

開催地名：愛知県名古屋市	
開催日時	令和 5 年 1 月 21 日（土） 14：00 ～ 16：00
開催場所	有松・鳴海絞会館
語り部	菅原 康雄 （宮城県仙台市）
参加者	有松消防団、その他地元団体等 20 名
開催経緯	<p>名古屋市に所在する「有松伝建地区」は築年数の古い木造建築物等が数多く残っていることから、火災や地震などの災害に対する脆弱性があり、歴史的な町並みを保存するためには、保存地区及び周辺地区を対象とした総合的な防災対策に取り組む必要がある。そのため令和 3 年度末には、災害による生命の安全を確保及び伝統的建造物の滅失の防止を目的に、防災計画を策定しており、今後は、防災計画に基づく事業を推進するとともに、地域住民の自助・公助に関する考え方の普及啓発が必要であると考えている。</p>
内容	<p>（１）はじめに</p> <p>災害に対しての取組みを検討する際に、私は自分の住む地域の自助、共助を最優先で考えてきた。「防災」は費用が伴う活動となるので、公助での対応に任せ、「減災」を自助と共助で実行する。いつ起こるかわからない自然災害に対して備えるために訓練をするのではなく、一人の犠牲者も出さないという強い気持ちで、減災を実行していただきたいと思う。</p> <p>（２）福住町町内会の取り組み</p> <p>福住町町内会は仙台市宮城野区の中央に位置し、417 世帯 1,138 人からなる。福住町の防災・減災に対する取組は、住民全員参加による災害応急対策の訓練と災害時の復旧、復興の支援である。平成 15 年に自主管理マニュアルを作成、その後 2 か月で全住民の名簿を完成させ、防火・防災訓練を強化した。</p> <p>我々は、自分の身は自身で守るというスタンスを基本として活動している。具体的には、実際の被害を想定した「訓練」と、地域での「協力体制の整備」の 2 本柱で取り組んでいる。特に「協力体制の整備」については、日頃の挨拶にはじまり、顔見知りになっていくことから始めている。そうすることによって、色々な町内会が相互に協力してくれるようになってきたと言える。そして、続いて紹介したいのが「名簿作り」である。この名簿こそが我々福住町の徹底した防災対策の根幹をなすものとなっている。名簿の中に落とし込むのは住所、氏名、電話番号、勤務先、緊急連絡先、動物（ペット）の有無といった項目で、これを毎年 1 度行う防災訓練の前に更新している。もちろん町内の全員が賛同してくれる訳ではないので、「個人情報保護法」を遵守しつつ作成をしている。</p> <p>もう一つの柱である「訓練」については、市民センター、中学校、中学校区にある 14 の町内会が三位一体となり、同日同時刻に訓練を実施することで、行政職員や消防関係者の方々だけの緊張感のない、形式的な「防災訓練」とはならず、かつ中学生が全員参加する、極めて意義のあるものとなっている。</p> <p>（３）発災時に感じたこと</p>

毎年工夫を重ねて繰り返される防火・防災訓練による効果は、東日本大震災直後の行動に顕著に表れて、発災後 30 分で重要支援者の安否確認を完了し、集会所への避難住民誘導、仮設トイレ・瓦礫置き場、ガス・水道のライフライン等を設置させた。避難所の設営、運営では、空気の読める顔見知りの地域のリーダーが中心となり、女性のリーダーも必要だ。福住町町内会では、執行部役員 41 人中 23 人が女性であるため、細やかな気配りや災害弱者に対する配慮等において、万全の対応が可能だと自負している。

避難所で最も問題となるのはトイレである。飲食を我慢できたとしても、トイレを我慢することはできない。現在はポータブルトイレといった便利なものも発売されているので、非常時にご準備いただきたい。

事前に災害時相互協力協定を締結していた全国 4 団体（現在 14 団体）から届けられた支援物資は、順次津波で打撃を受けた遠方の 109 箇所に送り届け、支援させていただいた。近々の感染症の予防対策については、周知されている予防の他に、福住町では在宅避難を奨励している。

（４）今後の課題と心構え

この町から一人の犠牲者も出さない、全員が結束すれば、どこよりも隣人に優しい住みよい町になることを請い、最後に後藤新平が残した言葉を紹介したい。それは、『人のお世話にならぬよう。人のお世話をするように。そして報いを求めぬよう』という、「自助、互助、自製の精神」である。是非皆様の地域での減災活動の参考にさせていただきたいと思う。



開催地より

「究極の減災をめざして 地域防災モデル 仙台・福住町方式」をテーマに、わかりやすくお話をいただき、本日参加した消防団の方々には、防災や減災について改めて認識してもらったいい機会になったと思う。今後当市としては、各自主防災組織の自主防災力の強化を進めていきたいと思う。