医療機関の決定に苦慮する事案が報告された。

これを受けて、消防庁は、「新型コロナウイルス感 染症に伴う救急搬送困難事案に係る状況調査について (依頼)」(令和2年4月23日付け消防救第103号消 防庁救急企画室長通知)を発出し、全国52消防本部(東 京消防庁、指定都市消防本部及び代表消防機関)を調

^{*4} 一例として、救急隊員が新型コロナウイルス感染症患者等(疑われる場合を含む。)の移送・搬送業務に従事したが、当該患者等の濃厚接触者とは認定されず、保健所等の指示を受けた PCR 検査には至らないものの、なお、消防本部として PCR 検査の実施が必要と考える新型コロナウイルス感染症への感染が疑われる救急隊員について、協力いただける一般社団法人国立大学病院長会議及び一般社団法人日本私立医科大学協会会員の大学病院に検査実施の依頼・相談ができる取組を行っている。

査対象本部として、都道府県消防防災主管部(局)及び消防庁への救急搬送困難事案の報告を依頼した。これによって、消防庁において救急搬送困難事案の全国的な状況を把握するとともに、調査結果を分析することにより、必要となる対策について検討を行うこととした。同時に、都道府県消防防災主管部(局)に対しては、各都道府県管内の調査対象消防本部から受ける報告を踏まえ、都道府県衛生主管部(局)等の関係機関と情報共有し、地域において必要な対応策の検討等に活用するよう依頼した。

また、こうした救急搬送困難事案に対処していくためには、医療機関の体制整備が不可欠であることから、厚生労働省から「新型コロナウイルス感染症を疑う患者等に関する救急医療の実施について」(令和2年5月13日付け厚生労働省新型コロナウイルス感染症対策推進本部事務連絡)が発出され、①新型コロナウイルス感染症を疑う救急患者をまず受け入れる医療機関の設定や、②新型コロナウイルス感染症を疑う救急患者の受入れ先の調整方法の検討について、都道府県衛生主管部(局)等に対して、実効性のある取組が要請された。

あわせて、消防庁からも、「新型コロナウイルス感 染症を疑う救急患者等への対応等について(依頼)」(令 和2年5月13日付け消防庁救急企画室事務連絡)を 発出し、各都道府県消防防災主管部(局)と各都道府 県調整本部及び各消防機関の連携体制を構築し、地域 における搬送体制の確保を図るよう依頼した。

さらに、厚生労働省より「今後を見据えた新型コロ ナウイルス感染症の医療提供体制整備について」(令 和2年6月19日付け厚生労働省新型コロナウイルス 感染症対策推進本部事務連絡)が発出され、都道府県 衛生主管部 (局) 等に対して、新型コロナウイルス感 染症患者の受入れ協力医療機関や、搬送先の調整ルー ルを設定するよう示された。これを踏まえ、消防庁に おいても、「今後を見据えた新型コロナウイルス感染 症の医療提供体制整備への対応について (依頼)」(令 和2年6月19日付け消防庁救急企画室事務連絡。以 下、本特集において「6月19日事務連絡」という。) を発出し、各都道府県消防防災主管部(局)及び各消 防機関に対して、協力医療機関や搬送先の調整ルール に関する情報共有等を行い、緊密な連携を図るよう依 頼した。同時に、この事務連絡には、都道府県消防防 災主管部(局)及び消防機関の今後の取組の参考とな るよう、消防庁が過去の通知等で新型コロナウイルス 感染症対策として示した内容を整理した取組状況 チェックリストを添付している。

また、「次のインフルエンザ流行に備えた体制整備 について」(令和2年9月4日付け厚生労働省新型コ ロナウイルス感染症対策推進本部事務連絡)において、 インフルエンザ流行に備えた体制整備に取り組むよ う、厚生労働省から都道府県衛生主管部(局)等に対 して依頼があったことから、消防庁は「次のインフル エンザ流行に備えた体制整備への対応について(依 頼)」(令和2年10月23日付け消防庁救急企画室事務 連絡)を発出した。この事務連絡では、都道府県消防 防災主管部(局)に対して、引き続き、新型コロナウ イルス感染症対策を協議する協議会に参画するととも に、地域における医療機関間の役割分担が図られるこ と等について的確に把握した上で、救急搬送困難事案 等の課題に関する管内消防機関からの報告内容も踏ま えつつ、これまでの搬送・調整ルールが適宜有効なも のに変更されるよう、協議の場を通じ、地域における 救急医療体制の構築等について関係者との間で適切な 調整・連携を図ること等を依頼した。また、都道府県 消防防災主管部(局)及び消防機関に対して、引き続 き密な情報共有、連携体制の構築に努め、地域におけ る搬送体制の確保を図るよう依頼した。さらに、6月 19日事務連絡に添付した取組状況チェックリストを 更新し、今後の取組の参考として示した。

イ 消防機関の業務継続等

(ア)消防本部の業務継続等

消防機関の任務は、国民の生命、身体及び財産を、 火災から保護するとともに、災害を防除し、災害によ る被害を軽減することであり、新型コロナウイルス感 染症発生時においても、安寧秩序を保持し、社会公共 の福祉の増進に資することが求められる。消防機関は、 特に救急業務を担うことから、業務の重要性と感染防 止策の必要性を十分認識するとともに、救急搬送のみ ならず、消火をはじめとした必要な業務を継続できる ようにする必要がある。

消防庁では、上述のとおり、基本的対処方針、総務 省対処方針及び消防庁対処方針の決定に併せ、各消防 機関に対し、消防職員の健康管理の徹底や、必要な業 務を継続できる体制の確保を要請するとともに、「消 防機関における新型インフルエンザ対策のための業務 継続計画ガイドライン(改訂版)」を含む「消防機関 における新型インフルエンザ対策検討会報告書」(平 成22年2月)を対応の参考として送付した。

また、政府対策本部の内容等政府の対応状況や、各 省庁から提供される職員の感染防止に資する情報を、 累次にわたり事務連絡により各消防機関に対し周知した。

各消防機関においても、職員の感染防止のために 様々な取組は行われていたが、職員の感染事例が断続 的に発生していたため、消防庁では、職員の感染事例 が発生した消防機関からのヒアリング結果を踏まえ、

「新型コロナウイルス感染症の再度の感染拡大に備えた消防本部の業務継続等のための当面の留意事項について」(令和2年6月30日付け消防消第188号消防庁消防・救急課長通知。以下、本特集において「6月30日通知」という。)を発出し、消防本部において喫緊に取り組むべき当面の留意事項として、感染防止資器材の確保、消防本部内での感染防止対策の徹底、消防本部内での感染者の発生等により職員数が減少した場合への備え、テレワーク勤務や早出遅出勤務の推進について要請した。

このほか、新型コロナウイルス感染症対策に従事し た国家公務員への防疫等作業手当の特例について、人 事院規則が改正されたことを受け、「新型コロナウイル ス感染症により生じた事態に対処するための防疫等作 業手当の特例について(人事院規則9-129の一部 改正)(情報提供)」(令和2年3月19日付け消防庁消防・ 救急課事務連絡)に続き、「新型コロナウイルス感染症 により生じた事態に対処するための防疫等作業手当の 特例の運用及び業務体制の確保について(情報提供)」 (令和2年4月23日付け消防庁消防・救急課事務連絡) を発出し、人事院規則の改正内容を周知するとともに、 適切な対応を依頼した。加えて、地方創生臨時交付金 の活用事業例にその使途として、「感染症対応に従事 した救急隊員等への防疫等作業手当等」が明記された ことを受け、6月30日通知において、その周知を含め、 あらためて適切な対応を各消防機関に要請した。

(イ) 消防団活動における感染症対策

新型コロナウイルス感染症を踏まえ、消防団員が感染症の感染防止に留意して活動できるよう、予防方法や感染防止策など感染症に関する基礎的な知識や、消防団員の新型コロナウイルス感染症拡大防止に向けた各市町村等の取組例などを消防庁ホームページに掲載するとともに、通知を発出し周知を図るなどの対応を行っている。

ウ 危険物保安・火災予防等の消防法令に関する措置

(ア) 消毒用アルコールの増産等への対応

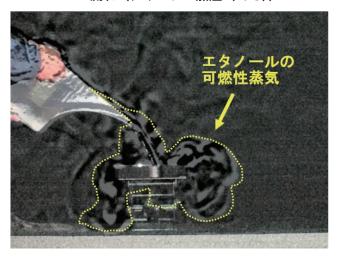
新型コロナウイルス感染症の発生に伴い、手指の消毒等のため、消防法に定める危険物第4類のアルコール類に該当する消毒用アルコールを使用する機会が増えた。このような状況を踏まえ、アルコールの取扱いについて、火災予防上の一般的な注意事項を広報啓発するため、「消毒用アルコールの安全な取扱い等について」(令和2年3月18日付け消防危第77号消防庁危険物保安室長通知)を発出するとともに、リーフレット(特集2-2図)により注意喚起を行った。また、消毒用アルコールの増産等が喫緊の課題であることを踏まえ、同通知において、消防法令の運用に当たっては、安全を確保しつつ迅速かつ弾力的な運用に配慮するよう周知を行った。

さらに、消防法令の弾力的運用が円滑に行われるよう、「アルコールの増産等に係る消防法令の弾力的な運用について(情報提供)」(令和2年4月23日付け消防庁危険物保安室事務連絡)において法令運用上の留意事項及び運用事例を周知した。その後、消防研究センターにおいて、アルコール(エタノール)の可燃性蒸気の火災危険性等に関する実験を行い、この結果を踏まえて同事務連絡の内容を拡充するとともに、アルコー

特集 2-2 図 広報啓発用リーフレット



特集 2-3 図 エタノールを注入した際の可燃性蒸気の 流れ (シャーレ・加温 (40℃))



ルから発生する可燃性蒸気の流れについては、可視化 した動画をホームページで公開した(特集 2-3 図)。

(イ) 飛沫防止用のシートに係る火災予防上の留意事項 新型コロナウイルス感染症の拡大防止対策の観点か ら、レジカウンター等に飛沫防止用のシート(以下、 本特集において「シート」という。) を設置する例が 増えた。このような状況の下、大阪府内の商業施設に おいて、ライターを購入した顧客が、試しにライター を点火したところ、レジカウンターに設置されていた シートに着火する火災が発生した。当該火災を受け、 「飛沫防止用のシートに係る火災予防上の留意事項に ついて | (令和2年6月1日付け消防庁予防課事務連 絡)を各都道府県等に対して発出し、シートに係る火 災予防上の留意事項として、①火気使用設備・器具、 白熱電球等の熱源となるものから距離をとること、② スプリンクラー設備の散水障害が生じない位置に設置 するとともに、自動火災報知設備の感知に支障となら ないように設置すること、③避難の支障とならないよ うに設置すること、④必要に応じて難燃性又は不燃性 のものの使用を検討することを周知した。

また、各業種の感染拡大予防ガイドラインに、シー トの火災予防上の留意事項を記載することについて、 内閣官房新型コロナウイルス感染症対策推進室及び関 係府省庁に対し周知を依頼したほか、消防庁として、 シートに係る火災の注意喚起と火災予防上の留意事項 の一層の広報周知のため、リーフレットを作成し、消

特集 2-4 図 広報啓発用リーフレット



防庁ホームページ上で公開している(特集2-4図)

(https://www.fdma.go.jp/mission/prevention/post-7. html)_o

(ウ) 感染拡大防止に伴う消防法令の弾力的運用等 新型コロナウイルス感染症の拡大を防止するため、 基本的対処方針においては、人と人との距離を確保し、 接触の機会を低減すること等の対策が掲げられた。こ のような対策が講じられることに伴い、消防法令に定 める各種義務の履行等が難しい場合が見られた。

このため、消防法に基づく危険物取扱者講習又は消 防設備士講習の未受講について、消防法令上の違反処 理を行わないことを周知した*5 (「消防法令上の各種 免状の取扱いに係る運用について (通知)」(令和2年 2月25日付け消防予第49号消防庁予防課長、消防危 第43号消防庁危険物保安室長通知))。なお、これら の講習や危険物取扱者試験及び消防設備士試験につい ては、緊急事態宣言が解除された後は、各都道府県に おいて、各会場の換気や消毒の徹底、座席間の距離の

^{*5} このほか、消防関係免状等の取扱いに係る運用に関しては、各消防本部が、患者等搬送乗務員適任証(車椅子専用含む。)に係る定期講 習並びに応急手当指導員及び応急手当普及員に係る再講習の開催を延期等した場合に、これらの認定等に係る有効期間等を一定期間延 長するなど適切に取り扱うよう要請した(「患者等搬送乗務員適任証及び患者等搬送乗務員適任証(車椅子専用)の有効期間並びに応急 手当指導員及び応急手当普及員の有効期限の取扱いについて」(令和2年2月27日付け消防救第50号消防庁救急企画室長通知))。

確保等の感染症対策が徹底された上で実施されている。消防庁においても、安定した受講機会の確保を図るため、オンラインによる危険物取扱者講習の実施に向けた取組を進めている。

また、危険物施設の検査時期や点検方法、防火対象物の点検の時期等に関する消防法令の弾力的運用について、各都道府県等に対して通知を発出した(「新型コロナウイルスの拡大防止等に対応した危険物施設における検査等の運用について(通知)」(令和2年4月3日付け消防危第92号消防庁危険物保安室長通知)及び「新型コロナウイルス感染症の影響を踏まえた消防法令の運用について」(令和2年4月13日付け消防予第101号消防庁予防課長通知))。

さらに、各都道府県等に対し「新型コロナウイルス 感染症の影響を踏まえた消防法令関係手続における押 印の省略等について(通知)」(令和2年5月15日付 け消防予第124号消防庁予防課長、消防危第129号消 防庁危険物保安室長通知)等を発出し、消防法令の規 定に基づく申請書等について、押印がされていない場 合であっても受け付けることが可能であることを示す とともに、電子メール等により受け付けることで極力 対面による手続を減らすよう周知した。また、令和2 年12月には、消防法施行規則や危険物の規制に関す る規則等を改正し、申請者等の押印について廃止を 行った。こうした取組に加え、消防庁においては、申 請・届出の多い火災予防分野の手続を中心に、マイナ ポータル・ぴったりサービスを利用したオンライン申 請の導入に向けた取組を進めている。

エ 災害対応に係る感染症対策

(ア) 災害時の避難所における新型コロナウイルス感 染症対策及び避難所の確保

新型コロナウイルス感染症が広がっている状況下に おいては、災害が発生し避難所を開設する場合には、 多数の避難者が集まり感染が拡大する懸念があり、対 策に万全を期すことが重要である。

消防庁においては内閣府及び厚生労働省等と連携し、避難所における新型コロナウイルス感染症対策に関する通知及び事務連絡を発出した。まず、「避難所における新型コロナウイルス感染症への対応について」(令和2年4月1日付け消防災第62号消防庁国民保護・防災部防災課長等通知)を発出し、各都道府県防災担当主管部(局)長に対し、通常の災害発生時よりも可能な限り多くの避難所の開設を図ること、避難

者に対して手洗い、咳エチケット等の基本的な感染対 策を徹底すること、避難所において十分なスペースを 確保すること等を要請した。さらに、当該通知の内容 に加えて、「避難所における新型コロナウイルス感染 症への更なる対応について」(令和2年4月7日付け 消防庁国民保護・防災部防災課長等事務連絡)を発出 し、各都道府県防災担当主管部(局)長に対し、避難 所が過密状態になることを防ぐため親戚や友人の家等 への避難等を検討すること、保健福祉部局と十分に連 携し自宅療養者等の避難や避難者の健康状態の確認へ の対応について事前に検討すること、定期的に避難所 の物品等を清掃するなど避難所の衛生環境を確保する こと、そして避難所において実際に発熱、咳等の症状 が出た場合、新型コロナウイルス感染症の想定下では、 同じ症状のある人々を同室にすることは望ましくない ため、避難所における発熱、咳等の症状が出た者(以 下、本特集において「発熱者等」という。)のための 専用のスペースを確保すること等について要請した。

可能な限り多くの避難所を開設するためには、ホテル、旅館及び研修施設等の活用の検討も考えられることから、「新型コロナウイルス感染症対策としての災害時の避難所としてのホテル・旅館等の活用に向けた準備について」(令和2年4月28日付け消防庁国民保護・防災部防災課長等事務連絡)等を発出し、各都道府県防災担当主管部(局)長に対し、各市町村における避難所のニーズを把握するとともに、必要な場合には、都道府県が宿泊団体等と連携してホテル・旅館等への依頼、確認を主導すること等を要請した。

避難所におけるスペースの確保等への対応に当たっ ては、発熱者等は専用のスペースやトイレを確保し、 一般の避難者とはゾーン、動線を分けることが望まし いため、「避難所における新型コロナウイルス感染症 への対応の参考資料について」(令和2年5月21日付 け消防災第87号消防庁国民保護・防災部防災課長等 通知)及び「避難所における新型コロナウイルス感染 症への対応の参考資料」(第2版) について」(令和2 年6月10日付け消防災第114号消防庁国民保護・防 災部防災課長等通知)を発出し、各都道府県防災担当 主管部(局)長に対し、新型コロナウイルス感染症対 応時の避難所全体のレイアウト・動線、健康な者の滞 在スペースのレイアウト、発熱者等や濃厚接触者をや むを得ずそれぞれ同室にする場合のレイアウトの例を 示すとともに、総合受付にて一般の避難者、要配慮者、 発熱者等及び濃厚接触者の滞在場所を振り分けること

や発熱者等及び濃厚接触者の専用階段、専用トイレを 確保することについて助言した。

これらの対応に当たって必要となる経費については、新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金の活用が可能である旨、「避難所における新型コロナウイルス感染症への対応に要する経費について」(令和2年5月27日付け消防災第88号消防庁国民保護・防災部防災課長等通知)を発出し、各都道府県防災担当主管部(局)長に対し周知した。

また、避難所運営訓練は、新型コロナウイルス感染症の感染拡大防止のために、避難所運営に際しての必要人員、役割分担、手順、課題等について確認するに当たって有効であるため、「新型コロナウイルス感染症対策に配慮した避難所開設・運営訓練ガイドラインについて」(令和2年6月8日付け消防災第108号消防庁国民保護・防災部防災課長等通知)を発出し、各都道府県防災担当主管部(局)長に対し、新型コロナウイルス感染症の感染拡大防止のために避難所開設・運営訓練において確認すべき事項等をまとめたガイドラインを周知し、訓練を通して、防災担当主管部局と保健福祉部局等との連携に係る課題を確認するよう要請した。

さらに、避難所における新型コロナウイルス感染症への対応全般について、地方公共団体からの質問等を受け、「避難所における新型コロナウイルス感染症への対応に関するQ&A(第1版)について」(令和2年6月10日付け消防災第115号消防庁国民保護・防災部防災課長等通知)及び「避難所における新型コロナウイルス感染症への対応に関するQ&A(第2版)について」(令和2年7月6日付け消防災第130号消防庁国民保護・防災部防災課長等通知)を発出し、各都道府県防災担当主管部(局)長に対し、自宅療養者等の避難の検討や、避難者の健康状態の確認、避難所の衛生環境の確保等に関する留意事項の取扱いについて、Q&Aとして示した。

(イ) 自然災害発生時の救助活動等及び緊急消防援助 隊活動時における感染防止

新型コロナウイルス感染症の流行状況等を踏まえて、救急隊以外の消防活動においても、要救助者と接触する場合には標準感染予防策を講じるなど、消防隊員の感染防止に努めることは重要である。

全国的に感染拡大が続く中、出水期を迎え河川の氾濫及び土砂災害による大規模自然災害等の発生が懸念されたことから、「自然災害発生時の救助活動等にお

ける感染防止について」(令和2年5月1日付け消防 参第88号消防庁国民保護・防災部参事官通知)を発 出し、各都道府県消防防災主管部(局)長及び全国の 消防本部に対して、救助活動等における感染防止の徹 底について周知した。

また、大規模災害が発生した場合、新型コロナウイルス感染症の感染拡大防止策を徹底した上で、都道府県を越えた消防の広域応援を行う緊急消防援助隊が出動することが大切である。消防庁では、「緊急消防援助隊における新型コロナウイルス感染症に係る留意事項について」(令和2年5月1日付け消防広第118号消防庁広域応援室長通知)を発出し、都道府県消防防災主管部長及び全国の消防本部に対して、傷病者と接触する際における感染予防対策、現地での体調確認・検温による体調不良者の早期把握、会議、食事、仮眠等での三密の回避等を徹底することを周知した。

さらに、「緊急消防援助隊事故等報告要領について」 (令和2年6月8日付け消防広第150号消防庁広域応 援室長通知)を発出し、緊急消防援助隊として出動又 は活動した際に新型コロナウイルス感染症への感染等 が発生した場合の報告要領を周知したほか、「緊急消 防援助隊における新型コロナウイルス感染症に係る留 意事項の補足及び今後の出水期における対応につい て」(令和2年6月15日付け消防庁広域応援室事務連 絡)を発出し、応援都道府県内での新型コロナウイル ス感染症の感染状況等によっては、一都道府県におい て編成できる応援隊の規模が通常よりも小さくなるた め、より広範囲の都道府県に対し出動準備依頼等を行 う可能性があること、感染予防に必要なマスク・消毒 エタノール等については余裕を持って準備しておくこ と、緊急消防援助隊の宿営場所の調整に当たっては、 避難者との接触を避けるため、可能な限り避難場所と 同じ場所には設定しないこと等について周知した。

オ 住民等への情報発信

(ア) 住民への適時・適切な情報発信の要請

政府の基本的対処方針において、地方公共団体は政府との緊密な情報連携により、様々な手段により住民に対して地域の感染状況に応じたメッセージや注意喚起を行うこととされたことを受け、総務省対処方針や消防庁対処方針において、防災行政無線の戸別受信機をはじめとする様々な情報伝達手段を整備・活用し、スマートフォンを所持していない高齢者等も含めた全ての住民に対して新型コロナウイルス感染症に関する

メッセージやアラートを適時・適切に発出するよう地方公共団体に要請を行うこととされた。これを踏まえ、「新型コロナウイルス感染症対策に関する住民への独自の情報発信について」(令和2年3月31日付け消防情第107号消防庁国民保護・防災部防災情報室長通知)を発出し、記者会見やSNS等を活用して情報提供を適時・適切に行うとともに、防災行政無線の戸別受信機をはじめとする様々な情報伝達手段を活用するよう周知を行った。

新型コロナウイルス感染症対策の情報提供に対する 高齢者の受け止めについては、総務省行政評価局が 70歳以上の行政相談委員に周辺の現状や意見などを 聞き取った結果を取りまとめ、令和2年6月11日に 公表された「総務省行政評価局レポート(新型コロナ ウイルス感染症対策の情報提供と高齢者 – 行政相談委 員からの聞き取り –)」によると、マスコミ以外の情 報の入手手段については、各戸配布の広報誌やチラシ、 防災行政無線、自治体ホームページ、回覧板が上位を 占めている。

(イ) 防災行政無線等の戸別受信機等の配備促進

市町村防災行政無線(同報系)の戸別受信機やFM 放送、280MHz 帯電気通信業務用ページャー等を活用 した同報系システムの屋内受信機(防災情報を受信し て自動起動するもの) は、外出自粛要請など新型コロ ナウイルス感染症に関する行政からの情報を高齢者等 の住民に直接伝えることができるため、非常に有用で ある。消防庁では、新型コロナウイルス感染症対策の 取組の一環として、令和2年度第1次補正予算におい て、戸別受信機等の配備が進んでいない市町村に対し て、無償貸付により配備を支援している。比較的安価 で短期間に配備可能な戸別受信機等(市町村防災行政 無線(同報系:QPSK 方式)の戸別受信機や、FM 放 送、280MHz 帯電気通信業務用ページャー等を活用し た同報系システムの屋内受信機)を対象とし、無償貸 付を受ける市町村には無償貸付の2倍程度の単独事業 による配備を求め、消防庁からの無償貸付と合計して、 計画上では、42市町村、約24万台が配備されること となる。