

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 開催地名：群馬県館林市 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 開催日時        | 令和元年 8 月 20 日（火） 13：30～15：00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 開催場所        | 館林市役所                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 語り部         | 菊池 満夫 （岩手県陸前高田市）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 参加者         | 避難所運営に関わる職員、学校職員 約 50 名                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 開催経緯        | <p>本市は、北を渡良瀬川、南を利根川に囲まれており、水害のリスクが非常に高い地域である。また、首都直下型地震においても震度 5 強以上が想定されている。しかしながら、近年大きな災害がなかったため、職員の危機意識が低く、防災の取組が遅れており、特に避難所の開設・運営については、経験者がおらず、その体制も構築できていないため、語り部による講演を実施する。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 内容          | <p>（１）陸前高田市の被害状況</p> <p>被災した世帯数は 8,069 世帯におよび、その内、全壊が 3,807 世帯、一部損壊が 3,987 世帯となっている。人的被害については、総人口 24,246 人のうち、死亡者数が 1,558 名、行方不明者が 202 名となっており、総人口の 7.3 パーセントの人が死亡または行方不明となった。市庁舎も全壊し、市職員の約 4 分の 1 が死亡または行方不明となっている。（市の正規職員 295 名のうち、68 名が死亡・行方不明、嘱託・臨時職員を含めると、111 名が死亡・行方不明となった）</p> <p>災害対策の中心となるべき職員が亡くなり、行政機関が機能せず、被災者支援が困難な状況に陥った。施設の被災状況については、商工会の会員数 699 事業所、約 700 事業所のうち、600 事業所が被災した。現在、営業を再開したのが 330 事業所ほどで、廃業が 230 事業所に上っている。医療機関は 20 ほどあったが、ほとんどが被災しており、現在、少しずつではあるが復旧しているところである。保育園は 10 施設あったが、そのうち 4 施設が被災し、学校については小中学校合わせて 15 施設あったが、そのうち全壊が 4 施設、半壊が 3 施設、幼稚園については 1 施設あったわけだが、現在は閉園になっている状況である。</p> <p>（２）被災直後の対応</p> <p>津波により 1,700 名余りの市民が死亡・行方不明となったことにより、安否確認所を設置した。また、閉校した学校の体育館や、近隣の住田町に遺体安置所を設置し、遺体確認のための巡回バスを運行した。</p> <p>避難所は最大で 92 箇所、避難者は最大で 10,143 名にのぼった。これは指定避難所、公共施設等の避難所での集計した数で、在宅避難者の数は把握できなかった。</p> <p>震災時には、市長が当選して 1 カ月ということで、まだ副市長が選任されておらず、私は市長と共に、震災対応に当たった。</p> |

(3) 避難について

陸前高田市は、指定避難場所が 67 箇所あったわけだが、そのうち 41 箇所が被災した。避難場所に避難して亡くなった人数が、浸水想定区域内で避難場所として指定されたビルに避難した方で約 300 名、そして、浸水想定区域外においても約 100 名、つまり、避難した方々でも、約 300 名から 400 名は亡くなったということになる。

避難誘導については、防災行政無線で誘導したケース、消防団や自主防災の役員による誘導が行われたが、残念なこととしては、指定避難所で犠牲者が出たことと、避難をしなかった人や安否確認のために自宅に戻った人、車で避難してる人に犠牲者が多かったことが挙げられる。車で避難した人については、渋滞になってしまい、車が動けなくなって被災したということである。そしてもう一つは、避難誘導を最後まで続けた人たちに多く犠牲者が出たしまったということである。民生委員や区長、消防団、町の職員同様、市の職員も 68 名亡くなった。

仮設住宅の設置が進められるとともに、避難所から退去して仮設住宅へ入る方々も増えていったが、避難所は食費や光熱費がかからなかったため、仮設住宅に入らずに避難所にとどまる家族もあった。避難所によって運営方法が異なったため一概には言えないが、運営責任者や運営方法が不明瞭だったり、避難所の備蓄や資機材が不足していたり、居住環境（トイレや弱者対応の不備）、マスクミ対応等々に課題が残ったと言える。



開催地より

東日本大震災後の対応を中心となってされた語り部のお話は、実に貴重なものであり、とても参考になった。また、災害の恐ろしさも充分認識することができた。復興に向けて着実に歩まれている様子を見て、我々も防災に対する意識を向上させていく必要性を感じた。