

地域における防災の取組

平成24年6月27日

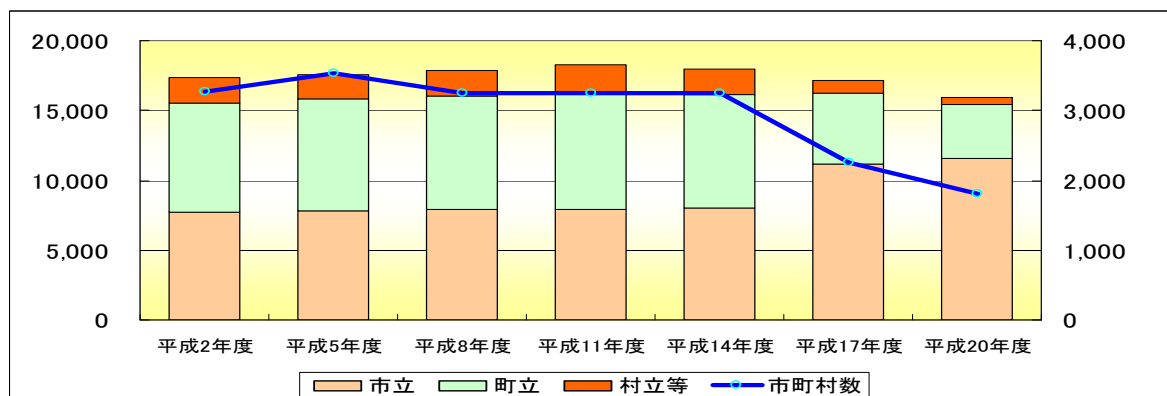
文部科学省 生涯学習政策局 社会教育課



全国の公民館

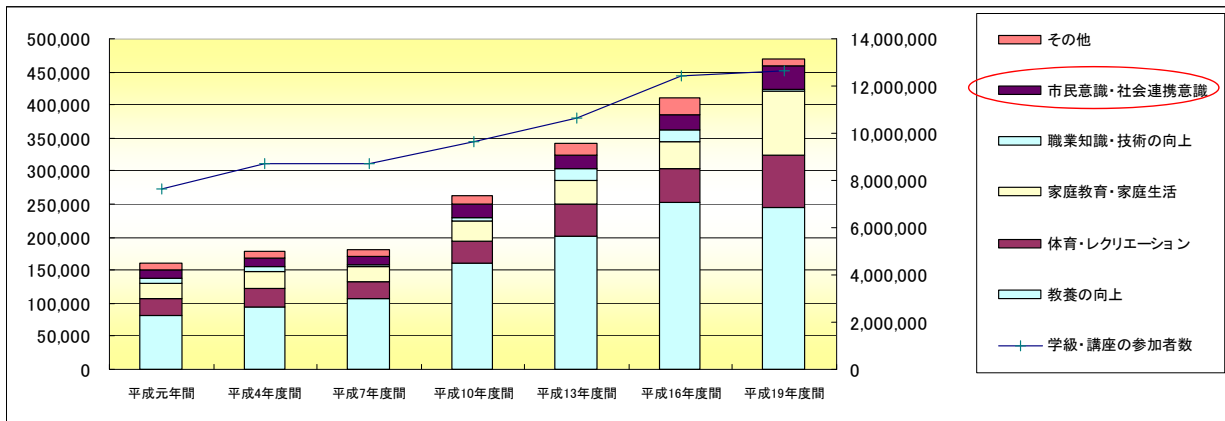
全国に約16,000館。約9割の市町村が公民館を設置している。

区分	平成2年度	平成5年度	平成8年度	平成11年度	平成14年度	平成17年度	平成20年度
市立	7,749	7,818	7,964	7,944	7,977	11,167	11,578
町立	7,823	7,979	8,049	8,383	8,144	5,046	3,807
村立等	1,775	1,765	1,806	1,930	1,826	930	558
合計	17,347	17,562	17,819	18,257	17,947	17,143	15,943
市町村数	3,268	3,258	3,255	3,252	3,241	2,248	1,810
うち公民館設置市町村数	2,966	2,966	2,967	2,983	2,950	2,004	1,595
設置率	90.8%	91.0%	91.2%	91.7%	91.0%	89.1%	88.1%



公民館で開催される講座

学級講座数は年々増加している。
平成19年度には、「地域防災対策・安全」に関する講座は約1,800件開講され、約8万人が受講した。



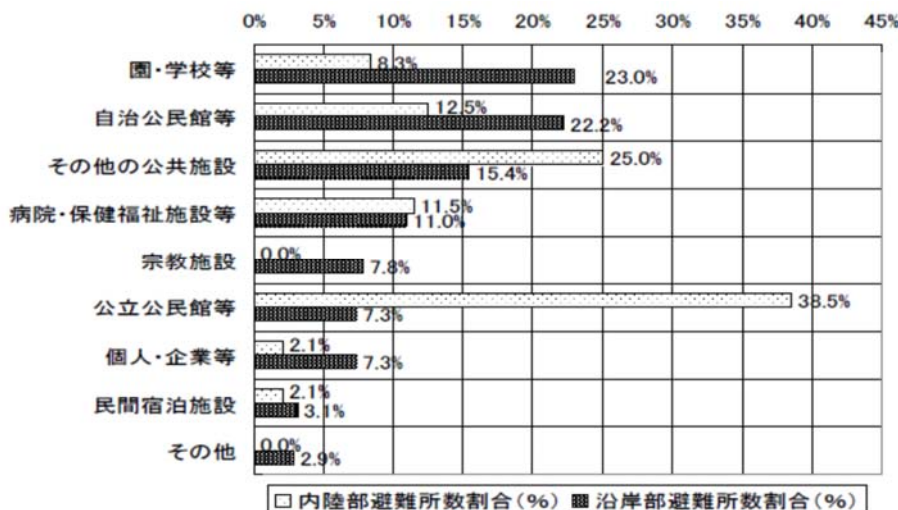
区分	平成元年度	平成4年度	平成7年度	平成10年度	平成13年度	平成16年度	平成19年度
教養の向上	82,181	94,925	108,208	160,934	200,623	252,973	245,367
体育・レクリエーション	25,048	28,330	25,428	34,086	49,415	51,815	77,556
家庭教育・家庭生活	22,653	23,935	20,715	29,285	34,679	39,519	98,279
職業知識・技術の向上	8,246	8,194	4,678	4,780	18,379	16,742	3,193
市民意識・社会連携意識	12,114	12,921	12,110	19,986	19,936	24,388	34,405
その他	9,479	11,179	11,169	14,727	18,180	24,566	10,746
合計	159,721	179,484	182,308	263,798	341,212	410,003	469,546
学級・講座の参加者数	7,632,046	8,732,654	8,682,583	9,617,393	10,634,061	12,449,303	12,622,818

(出典)社会教育調査

避難所として活用される公民館

公民館は、ホールや和室、調理室を有していることから、避難所として指定されている例が全国的に多く、東日本大震災の被災地においても、多くの館で館長をはじめ職員が住民の避難所生活の支援を行った。

岩手県内の施設別避難所数の割合 (平成23年3月14日現在)



(出典)岩手県災害対策本部 避難所一覧

事例：宮城県気仙沼市 松岩公民館

- 建設計画の段階から参画していた、自治会長連絡協議会など地域の19団体の代表者25名からなる公民館運営委員会が中心となって運営。震災前から地域に根ざした公民館として地域住民にとって身近な存在。
- 避難所運営についても、運営委員会が中心となり、震災前から築いていた地域の協力体制を活かし、浴室の設置や食事の準備などを地域住民やボランティアが一丸となって実施。

物資の配布を手伝う中学生ボランティア



食事の準備をする地域住民



事例：福井県鯖江市 新横江公民館

- 市教委が行う「公民館合宿通学事業」の一環として、小学生が避難所生活を体験する合宿を2泊3日で実施。
- 段ボールハウス作り、ろうそくの明かりでの夕食、寝袋での就寝、予告なしの避難訓練などを行い、災害時の行動を実際に体験。
- 地域のボランティア、消防等の多様な主体が協力。



左上：避難所となる体育館での段ボールハウスづくり
中上：ろうそくの明かりでの夕食
右上：予告なしでの避難訓練(煙の中での脱出を想定)
右下：消防の方の説明(消火体験等も実施)

公民館における災害対策ハンドブック



公民館は、災害時における避難所として大きな役割を果たすが、その対応は突然であり、想定外のことも少なくないことから、しばしば混乱。



(社)全国公民館連合会にて、災害時における公民館の対応方法等に関する調査研究を実施(05年度)。

全国各地の大規模災害を経験した公民館関係者をはじめ、防災関係の有識者、関係省庁の職員等からなる「公民館災害対策調査研究グループ」を組織。



- (1) 日常の防災活動
- ・公民館を活用した防災学習
 - ・災害への備え
 - ・災害対応マニュアルの作成
 - ・公民館で災害に遭ったら

- (2) 避難所としての対応マニュアル
- ・避難所運営までのシミュレーション
 - ・避難所運営の実際
 - ・他の災害の場合における留意事項

- (3) 各種様式

- (4) 事例集

- ・防災訓練、避難訓練等に関する事例
- ・防災講座に関する事例

- (5) 資料編

- ・我が国の防災体制
- ・災害時等の公民館対応・計画例
- ・社会教育施設への災害に関する補助・通知等

○事前に準備すべき事項

○実際の避難所運営において必要なポイント

○普段の活動の在り方

等を議論

○地震、津波、風水害等に遭遇した公民館の事例

○防災に関して先進的な取組の実践例

等も調査



文部科学省

MINISTRY OF EDUCATION, CULTURE, SPORTS,
SCIENCE AND TECHNOLOGY-JAPAN