

開催地名：東京都八王子市	
開催日時	令和3年3月6日（土） 10：00 ～ 12：00
開催場所	八王子市役所
語り部	菅原 康雄 （宮城県仙台市）
参加者	市内自主防災組織 約 120 組織
開催経緯	<p>当市では、現在市内の町会・自治会・管理組合の8割以上に自主防災組織が結成されているが、各自主防災組織で実施する防災訓練の参加率の低下、参加者の固定化など、結成後の組織運営や継続的な活動に課題がある。そこで今回、語り部による講演会を開催し、東日本大震災前年の取組や発災直後の避難所運営等について話を伺うこととしていたが、新型コロナウイルス感染症感染防止の観点から、代替として、講演内容を記載した機関誌を、市内の自主防災組織（約 120 組織）に配布、回覧した。</p>
内容	<p>（1）平時より取り組んでいること、心がけていること</p> <p>福住町町内会は仙台市宮城野区の中央に位置し、433 世帯 1,205 人からなる。福住町の防災・減災に対する取組は、住民全員参加による災害応急対策の訓練と災害時の復旧、復興の支援である。平成 15 年に自主管理マニュアルを作成、その後 2 か月で全住民の名簿を完成させ、防火・防災訓練を強化した。この取組は平成 16 年、19 年と続いた新潟県中越地震、中越沖地震、20 年岩手宮城内陸地震に生かされ、複数回に渡って物資・義援金等の支援に繋がった。</p> <p>我々は、自分の身は自身で守るというスタンスを基本として活動している。具体的には、実際の被害を想定した「訓練」と、地域での「協力体制の整備」の 2 本柱で取り組んでいる。特に「協力体制の整備」については、日頃の挨拶にはじまり、顔見知りになっていくことから始めている。そうすることによって、色々な町内会が相互に協力してくれるようになってきたと言える。そして、続いて紹介したいのが「名簿作り」である。この名簿こそが我々福住町の徹底した防災対策の根幹をなすものとなっている。名簿の中に落とし込むのは住所、氏名、電話番号、勤務先、緊急連絡先、動物（ペット）の有無といった項目で、これを毎年 1 度行う防災訓練の前に更新している。もちろん、町内の全員が賛同してくれる訳ではないので、「個人情報保護法」を遵守しつつ作成をしている。それでも町内の約 8 割は賛同してくれるので、大災害時の安否確認の時には非常に役立った。従って、「プライバシーの侵害」のデメリットに目を向けるよりも、多くの賛同者を含んだ名簿の作成というのは非常に重要であり、有益なことだと考える。</p> <p>もう一つの柱である「訓練」については、お祭りの中に組み込む等の工夫をして、参加しやすい環境を作る必要がある。通常の「防災訓練」だと一般の方々の参加はあまり見込めない。そうすると、行政職員や消防関係者の方々だけの緊張</p>

感のない形式的な「防災訓練」となってしまう、あまり効果を見込めないものとなる。「防災訓練」を地域のお祭りやイベントなどと一緒を実施することによって、お年寄りから幼児まで幅広い層の参加者が見込め、ひいては、地域全体で「協力体制」を取れるようなシステム作りにつながって行くようになる。(先程挙げた「名簿作り」への協力体制が築きやすくなるという一面も合わせ持つ)

(2) 発災時に感じたこと

毎年厳しく繰り返される防火・防災訓練による効果は、東日本大震災直後の行動に顕著に表れて、発災後 30 分で重要支援者の安否確認、集会所への避難住民誘導、仮設トイレ・瓦礫置き場、ガス・水道のライフライン等を設置させた。

事前に災害時相互協力協定を締結していた全国 4 団体 (現在 14 団体) から届けられた支援物資は、順次津波で打撃を受けた遠方の 109 箇所に送り届け、支援という形になった。近々の新型感染症の予防対策は、周知されている予防の他に、福住町では在宅避難を奨励している。

(3) 今後の課題と心構え

顧みて思うことは、災害発生直後に急を要する事と一段落した後では、支援の有り様に変化するのとは当然であるということだ。一段落した後の支援として、過去の被災地ではメンタルヘルスケアとして動物ふれあいの場を設けて実践したり、綿あめ機やジャイアントパンダのはく製を持参して子どもたちに喜んでもらった。

避難所設営では、空気の読める顔見知りの方が中心となり、運営面では女性のリーダーが必要だ。福住町町内会の役員も半数以上は女性である。この町から一人の犠牲者も出さない、全員が結束すれば、どこよりも隣人に優しい住みよい町になることを請い、皆様の参考になれば嬉しい。



開催地より

東日本大震災前から取り組まれていた福住町での取組について、理解を深めることができ、非常に参考になった。「隗より始めよ」の精神と併せて、今後の自主防災組織での活動に、是非役立てていきたいと思う。