

平成 26 年度 救助技術の高度化等検討会報告書  
土砂災害時の救助活動のあり方について  
＜資料編＞

平成 27 年 3 月  
消防庁国民保護・防災部参事官付

# 目次

## 資料編 災害事例等の調査結果

第1章 近年の災害事例等	資－ 1
第1節 調査概要	資－ 1
第1 目的	資－ 1
第2 調査内容	資－ 1
第3 調査結果	資－ 2
第2節 近年の災害事例に関する具体的な調査結果	資－ 5
第1 関係機関との緊密な連携活動要領	資－ 5
第2 早期に救助活動を開始するための状況把握方法とその情報を活用した検索場所の選定要領	資－ 8
第3 二次災害を防止するための安全管理の手法	資－ 11
第4 効率的な救助活動要領	資－ 13
第5 資機材の効果的な活用方法	資－ 16
第3節 近年の災害事例調査対象災害の概要	資－ 18
第1 平成16年新潟県中越地震	資－ 18
第2 平成20年6月岩手・宮城内陸地震	資－ 20
第3 平成23年9月台風第12号（和歌山県等）	資－ 22
第4 平成24年7月九州北部豪雨	資－ 24
第5 平成25年10月台風第26号（東京都伊豆大島）	資－ 26
第6 平成26年3月米国ワシントン州（スノホミッシュ郡）	資－ 28
第7 平成25年8月大雨（秋田県仙北市）	資－ 30
第8 平成25年11月大雨（秋田県由利本荘市）	資－ 32
第9 平成3年6月雲仙普賢岳火砕流	資－ 34
第10 平成15年7月水俣豪雨	資－ 36
第4節 先進的な取組事例に関する具体的な調査結果	資－ 38
第1 国際捜索救助諮問グループ（INSARAG）調整ハンドブック	資－ 38
第2 全米防火協会（NFPA）	資－ 59
第3 スウェーデン市民緊急事態庁（MSB）土砂災害への対応におけるガイドライン	資－ 77
第2章 広島市土砂災害	資－ 92
第1節 調査概要	資－ 92
第1 目的	資－ 92
第2 調査期間	資－ 92
第3 調査対象消防本部	資－ 92
第4 主な調査項目	資－ 92
第2節 広島市土砂災害の概要	資－ 93
第1 被害の概要	資－ 93
第2 被害状況	資－ 93
第3 土砂災害の発生状況	資－ 94
第4 消防機関の活動状況	資－ 96
第3節 消防本部からのヒアリングによる調査結果	資－ 98
第1 応急救助活動	資－ 98
第2 捜索救助活動	資－ 102
第4節 殉職事案	資－ 110

# 資料編 災害事例等の調査結果

# 第1章 近年の災害事例等

## 第1節 調査概要

### 第1 目的

近年発生した国内外の分類別（地震、同時多発、大規模、局地、火砕流、その他）の土砂災害事例について、各調査項目に対する教訓・課題を抽出するとともに、これらに対応した取組や新たな技術・手法に関する調査を行うことにより、今後の救助活動のあり方に関する検討に資することを目的とする。

### 第2 調査内容

#### 1 近年の災害事例

##### ○ 調査対象災害（調査対象消防本部）

区分	事例
1 地震	平成16年新潟県中越地震（長岡市消防本部）
2 地震	平成20年6月岩手・宮城内陸地震（栗原市消防本部）
3 同時多発	平成23年9月台風第12号（和歌山県等）（田辺市消防本部）
4 同時多発	平成24年7月九州北部豪雨（阿蘇広域行政事務組合消防本部）
5 大規模	平成25年10月台風第26号（東京都伊豆大島）（東京消防庁）
6 大規模	平成26年3月米国ワシントン州（スノホミッシュ郡）
7 局地	平成25年8月大雨（秋田県仙北市）（大曲仙北広域市町村圏組合消防本部）
8 局地	平成25年11月大雨（秋田県由利本荘市）（由利本荘市消防本部）
9 火砕流	平成3年6月雲仙普賢岳火砕流（島原広域消防本部）
10 その他	平成15年7月水俣豪雨（水俣芦北広域行政事務組合消防本部）

##### ○ 調査項目

1	関係機関との緊密な連携活動要領
2	早期に救助活動を開始するための状況把握方法とその情報を活用した検索場所の選定要領
3	二次災害を防止するための安全管理の手法
4	効率的な救助活動要領
5	資機材の効果的な活用方法

## 2 先進的な取組事例

近年の災害事例における調査項目に関連した内容が記述されている以下の文献等を対象に調査した。

- 国際緊急援助活動の標準的な救助活動要領  
国際捜索救助諮問グループ (INSARAG) 調整ハンドブック
- 米国の救助活動の技術基準  
全米防火協会 (NFPA)  
NFPA1006 標準救助技術資格 (NFPA1006 Standard for Technical Rescuer Professional Qualifications)  
NFPA1670 標準捜索救助活動資格 (NFPA1670 Standard on Operations and Training for Technical Search and Rescue Incidents)
- スウェーデンの土砂災害時の災害対応要領  
スウェーデン市民緊急事態庁 (Swedish Civil Contingencies Agency (MSB) “RESPONSE GUIDELINES FOR Landslides” )

---

## 第3 調査結果

---

### 1 近年の災害事例

- 関係機関との緊密な連携活動要領  
関係機関（警察、自衛隊、国土交通省、医療機関、都道府県、市町村防災部局、土木事務所、研究機関等）との連携をどのように図るべきかについて、救助活動における分担、情報共有体制、災害の形態の分析や安全管理に関する助言・依頼などに関する災害事例や課題をまとめている。
- 早期に救助活動を開始するための状況把握方法とその情報を活用した検索場所の選定要領  
効果的な救助活動を行うための災害状況の把握方法、要救助者の居場所の特定方法、検索場所の選定を行うための情報の入手方法などに関する災害事例や課題をまとめている。
- 二次災害を防止するための安全管理の手法  
救助活動前に行う安全確認と安全確保対策、救助活動中に行う安全監視と異常発生時の対応などに関する災害事例や課題をまとめている。
- 効率的な救助活動要領  
現場指揮本部等の設置、現場における消防警戒区域の設定から要救助者の救出までの一連の救助活動、段階ごとの救助活動の方法などに関する災害事例や課題をまとめている。
- 資機材の効果的な活用方法  
専用器具（ゾンデ棒）、一般器具（スコップ、バール、チェーンソー、のこぎり、とび口等）、高度救助用器具（画像探索機、地中音響探知機、熱画像直視装置等）等の資機材の活用状況や、土砂の置き場の選定方法などに関する災害事例や課題をまとめている。

## 2 先進的な取組事例

### ○ 国際搜索救助諮問グループ (INSARAG) (※) 調整ハンドブック

この提言では、国際的 USAR (都市型搜索救助) 案件の調整の体制について、その構成組織を定義した上で、より優れた活動計画を立て、到着する国際 USAR チームをより効率的に配置し、全体的な管理をより徹底して行うなど、搜索と救援活動の調整を効率的に行うことができるようにするため、被災地の地理的セクター化の方法について示している。また、重大な USAR 活動が行われている各地点がはっきりと識別できるようにすることが大切であり、各地点を「現場」(Worksite) として、現場の ID の付け方を示している。

また、最初のアセスメントから、救助活動、最後の被害者の遺体を収容するために建物を解体するまでの間に至るまでの、必要とされる仕事の「レベル」や種類を明確に識別し定義する方法を示している。具体的には、USAR (都市型搜索救助) 活動に関連する可能性のある仕事を5段階(「レベル1: 広域アセスメント」「レベル2: セクター・アセスメント」「レベル3: 緊急搜索および救助」「レベル4: 徹底的搜索および救助」「レベル5: 被災地全域搜索および遺体の収容」)に規定し、アセスメント・搜索・救助(ASR)の指針が提言されている。

(※) INSARAG (International Search And Rescue Advisory Group) は、1988年(昭和63年)に発生したアルメニア共和国の地震災害での対応を教訓として、国連が中心となり、1991年(平成3年)に国際都市型搜索救助に関する事項を取り扱う国連傘下の政府間ネットワークとして発足したもので、国際的な災害救助活動の効果的な実施に向けた、国際ルールの制定や災害現場での調整等を行う実務グループである。

### ○ 全米防火協会(NFPA) (※)

NFPA1006 標準救助技術資格 (NFPA1006 Standard for Technical Rescuer Professional Qualifications)

NFPA1670 標準搜索救助活動資格 (NFPA1670 Standard on Operations and Training for Technical Search and Rescue Incidents)

これら規格は、全米防火協会 (National Fire Protection Association(NFPA)) が作成したものであり、「NFPA1006 標準救助技術資格」は、消防と他の緊急対応の技術救助操作を行う人に対して、必要な最低限のジョブパフォーマンス要件 (JPRS) を確立したものであり、「NFPA1670 標準搜索救助活動資格」は、搜索救助活動に加わるための訓練内容が示されている。

両規格において各場面別の救助技術や訓練内容が示されているが、今回の調査では、土砂災害の救助技術と関連のある項目として、「閉塞空間での救助」「トレンチでの救助」「建物の崩壊」「トレンチと掘削の搜索と救助」の項目について重点的に調査した。

現場でのアセスメントの方法や必要な資機材の確保、救助実施の手順、二次災害の予防のための留意点などが示されるとともに、付帯資料では「トレンチ救助戦術的ワークシート」「マーキングシステム」などの具体的なツールも紹介している。

(※) NFPA は、米国における防火・安全設備、産業安全防止装置など幅広い分野の規格制定を行っている。

### ○ スウェーデン市民緊急事態庁 (※) (Swedish Civil Contingencies Agency (MSB) “RESPONSE GUIDELINES FOR Landslides”)

このガイドラインは、スウェーデン市民緊急事態庁の土砂災害に関する専門家が作成したものであり、危険性について認識することが難しいとされる土砂災害について、緊急対応時のリスクと意思決定の分析のためのサポートとなるよう作成されている。土砂災害の兆候等がみられる警戒時の活動から、初動対応活動、応急対応活動などで留意すべき点をまとめるとともに、急傾斜地崩壊や土石流、地すべりなどの発生条件やメカニ

ズム、兆候等についても説明している。また、ゾーニング、避難信号、アセスメント、優先順位戦略など運用上の課題や方法をまとめている。

なお、アセスメントや捜索・救助レベルの定義、マーキングシステム、避難信号などは「国際捜索救助諮問グループ（INSARAG）調整ハンドブック 2013」に基づいて作成されている。

(※) スウェーデン市民緊急事態庁は、国防省の下に置かれる外庁であり、予算等を本省から得るが、個々の施策の実施については独立した組織である。事故や災害等の広い範囲を対象にし、他の権限が責任を持たない限りにおいて、市民保護、公共安全、危機管理および民間防衛に関する問題を担当している。

## 第2節 近年の災害事例に関する具体的な調査結果

大規模な土砂災害での救助活動を安全かつ効率的に実施するための活動のあり方を検討するため、次の5項目に分けて、近年の災害事例において対応した消防本部からアンケート調査を実施し回答のあったものについて、当該災害事例における教訓や課題を抽出した。

なお、調査対象災害の選定については、近年発生した大規模な土砂災害事例を中心とし、土砂災害の分類（地震、同時多発、大規模、局地、火砕流）などのバランスも踏まえた選定とした。

### 第1 関係機関との緊密な連携活動要領

#### 【まとめ】

各関係機関については、高度な専門性を有し、それぞれの指揮者の下で活動が展開されることになっており、効果的な活動を展開するためにも、全体をマネジメントする機能が求められている。また、連携を行うためには、情報の共有化の仕組み、役割分担の明確化、具体的な活動方針、災害初動期の迅速な連携の仕組み、共通資料（図面、写真等）の共有、共同作業を行うための共通の技術・知識の共有などが求められている。さらに、天然ダムの決壊や氾濫の分析など、救助活動等における安全性の評価には、高度な知識及び技術を有する専門機関の支援が不可欠である。

#### 【消防本部ごとのアンケートに対する回答内容】

##### 長岡市消防本部（平成16年新潟県中越地震）

- 1 消防、自衛隊、警察の3機関が集まり協議し活動方針を決定したが、情報の共有、仕事の割り振り等が曖昧であった。関係機関の責任者を集め、見える形での現場指揮本部を早期に立ち上げる必要があった。
  - ① 現場指揮本部の設置は災害の規模にもよるが、災害初期は地元消防で対応するのが適当と思う。
  - ② 現場指揮本部の組織等
    - ア 各機関の責任者は、活動方針の決定や実行を即断できる役職（地位）の者とする。
    - イ 各機関の責任者は、各機関で保有する情報を出し合い、共有する情報を基に検討し、活動方針を決定する。
    - ウ 現場指揮本部において、各機関の仕事を、区域割り、時間割り、仕事内容割り、進捗状況割り（発見まで等）等により、仕事を各機関に割り振り、役割分担を明確にする。
- 2 国土交通省、土木事務所等の国の関係者も現場指揮本部に参加し、それぞれの機関は安全対策や救助活動方法について助言し、それぞれの機関は得意とする業務を担当する。
- 3 医師等の現場要請は、日頃から地元医師会やDMAT指定医療機関関係者と緊密な関係にある地元消防で対応するのがベストと思う。地元消防の救助隊、救急隊そして医師の連携が、迅速な救出活動に繋がる。
- 4 市、県の国への報告や要請は、現場指揮本部の協議内容を、それぞれの機関で報告することになるが、情報の共有をしっかりと行い現場指揮本部が有効に機能することが大事である。また、県、国の持つ情報は、積極的に地元フィードバックする必要がある。
- 5 消防本部間の応援体制は、近隣消防本部との応援協定及び県内広域消防相互応援協定を締結しているので、応援要請は地元消防の対応となる。要請する判断基準は、災害規模が地元消防力を上回る場合となり、消防本部毎に異なる。要請する手段は、原則FAXまたは電話とするが、それぞれが不通の場合は、無線、メール、他機関を介しての要請等いずれも可能とする。
- 6 関係機関との連携は、目に見える形の現場指揮本部の早期設置が必要で、その中で、関係機関が得意とする活動方法を出し合い、仕事の割り振り、安全対策等を協議し決定していく。この形づくりが重要で、また、現場指揮本部の設置者、リーダーはどの機関が担当するかを明確にする必要がある。



## 栗原市消防本部（平成20年6月岩手・宮城内陸地震）

- 1 発災当日、自衛隊、海保、警察ヘリの活動内容及び活動場所等が全く分からなかった。
- 2 県調整会議に職員を派遣出来なかった。
- 3 市庁舎に災害対策本部、消防庁舎に指揮支援本部及び警防本部を設置したことから、一部情報共有に遅延が生じた。
- 4 市災害対策本部、指揮支援本部、現場活動との情報の共有化が希薄であった。
- 5 調整本部等関係機関との連絡については、一人が継続して行っていたため、情報伝達、情報管理が一元化された一方、担当職員の負担は大きかったと思われる。
- 6 ヘリ運用調整会議を当消防本部に移設後、ヘリのオーダーがスムーズに行われた。
- 7 当時、県内で初めて緊急消防援助隊を受け入れたが、各部隊の受け入れ、受け入れ後の野営場所の選定ともに適切に行われた。

## 田辺市消防本部（平成23年9月台風第12号（和歌山県等））

- 1 2世帯で行方不明者が発生したため、消防と自衛隊・警察が分かれて検索活動を実施したことから、各機関の連携面で問題が生じる原因になった。
- 2 救助活動の実働部隊である消防、自衛隊及び警察が連携することは、効率的な活動を行う上では大変重要なことであるため、新たな情報が入れば都度各機関の指揮者間で共有を図るとともに、定時的に活動結果の確認や意見交換を行い、指揮や方針の変更等に役立てることも必要である。また、各機関はそれぞれの指揮者の下で活動することから、統一した方針で活動するためには、全体の指揮責任を明確にしておく必要性を感じたことから、災害の防ぎよそのものは消防の任務であり、地元消防が全体の指揮責任を執るべきであると考えた。
- 3 土石流災害は、天然ダムの決壊等への警戒が必要であり、発災当日、救助活動に入る前に県警ヘリから天然ダムの決壊危険があるとの情報でその日の活動を断念した。天然ダムが形成されている場合には、市町村や消防単独では安全を確保した救助活動を行うのは困難であり、早期に土砂ダムの決壊や氾濫の分析に高度な知識及び技術を有する専門機関の支援が必要である。また、専門機関には、二次災害の危険性や前兆現象などの助言とワイヤーセンサーなどの早期の設置を依頼して安全管理体制の強化を図る必要がある。
- 4 土石流災害の被害は広範囲に及ぶことから、情報の集約と共有のため市長部局を総合窓口として現地対策本部を早期に設置し、各関係機関の検索範囲の分担や安全管理体制につなげていく必要がある。

## 阿蘇広域行政事務組合消防本部（平成24年7月九州北部豪雨）

- 1 九州北部豪雨災害では様々な公的機関が災害活動を展開した。各機関の連携についてはまず日頃から関係機関同士の役割についてそれぞれで認知が必要である。災害を取り巻く関係機関も広がりを見せ、効率の良い災害対応を行うには、それぞれの利点を活かした活動を現場に反映させることが重要であり、現地調整所等で総括指揮者がマネジメントすることが重要であると感じる。
- 2 自衛隊、警察機関との活動については、段階的にそれぞれの活動の特性を活かした分担にするのか、共同活動にするか災害の規模などで変わってくると思うが、共通の技術知識も必要である。また通信手段についても共通の機器等による通信ができれば情報共有に役立つと思う。
- 3 医療の早期介入については、長時間の救助活動が強いられる現場では必要不可欠であり、救助活動と並行した処置が救命にも大きく関与する。本災害でもドクターヘリ及び地元医療機関に要請を行い活動した。しかし、普段の要請にプラスした情報をもとに要請依頼を行わなければ、現場滞在が数時間にも及ぶ可能性もあるため、医療資機材に不足が生じる可能性がある。また、活動面の安全管理体制の充実も必要であった。

## 東京消防庁（平成 25 年 10 月台風第 26 号（東京都伊豆大島））

今回の大島町での活動については、関係機関との連携で特に課題はなく、連携がうまくいった。

- 1 大島町役場・・・災害対策本部の運営や宿泊場所の調整
- 2 大島町消防団・・・消防団長が常に災害対策本部に常在し指揮及び情報収集を行った。
- 3 自衛隊・・・・・・救助活動、人員・資器材輸送（C1輸送機）
- 4 警察・・・・・・救助活動、災害対策本部に警察官1名が常在し、遺体発見時の対応
- 5 海上保安庁・・・・救助活動
- 6 総務省消防庁・・・災害対策本部に1名が常在し、緊援隊活動調整及び受入調整
- 7 国土交通省・・・・二次災害防止を目的とした安全点検及び監視カメラ等の設置
- 8 気象庁・・・・・・大島町のピンポイント気象状況の提供
- 9 東京都・・・・・・総合防災部からの情報提供や重機の手配
- 10 東京 DMAT・・・・活動隊と連携し、要救助者発見時の観察活動

## 大曲仙北広域市町村圏組合消防本部（平成 25 年 8 月大雨（秋田県仙北市））

- 1 当初発生地の市部局への土石流発生の具体的な情報伝達は、活動体制を整える為に伝達までに時間を要したものの管轄消防署からされているが、市部局では情報の集約に手間取っている状況で確認が取れていない状況であった。
- 2 市部局の事後検証では、緊急災害対策チームを市長部局に設置するなどの組織体制の見直しを図っている。また、消防本部としても初動時における関係機関への連絡体制を、管轄所属署と併せて指令センターからの2系統の情報伝達によるものとした。
- 3 市部局の災害対策本部設置に伴い、情報収集、情報共有を図るため消防職員2名を派遣常駐させ、情報の共有を図った。
- 4 当日は、二次災害の危険性を考慮して全体像の把握には活動範囲が限定され、情報の集約に手間取ったため、発災直後から専門家による二次災害の発生危険判定が重要と思慮される。
- 5 発災後二日目からは、情報の一元化を図るため、現地合同対策本部を設置、市役所担当者、自衛隊、警察、消防、消防団、重機オペレーターなど各機関が集結し、共通資料（図面、写真等）により検索箇所の区割り、協力事業所の重機運用箇所等詳細な活動方針の決定がなされた。
- 6 現地の模様を画像伝送等でリアルタイムに災対本部と共有する仕組みがないため、資機材等の追加調達等に現地と対策本部間で認識に温度差があった。
- 7 災対本部で各機関からの画像受信装置等の整備も必要と思慮する。
- 8 今回の救急事案は、収容までに時間を要する事案ではなかったが、救出までに時間を要する場合や要救助者が複数に及ぶ場合、現場への医師・看護師の派遣や医療救護所の開設を要するものと思慮する。

## 由利本荘市消防本部（平成 25 年 11 月大雨（秋田県由利本荘市））

- 1 独立行政法人土木研究所の職員の方に、地滑りセンサー、雨量計の設置をしていただき、安全確保上、助言を受けながら、捜索活動を行った。
- 2 国土交通省より、早期の段階で、照明車2台、対策本部車2台、待機支援車1台、Ku-SAT3台、大型土嚢約400袋、土嚢袋5,000枚を準備、支援してもらっている。
- 3 災害発生から3日間は手堀による捜索活動を実施したが、4日目、5日目は2次災害の防止がなされたことから、重機を投入して捜索活動を実施。自衛隊、機動隊、消防隊はゾンデ棒による捜索を実施。消防団は土砂の排除を実施。

## 水俣芦北消防本部（平成15年7月水俣豪雨）

- 1 応援要請関係機関（警察、自衛隊他）との連携については、各機関の代表を参集し、先ず、情報の共有を図ること。
- 2 各関係機関の役割分担の明確化については、各機関の活動隊数及び隊員数により決定し、各機関から活動状況の報告を得て、逐次、情報を共有する。
- 3 医療機関との連携については、災害初期の段階において、管内の基幹病院と消防間で、医師・看護師を現場に派遣できるよう協定書を締結する必要がある。（締結済み）
- 4 災害現場において県内の各消防車両が被災地に集結過ぎないように、後方支援車両については、各ブロック毎（熊本県は3ブロック）で共有することが望ましいと考える。
- 5 消防本部間の応援体制及び要請手段については、相互応援協定等実施計画（情報連絡体制他）に基づき行い、また、受援体制についても再度見直しを行い、実動に即した計画を構築することが必要である。

## 第2 早期に救助活動を開始するための状況把握方法とその情報を活用した検索場所の選定要領

## 【まとめ】

状況把握方法については、消防ヘリなどの上空からの情報収集（ヘリテレ画像等）が有効であり、また、小規模な災害現場では、はしご車を活用するなど、高所からの状況把握も考慮することが必要である。

検索場所の特定については、周辺地域の住民や警察等と連携した情報収集（居住者情報等）が有効である。また、検索場所の優先順位については、「倒壊、埋没家屋」「車両内部」「情報、住宅地図から住宅があった場所」「泥流の流れ止まった場所」「海面、海中」などの優先順位を事前に定めておく必要がある。

## 【消防本部ごとのアンケートに対する回答内容】

## 長岡市消防本部（平成16年新潟県中越地震）

- 1 状況把握と検索場所の特定は、俯瞰的に周囲の状況を把握する必要があり、防災ヘリコプターの映像の有効活用も重要である。しかし、今回報告する現場は、山あいの川沿いにあり、高い所に登れば俯瞰的に見ることが可能であった。
- 2 検索場所の特定は、倒壊家屋居住者及び近所の住民等からの情報収集（倒壊建物の居間、寝室等の概ねの位置）を徹底して行う。
- 3 居住者情報は、消防より警察が早く把握している場合が多い。（今回報告する現場も、警察情報を基に検索場所を特定した。）また、要救助者の居場所が特定できた段階で、再度現場指揮本部を開き、その内容を周知徹底し、事後の活動方針を決定する。
- 4 リモートセンシング等の人命探査装置は積極的に活用する必要があるが、災害現場の状況により活用できる場合とできない場合がある。いずれにせよ、所有する資器材を最大限に有効活用し、最善を尽くすのが消防の仕事である。

## 栗原市消防本部（平成20年6月岩手・宮城内陸地震）

- 1 災害現場が山岳部であったことから、無線が通じない地域が多く、孤立者や災害現場の状況把握等に苦慮した。
- 2 情報伝達手段として、ヘリテレ画像が大変有効であった。
- 3 通信手段の確保を図る上で、衛星携帯電話が有効であった。
- 4 仙台市消防局において、仙台市内の被害状況を早急に把握した後、緊急消防援助隊の指揮支援部隊として、直ちに県調整本部及び指揮支援本部に部隊を派遣し活動した。
- 5 被災地周辺に拠点となる臨時ヘリポートを速やかに決定したのが活動を円滑にした。

## 田辺市消防本部（平成23年9月台風第12号（和歌山県等））

- 1 生存の要救助者を救出した屋根が流れていた場所に建物全体が流されていると推測して検索活動を実施したが瓦礫等が発見できず、その後に検索場所を建物があった場所に変更して不明者を発見した。
- 2 土砂災害では、建物ごと流されている場合と流されていない場合があることから、検索場所は、安否不明者が被災時にいた建物の瓦礫等が表面から確認できれば、その場所の検索を優先し、瓦礫等が確認できなければ、建物が元あった場所の検索を優先する。
- 3 空中写真などを利用して、被災前の建物の配置状況の把握と安否不明者が被災時にいた建物等を確認しておく必要がある。
- 4 建物の間取や安否不明者のいた部屋の情報は、検索を進める上で重要である。
- 5 ヘリによる上空調査で全体の被害状況を把握するとともに、被災前の家屋の配置状況や土砂の深さの推定のため被災前の地形を被災地区住民から聴取したが、土砂が流れた距離が長く、土砂の堆積量も膨大であったため検索場所を特定できず、初動の活動は表面検索のみになった。
- 6 大規模な土石流災害では、検索場所の特定や優先順位をつけるのは困難であり、表面検索が主とならざるを得ないとする。

## 阿蘇広域行政事務組合消防本部（平成24年7月九州北部豪雨）

- 1 要救助者についての情報収集であるが家族関係者が全て被災している状況が多く、周辺地域の住民からの情報元が非常に有効であった。日頃から地域での交流をすることが災害の時の互助や情報提供を受ける上での1つのカギとなると思う。
- 2 地理空間情報やリモートセンシングなどの調査分析技術を災害現場で取り入れることができれば、大規模広域的な災害やアクセスが困難な現場での情報収集の迅速化には大きく役立つと思う。

## 東京消防庁（平成25年10月台風第26号（東京都伊豆大島））

- 1 状況把握は消防ヘリによる上空からの情報収集が最有力である。小規模な災害現場では、はしご車を活用し、高所からの状況把握も考慮する。なお、悪天候により、ヘリが運行できない場合の状況把握を確立する必要がある。
- 2 二次災害発生危険が発生しない前提が、救助活動を開始するうえで重要な要素である。
- 3 検索箇所の優先順位
  - (1)倒壊、埋没家屋
  - (2)車両内部
  - (3)情報、住宅地図から住宅があった場所
  - (4)泥流の流れ止まった場所
  - (5)海面、海中

## 大曲仙北広域市町村圏組合消防本部（平成25年8月大雨（秋田県仙北市））

- 1 発災直後は住宅地図情報等を元に、倒壊家屋等やその周辺を中心に普段の生活情報等の居住住民の所在確認に当たったが、日中でありながらも悪天候であったこともあり、目撃情報も少なく所在確認のための外出の有無や、自家用車の保有状況などの錯綜する生活情報の確認に時間を要した。
- 2 地元住民が多数集まっている避難場所での聞き取りが、早期状況把握には有効と思慮されるが、今回は、発災後の避難勧告でも有り、当日救急搬送した被災者の中には、地域外の住民も含まれていたことから、行方不明者の早期把握は困難を伴うものと思慮される。また、情報収集に使用する資料が住宅地図の平面的なものだけでは、被災前の地形的なイメージが難しい。
- 3 住民からの情報を多方面から聴取後に全体像の把握を行った上で、行方不明者の発災時の所在情報、建物倒壊・流出の被害が集中しているエリアを最優先として選定、二次災害の発生危険を確認後に部隊を集中して検索を行った。

由利本荘市消防本部（平成25年11月大雨（秋田県由利本荘市））

災害発生時、災害に巻き込まれず目撃した作業員がいたため、行方不明となっている方の災害発生時の居場所を聴取し、状況を把握した。ただし、土砂の流出でどの辺に、行方不明者がいるのか把握することは困難であった。

1日目、行方不明者1人を発見した後、土木研究所職員等の助言及び現地対策本部会議等で側溝沿いに行方不明者がいる可能性が高いと判断した。しかし、側溝沿いを検索するためには、上部にある土砂を排除しなければ二次災害につながるとの見解から、上部の土砂を撤去後、側溝沿いを集中的に搜索した。

水俣芦北消防本部（平成15年7月水俣豪雨）

- 1 検索場所の選定は、要救助者の居場所を特定するには、現場の住宅の位置及び家族構成の情報収集が最も有力なことを考えると、まずは、地元住民及び地元消防団から情報を収集することが入手の手段と考える。
- 2 GISの活用については、特に高齢者の一人暮らしの住居位置の情報入手には有効であると考ええる。
- 3 リモートセンシングの活用については、ぬかるみ状態の土砂災害現場で活用できれば、これも有効であると考ええる。
- 4 検索場所の選定、区割り、検索場所の優先順位付け、救助機関の活動範囲の割振り等については、関係機関で早急に協議し決定する。
- 5 初動体制に欠かすことができない発災位置の正確な把握を目的とした、指令業務の専従化、高機能消防指令センターの整備及び更新、また、総合的消防力の更なる強化が求められる。

島原地域広域市町村圏組合消防本部（平成3年6月雲仙普賢岳火砕流）

- 1 救助を開始するためには、再度、火砕流が発生して二次災害が起きないように、現地指揮本部や災害現場からの監視を継続する。
- 2 検索場所の選定については、広報活動等を行うも要救助者は確認できなかった。関係者からの位置情報が必要である。

## 第3 二次災害を防止するための安全管理の手法

### 【まとめ】

各災害事例では、初動時に複数の監視員を配置し、目視による安全監視が行われ、異常発生時にはサイレン、笛等を使用して周知する体制がとられている。発災数日後には、監視カメラやワイヤーセンサーなども導入され、安全確保策の強化が行われている。監視員が退避の合図を出しても土石流の速さを考えると安全に退避出来ないことも考えられるため、これだけでは安全管理として不十分であり、発災初期から監視カメラやワイヤーセンサーなど物理的に異常を速やかに把握するための装置を設置し、活動隊員の安全を十分に確保する必要がある。

### 【消防本部ごとのアンケートに対する回答内容】

#### 長岡市消防本部（平成16年新潟県中越地震）

- 1 活動隊員は避難ルートを常に頭に入れ行動し、余震が発生した場合は、危険個所から直ちに全員が退避することを周知した。
- 2 土砂等再崩落の危険があり、監視員の配置と笛による活動隊員への周知を徹底した。
- 3 災害初期における安全対策は、おのずと限定され、監視活動と異常発生時の伝達方法を明確にして、全隊員に周知徹底する必要がある。（土砂の移動を監視するセンサー等の機械的監視対策は、通常、市や県が対応するので、災害初期では間に合わないのが一般的である。）消防機関と国土交通省等の関係は、安全管理最優先のため国土交通省等はとれる安全対策をすべて行い、その管理下で実働の消防機関等が救助活動に当たることになる。
- 4 二次災害の前兆現象は、地震の場合はわからないが、土石流、がけ崩れ、地滑りについては、市町村の地域防災計画等で多く示されている。監視方法は、災害初期はやはり大勢の監視員を配置することが最も有効と考える。また、異常発生時の退避は、状況を見て、監視員が素早く警笛、マイク、放送等で周知する。
- 5 土砂災害の場合は、天候や地質、また、倒壊した建造物に詳しい専門家の派遣要請も必要である。
- 6 救助活動に際しては、倒壊建物に対するショアリングによる安定化なども状況により必要となる。
- 7 土砂の安定化は大型土のうも有効であるが、土砂の搬出を必要としない矢板等も考慮する必要がある。（車両が通れればの話で、活動は中期以降になると。）

#### 栗原市消防本部（平成20年6月岩手・宮城内陸地震）

- 1 余震が続く現場での活動に、地震警報機、土石流センサーが活動隊の安全確保のため有効であった。
- 2 車両からの救出活動にあつては、要救助者の損傷箇所等が目視出来ず、手探りのまま車両内部の切断を行い救出したが、安全な救出活動を行うためにも内部の観察機材が必要であった。

田辺市消防本部（平成23年9月台風第12号（和歌山県等））

- 1 発災直後に生存者がいたことから夜間でしかも豪雨の中での救助活動になったが、道路決壊もあり現場に車両が進入できずに搬送した資器材も限られていたため、十分な照明が確保できずに、崩落した山の状況などの安全確認も安全監視も行えないまま救助活動を実施した。
- 2 土砂災害での二次災害は崩落斜面の再崩落に最も注意しなければならないが、夜間でしかも豪雨の中では、照明を確保しても人間による監視だけでは十分な安全管理には無理があり、基本的には夜間や悪天候の中で崩落斜面周辺での活動は控えるべきである。
- 3 センサー監視や斜面の安定化が理想であると思うが、初動では監視員による監視に頼らざるを得ない。また、異常発生時の退避経路は事前に全隊員に周知徹底しておく必要がある。
- 4 発災から8日後にワイヤーセンサー等が設置され、天然ダムに対する安全管理体制は強化されたが、初動時にはヘリの上空調査と複数の監視員の配置により対応した。
- 5 天然ダムの決壊や越流が起こってから、監視員が退避の合図を出しても土石流の速さを考えると安全に退避ができないことも考えられる。また、検索活動中のヘリによる上空調査は、低空飛行で行うため、飛行音で避難周知ができない可能性もあった。

阿蘇広域行政事務組合消防本部（平成24年7月九州北部豪雨）

安全管理対策として監視員の配置やセンサーの設置などは必須であった。また活動隊員への周知手段も作業環境を考慮し事前対策が必要である。また、安全管理対策を支援する TEC-FORCE などの専門チームについてもより充実した安全管理を考えると、積極的な活用が必要である。

東京消防庁（平成25年10月台風第26号（東京都伊豆大島））

土砂災害現場では、二次崩落等の危険を早期に把握する必要がある。

- 1 活動隊の上方部に安全監視隊を配置
- 2 国土交通省による監視カメラ、ワイヤーセンサーを設置
- 3 国土交通省のアドバイスによる活動地点の安全確認
- 4 夜間の活動は、中止若しくは、安全が確保されている場所に限定
- 5 天候の状態により、一時、活動を中止。若しくは、気象情報から活動可否の判断

大曲仙北広域市町村圏組合消防本部（平成25年8月大雨（秋田県仙北市））

- 1 二次災害の危険があることから、実動部隊による活動安全の判断及び検索救助活動の可否、活動範囲の選定のため、専門的知見からの意見を現場に活用するため、災害対策本部から国交省・県砂防担当等専門家の現場派遣を要請していただいたが、翌日午後の国土技術政策総合研究所の概略調査まで、有用な情報は得られない状況であった。
- 2 即応体制として県レベルでの対応も必要と思慮される。
- 3 翌日からの活動は関係部局と協議し、さらに崩落が懸念される箇所や崩落した場合に被害が拡大する箇所を早期に確認した上で、別方向から斜面を視認できる4箇所に自衛隊・消防による安全管理員を配置し目視による監視を行った。異常が見受けられた場合には、サイレン2度吹鳴の合図により、活動を即時中止、避難することとした。
- 4 しかし、安全管理としてはまだ不十分であり、発災初期から国土交通省の緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）に派遣を依頼し、ワイヤーセンサー、監視カメラ等物理的に異常を速やかに把握するための装置を設置し、二重に活動隊員の安全を確保する必要がある。

由利本荘市消防本部（平成25年11月大雨（秋田県由利本荘市））

- 1 土木研究所職員の方が設置した、地滑りセンサー及び消防職員が目視による土砂の動きの監視を行う。
- 2 二次災害の危険性がある場合は、活動隊にサイレンを使用し避難、退避等を周知した。
- 3 常時、土木研究所職員の方とは、土砂の状況、雨量の状況等を考慮に入れ、助言をしたもらいながらの搜索活動を行う。

## 水俣芦北消防本部（平成15年7月水俣豪雨）

- 1 救助活動中における安全管理については、TEC-FORCE、消防機関、警察、自衛隊等で綿密に協議し、関係機関ごと万全な安全管理体制をとる必要がある。
- 2 二次災害防止対策及び異常発生時の対応としては、監視員を数カ所に配置し、監視員間で連絡を密にとりながら、二次災害の恐れがあると判断したなら、直ちにサイレン、笛等を使用し、早めに待避させることが重要である。
- 3 大型土のうによる安全確保対策については、現場の地形等を考慮したうえで活動初期の段階で設置することが重要である。

## 島原地域広域市町村圏組合消防本部（平成3年6月雲仙普賢岳火砕流）

- 1 安全が確認できるまでは、災害場所には進入しない。
- 2 進入後は、現地指揮本部や災害現場で火砕流の監視を徹底する。

## 第4 効率的な救助活動要領

## 【まとめ】

迅速な救助活動のためには、早期に大量部隊の投入を行い、24時間体制の活動が必要であるが、マンパワーにも限界があるため、早期に重機の投入等が必要である。

発災直後は、サイレントタイムを設定し呼びかけによる表面検索での生存者の確認作業を優先するとともに、安否不明者所有の携帯電話の呼び出し音の確認も考慮することが必要である。

効率化の面では、重複検索を避けるため、地表にスプレー塗料等でのマーキング技術の活用も不可欠である。また、水を含んだ土砂に流されていれば生存に必要な空間が確保される可能性は極めて低いが、壁、柱などで空間が確保されている可能性が少しでもあることが考えられ、建物があつた場所を優先して検索することも考慮しておく必要がある。

## 【消防本部ごとのアンケートに対する回答内容】

## 長岡市消防本部（平成16年新潟県中越地震）

- 1 家屋構造材等の下敷きになっている要救助者2名を発見後、救助隊員が油圧式救助器具（小型スプレッダー（自衛隊所有））、鋸及びバール等を使用して、要救助者の身体を拘束している柱等の持ち上げ、切断等を繰り返して、空間を作り、2名を救出した。
- 2 災害初期に、部隊として最初に現場に入るのは地元消防である。部署位置、現場指揮本部、消防警戒区域の設定等は地元消防に一任する。消防は救急車等を優先して進入させるルートを決し、車両を配置することになる。
- 3 検索活動は、各機関が得意とする分野で活動することになるが、災害初期は目視と声かけによる表面検索が主体となり、検索場所が絞られれば、空間検索そして高度救助資器材の活用へと移行していくものと考ええる。
- 4 ヘリコプターでの活動は、地上部隊との連携が不可欠である。地上部隊の活動に合わせたヘリコプター運用が必要で、常に地上部隊と連携し効果的な活動を展開する必要がある。
- 5 1～3のいずれの場合も、効率的な救助活動を行うためには、現場指揮本部の設置が必要となる。

## 栗原市消防本部（平成20年6月岩手・宮城内陸地震）

- 1 案内役として他本部救急車に当消防本部隊員を同乗させた。
- 2 指揮支援本部内に防災関係機関によるヘリコプター運用調整班を設置したことにより、物資や人員輸送等において自衛隊等の航空機による支援を効果的に受けることができた。



田辺市消防本部（平成 23 年 9 月台風第 12 号（和歌山県等））

- 1 現場到着直後に、呼びかけにより生存者を発見し救助しており、発災直後は、サイレントタイムを設定し呼びかけによる表面検索での生存者の確認作業を優先するとともに、安否不明者所有の携帯電話の呼び出し音の確認も考慮しておく必要がある。
- 2 建物ごと流された不明者は瓦礫や土砂に隙間なく圧迫されていたが、建物があつた場所で発見された不明者のご遺体は流されたご遺体に比べてそれほど圧迫された状態ではなかつたことから、水を含んだ土砂に流されていれば生存に必要な空間が確保される可能性は極めて低いですが、建物が流されていないければ、壁、柱などで空間が確保されている可能性が少しでもあることが考えられ、建物があつた場所を優先して検索することも考慮しておく必要があると考える。また、検索場所を明示せずに重機により掘削を進めると重複検索のおそれがあり、検索場所には、重複検索の防止と隊員への周知を目的に検索範囲を白線等で明示しておく必要がある。
- 3 災害現場全体を把握できるヘリコプターからの上空写真が指揮活動には効果的であると考ええる。
- 4 数キロメートルにも及ぶ大規模な土石流災害は、早期に全体の被害状況の把握と検索場所の選定は困難で、救助活動を実施する各機関が検索区域を区割りして進める以外に方法はないのではないかと考える。
- 5 重複検索を避けるため、地表にスプレー塗料等で番号及び矢印を明記した。

阿蘇広域行政事務組合消防本部（平成 24 年 7 月九州北部豪雨）

- 1 現場が同時多発した際の、出動車両・資機材の配置については非常に難しく感じた。災害現場の全容が判明するまで時間を要したのもあるが、資機材や車両の配置については課題が残つた。リアルタイムの情報収集、分析を行い車両や人員配置を実施していかなければならないと感じた。
- 2 災害現場が広範囲で同時多発し、一部地域では陸上での移動が冠水のため困難であつたため上空からの情報が非常に有効であつた。特に災害が広範囲であつたため、全容を把握する上でも早期のヘリコプターの要請が必要である。

東京消防庁（平成 25 年 10 月台風第 26 号（東京都伊豆大島））

- 1 活動範囲の区割り  
大規模な土砂災害は、消防のみならず複数の機関が活動を行うため、活動範囲の区割り及び指揮系統の統制が必要である。
- 2 迅速な救助活動
  - (1) 大規模広域な土砂災害には、早期に大量部隊の投入が必要である。
  - (2) 早期に生存者を救出するためには、24 時間体制の活動が必要である。
  - (3) 土砂災害での人海戦術には、限界があり、早期に重機の投入が必要である。
- 3 その他
  - (1) 瓦礫、土砂の搬出場所等がなかつたため、活動範囲が狭く、瓦礫、土砂を完全に除去してからでないと、検索終了と断言できない。
  - (2) 検索済みの表示が少なく、重複した土砂掘削検索があつた。
  - (3) 掘削にあたって、地形、地質がわからないため、元のグラウンドライン以上に掘削しており効率的でなかつた。
  - (4) 広大活動現場では、簡易トイレが必要であつた。（トイレを施設に借りに行くのに片道 25 分）
  - (5) 広大活動現場で地道な手作業を進めるためには、モチベーションの維持が難しく些細な情報共有や下命内容が隊員の士気に繋がることを再認識した。

## 大曲仙北広域市町村圏組合消防本部（平成25年8月大雨（秋田県仙北市））

- 1 災害発生の通報をうけ、対応する装備・資機材を準備し、非番者の招集等できるだけ多くの人員を確保、後続隊して出動させた。消防警戒区域を早期に設定したのち、発災当日は、降雨も継続しており二次災害の危険性もあったため、二次崩落の監視の職員を置き、地元業者の重機により、土石流が止まっている被災家屋の一部撤去と滞留水の排水を実施しながら、目視と呼びかけによる表面検索を実施したが、発見に至らなかった。
- 2 翌日以降は、自衛隊は保有する大型重機で情報を基に、不明者が複数集中していると思われる箇所を検索活動。警察、消防がその他の所在情報箇所を検索、消防団は、土砂の流出を抑えるため土嚢を使用した排水路の確保を行った。
- 3 崩落現場が見渡せ、かつ、再崩落しても土砂が到達しないと予想される安全な場所を選定し現場指揮本部を設置し、関係機関合同の現地対策本部を併設した。車両の部署位置については、降雨により地盤面が軟弱となっている可能性が十分考えられるために、天候回復後であっても未舗装地盤は回避すべきと思慮する。
- 4 活動は、はじめに表面検索を、その後、ゾンデ棒及びスコップやチェーンソーを使用した空間検索を実施した。人海戦術では倒木の処理や土砂の排出は困難であり検索範囲にも限界が生ずることから、関係機関で協議の上、地元業者の重機や土砂搬送用のダンプを複数台手配し、重機による倒木等の排出・人による検索を繰り返し、検索救助を実施した。
- 5 被災地である仙北市では建設業連合会と事前に協定締結しているが、災害発生初動段階で、協定事業所に一報をいれ、すみやかに重機投入に移行できる体制を確立しておくことが必要であると考えられる。
- 6 ヘリの活用については、災害発生時はまだ降雨、濃霧がありフライトできない状況であった。天候回復後は現場の全体像や、他の山肌の亀裂等の確認を県消防防災航空隊に要請し実施した。
- 7 現場の全体像を把握するためには、上空からの映像による被災情報が有効であり、リモコンヘリ等の活用も検討課題と思慮される。

## 由利本荘市消防本部（平成25年11月大雨（秋田県由利本荘市））

- 1 二次災害の危険性がある中で効率的な搜索活動をするためには、土砂の状況把握、行方不明者の居場所を早期に把握することが重要であった。
- 2 現場は、二次災害の危険性があり、1日目、2日目と常に土砂が動いている状況であり、重機を投入するにも判断が難しい状況であった。また、4人の行方不明者についておおよその居場所については予測することができたが、1人の居場所については、目撃者の記憶が曖昧で予測することが難しかったため、重機を投入した後も搜索活動に難をきたした。また、家族のテントが現場直近にある中、重機を使つての作業が非常にセンシティブなものとなっていた。
- 3 二次災害を防ぐための方法、土砂の状況、行方不明者の居場所が早期に把握できれば、効率的な救助活動が行えたと考えられる。

## 水俣芦北消防本部（平成15年7月水俣豪雨）

- 1 出動車両の部署位置は、現場最直近には部署せず、二次災害の発生を想定したうえで部署位置を決定し、かつ、後続の応援車両の進入などを考慮したうえで部署し、その後、災害現場の状況及び地形等から検討したうえで現場指揮本部の位置を決定し、消防警戒区域を設定すると同時に被害状況調査及び情報収集を行い、活動方針を決定し救助活動を開始する。
- 2 ヘリの活用については、まずは、上空から見た災害現場の状況を現場指揮本部に提供してもらい、上空から要救助者を発見した場合、地上活動隊と連絡を取りながら救出方法を決定し、もし、地上隊による救出が困難である場合は、地上隊と連携を取りヘリによる救出活動を行う。

## 第5 資機材の効果的な活用方法

### 【まとめ】

検索活動には、スコップ以外にも鋸、バール、ツルハシ、ストライカーなどが必要であるが、土砂に流木・木根、ワイヤー・電線等が含まれているため、土砂災害等でも活用できるルートカッターなどの切断用器具が大量に必要なことになる。また、高度救助用器具（画像探索機、地中音響探知機、熱画像直視装置等）が有効であると考えられるが、地中での水の移動音などが障害となる可能性もあり、使用が困難であったという報告があげられている。ゾンデ棒については、土砂検索では破損してしまうことが多く、丈夫な棒が有効であり、機動隊が使用していた、鉄製のゾンデ棒は効果的であったという報告がある。

救助資機材の搬入については、ヘリで搬送するか、また、不整地走行車等を導入して搬送することも必要になる。また、現場付近はぬかるみ箇所が多いなど、移動の際の足場を確保するための様々な工夫が必要になる。

土砂の搬出は、重機同士のリレーによる方法、大型ダンプカーが考えられるが、土砂の置場は、災害現場を管理する市町村または都道府県と協議し決定する必要がある。

### 【消防本部ごとのアンケートに対する回答内容】

#### 長岡市消防本部（平成16年新潟県中越地震）

- 1 車両の進出が困難になるため、資機材は徒歩で搬送する必要があり、持ち運びが可能な最低限のものに限られる。
- 2 大型油圧救助器具等重量物の救助資機材は、ヘリで搬送するか、また、不整地走行車等を導入して搬送することを提案する。
- 3 救助活動は、各機関が得意分野の資機材を活用し、他機関と連携しながら活動する。
- 4 特殊資器材は不要であるが、大工道具等の一般的工具は必需品である。
- 5 土砂の搬出は、重機同士のリレーによる方法、大型ダンプカーが考えられるが、土砂の置場は、救助活動に影響しない場所としなければならない。不要な土砂の搬出は、災害現場を管理する市又は県と協議し決定しなければならない。

#### 栗原市消防本部（平成20年6月岩手・宮城内陸地震）

- 1 泥濘の災害現場でブラクティック板を重機移動に活用し有効であった。
- 2 活動資機材として、カッターエッジチェーンソー、ストライカー、水中ポンプが有効であった。
- 3 重機投入により、早期に事案終了に結びついた災害現場もあった。
- 4 崩落現場活動においては、無人重機の活用、救助犬の導入が有効であった。

#### 田辺市消防本部（平成23年9月台風第12号（和歌山県等））

- 1 雨を含んだ土砂災害の場合は、隙間なく土砂が堆積しており、資器材による地表の隙間を利用した検索は不可能であり、地表から検索可能な地中音響探知機や電磁波探査装置などの方が有効であると考えられるが、地中での水の移動音などが障害となる可能性もある。
- 2 スコップ、バール、のこぎり等は詳細に検索していく必要がある場合には活用が多くなるが、大量の土砂の掘削や瓦礫の除去には重機の早期投入が欠かせない。
- 3 流木などの切断にチェーンソーを活用する頻度が高いが、すぐに刃こぼれが起こり、目立てを頻繁に行う必要がある。
- 4 ぬかるみの移動には、瓦礫の中の畳など活用して足場の安定を図った。また、重機の移動も瓦礫をぬかるみに敷き移動させた。
- 5 土砂が次の検索の障害とならないようにするために重機による土砂のリレー搬送を行った。
- 6 重機が投入されるまでは、スコップ、のこぎり、バール、チェーンソー等を使用した表面検索が中心となったが、流木に小石が付着しており、直ぐに刃こぼれを起こし、目立てを頻繁に行う必要があった。
- 7 重機で掘り起こす土砂が大量であるため、不整地搬送車等を投入し、活動の妨げにならないよう他の場所に移動する必要がある。

## 阿蘇広域行政事務組合消防本部（平成24年7月九州北部豪雨）

- 1 消防一般器具での活動が主であったが、初期の堆積物（土石流）の除去は重機等の機械の必要性は強く感じた。消防独自の保有が難しいなか、民間重機会社との連携強化が必要である。しかし、要救助者が存在する中での重機の使用については慎重を期する活動であった。要救助者の位置の特定が非常に難しく、空間検索資機材の必要性も感じた。
- 2 切断作業にチェーンソーを使用した。通常のチェーンソーは土砂が絡んだ切断作業には非常に弱く、土砂災害等でも活用できるルートカッターの導入を計画している。
- 3 現場付近はぬかるみ箇所が多く、土石流で発生した倒木等や倒壊した建物の一部を敷き詰めて移動の際の足場とした。

## 東京消防庁（平成25年10月台風第26号（東京都伊豆大島））

- 1 初期においては、レスキュースキュンを活用し広範囲にサーチも考慮する。
- 2 広範囲での災害は、マンパワーの限界がある。土砂のみであれば、スコップでも可能であるが、木根等が入っていると歯が立たない。早期に重機の投入が必要である。また、スコップ以外にも鋸、バール、ツルハシ等も必要であった。
- 3 土砂災害では、土砂に流木、木根等が含まれているため、根切りチェーンソーやエンジンカッターの切断機具が大量に必要である。
- 4 掘削した土砂を移動させるための運搬車等が必要である。
- 5 土砂災害では、ゴム(防水)手袋や長靴の装備が必需である。
- 6 夜間の活動が効率的に行えるよう強力な照明が必要であった。(電源照明車が進入できない場所)

## 大曲仙北広域市町村圏組合消防本部（平成25年8月大雨（秋田県仙北市））

- 1 消防では雪山対策用の連結式のゾンデ棒を保有していたため土砂検索でも使用を試みたが、破損してしまうことが多く、土中を検索するには竹竿等の丈夫な棒が有効であった。
- 2 検索者の足場を確保するためにコンパネ等幅の広い足場板が移動には有効である。
- 3 ぬかるんだ場所の土砂は流動しやすく、スコップ等で除去してもその場所に流れ込んでしまう状況で、一時的にせき止め資材としても活用可能と思慮される。また、土砂への進入には胴長の着装も考慮する必要がある。
- 4 土石流では倒木等が巻き込まれているため活動障害になることからチェーンソーを活用し切断、さらに倒木や土砂の排出処理には、各種アタッチメントを装着したパワーショベルやブルドーザーも必要不可欠である。
- 5 電柱も倒壊しているため、ワイヤー、電線（災害現場は空中架線）が活動障害となっていたため、エンジンカッター、鉄線カッター等で除去することが必要。
- 6 重機による土砂の移動は、市災害対策本部により近隣住民が保有する空地を一時堆積場所として借用し、民間事業所の協力によりダンプ等で搬出することで、現場から排出した。

## 由利本荘市消防本部（平成25年11月大雨（秋田県由利本荘市））

- 1 今回の現場では、土砂が粘土質だったため、ゾンデ棒は刺さらず園芸用の支柱を使用した。
- 2 機動隊が使用していた、鉄製のゾンデ棒は効果的だった。
- 3 土砂の撤去作業については、消防団を投入し、マンパワーを生かし行ったが、土砂の量が多く、状況把握が早期にでき、重機を早めに投入できれば、行方不明者の早期発見につながった。ただし、二次災害の危険を考えながら、重機の投入を考慮する必要がある。

## 水俣芦北消防本部（平成15年7月水俣豪雨）

- 1 大規模な土砂災害の場合、高度救助用資機材（画像探索機等）の活用も有効であると考えられるが、ぬかるみ状態での活用は極めて困難と思われる。
- 2 一般器具（スコップ、チェーンソー等）を活用した人海戦術及び重機を導入し人命検索を行うことも有効な手段である。
- 3 土砂災害による埋没者を早期発見できる特殊な資機材の導入は必要であると考えられる。
- 4 土砂崩れ現場（検索場所…ぬかるみ状態）への移動は、隊員の安全を最優先に考えること。早く検索現場にたどり着くことが望ましいが、現場指揮者は慎重に侵入経路を判断すること。
- 5 掘り起した土砂の置き場については、活動に支障のない場所及び活動隊員の安全確保を考慮し決定すること。また、土砂の掘り起し、土砂の移動手段は重機の導入が最も有効であると考えられる。
- 6 救助資器材は、救助工作車に積載しているが、本災害を教訓に、現場への進入に障害となる流木、倒木等の排除に必要な一般資器材（スコップ、チェーンソー等）を他の車両にも積載しておくことが不可欠であると考え計画的に整備している。

## 第3節 近年の災害事例調査対象災害の概要

## 第1 平成16年新潟県中越地震

区分	地震土砂災害
発生日時	平成16年10月23日（土） 17時56分頃
発生住所	新潟県中越地方
災害概要	<p>新潟県中越地方でM6.8の地震が発生し、これにより多くの土砂災害が発生し、多くの家屋などが巻き込まれた。また、中越地方は、地震発生直前に台風23号(10月20日)による降雨（連続雨量115mm，長岡，気象庁）によって、地下水位が高い状態にあり、土砂災害が頻発した原因として先行降雨が多かったことが考えられる。</p> <p>■土砂災害による被害概要 人的被害：死者6名、負傷者1名</p> <p>【長岡市】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・濁沢町地内において土砂崩れによる家屋の倒壊により、75歳女性と42歳男性が死亡。</li> <li>・妙見町地内において土砂崩れにより、39歳女性と3歳女児が死亡。</li> </ul> <p>【旧・山古志村】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・南平地内において、土砂崩れによる家屋倒壊により、78歳女性と54歳男性が死亡。</li> </ul> <p>■参考：平成16年新潟県中越地震による被害概要 人的被害：死者68名、負傷者4,805名 住家被害：全壊3,175棟、半壊13,810棟、一部破損105,682棟</p>
活動内容	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 余震による再崩落に備え、監視員を配置。</li> <li>2 自衛隊及び警察と協力し、倒木、家屋の屋根及び柱等をチェーンソーで切断し人力で排除。</li> <li>3 人力で排除できない重量物は、自衛隊が重機（民間からの借り上げ）で排除しながら、救出活動を実施。</li> <li>4 家屋構造材等に折り重なるように下敷きになっている要救助者2名を発見後、消防救助隊員が油圧救助器具（小型スプレッダー（自衛隊所有））、鋸及びバール等を使用して、身体を拘束している柱等を持ち上げ、救出に障害になる柱、梁等の切断を繰り返して、隙間を作りながら2名を救出。</li> </ol>

【活動写真等：平成16年新潟県中越地震】



## 第2 平成20年6月岩手・宮城内陸地震

区分	地震土砂災害
発生日時	平成20年6月14日（土） 8時45分頃
発生住所	宮城県栗原市花山字本沢熊倉地内
災害概要	<p>岩手内陸南部を震源とする地震が発生し、これにより山間部の各所で地すべりや斜面の崩壊など土砂災害が多発する。地すべりや斜面崩壊の数は、約3,500箇所と推定されている。</p> <p>■土砂災害による被害概要 人的被害：死者10名</p> <p>林道南側に位置する山腹の復旧治山工事に従事する作業員3名が山頂付近にいたところ、高さ約100m、幅125mの山腹の崩落により生き埋めになった。</p> <p>■参考：平成20年6月岩手・宮城内陸地震による被害概要 人的被害：死者17名、行方不明者6名、負傷者426名 住家被害：全壊30棟、半壊146棟、一部破損2,521棟</p>
活動内容	<p>14日11時10分松ノ原地区にある国道398号の土砂崩れ箇所東側に現場到着。湯湯山荘から来た市職員により、猪ノ沢橋付近の工事現場で作業員3名が生き埋めになっており、12名は徒歩にて下山したとの情報を得る。現場の状況は、山腹の土砂が高さ約100m、幅約125mにわたり崩落しており、余震による更なる土砂の崩落や崩落した山腹の土砂、倒木の状態が不安定のため、二次災害発生の危険があり救出活動は不可能であった。18時00分に緊急消防援助隊として仙台市消防局及び仙南消防本部が現場到着し、救出活動の検討を実施した後、検索救助活動を開始した。（要救助者2名を救出）</p> <p>15日7時45分、検索活動を開始するも10時20分二次災害の発生危険があるため、活動終了。</p> <p>16日から17日重機3台（国土交通省1台、自衛隊2台）倒木除去や伐採作業を実施し重機の作業スペースを作成した。</p> <p>20日、14日に2名が救出された付近及び18日に救助犬が反応を示した箇所を重点的に手掘り及びゾンデ棒で検索。救助犬が反応を示した箇所の下部約2mの場所で要救助者を発見し救出した。</p>

【活動写真等：平成20年6月岩手・宮城内陸地震】



■6月14日 現場全景を北東側より撮影



■要救助者発見場所 6月14日撮影



■6月14日 要救助者救出状況



■6月15日 現場指揮本部設置状況  
・6月14日2人発見 ・6月20日1人発見



■6月17日 崩落箇所検索状況



■6月20日 重機と人力による検索活動状況



## 第3 平成23年9月台風第12号（和歌山県等）

区分	同時多発土砂災害
発生日時	【伏菟野地内】 平成23年9月4日（日） 0時40分頃
発生住所	和歌山県田辺市
災害概要	<p>台風12号により平成23年8月30日17時からの総降水量は、紀伊半島の多い所で1,800ミリを超え、各地で土砂崩れ等が発生した。そのうち、死者・行方不明者を伴う土砂災害は13箇所が発生した（三重県、奈良県、和歌山県）。</p> <p>■土砂災害による被害概要 人的被害：死者21名、負傷者1名</p> <p>【伏菟野地内】 台風12号の豪雨により山腹の深層崩壊が発生し、複数の住宅が土砂に巻き込まれ、A世帯2人、B世帯4人の安否が確認できなくなった。</p> <p>■参考：平成23年9月台風第12号による被害概要 人的被害：死者82名、行方不明者16名、負傷者113名 住家被害：全壊379棟、半壊3,159棟、一部破損470棟</p>
活動内容	<p>【伏菟野地内】 現場到着後、2班に分かれ生存者の確認活動を開始する。 間もなく、土砂と瓦礫の中から身体の一部のみが確認できるA世帯1人の要救助者を発見するが、生存反応がなく、多量の瓦礫に抑えられていることから救出に時間を要すると判断し、生存者の確認活動を継続する。 しばらくして、呼びかけに答える女性の声を確認する。 要救助者はB世帯の1人で、倒壊建物の屋根部分で建築部材に押さえられており、圧迫部材をのこぎり等で取り除き4時14分に生存救助を終える。 その後も生存者確認活動を継続するが、生存反応が確認できないため、最初に発見した生存反応のないA世帯の要救助者の救助とともに、発見場所周辺を検索場所としてA世帯の未発見の残り1名の検索活動を開始する。 B世帯の不明者3人の検索は、現場到着した警察及び自衛隊に依頼する。 瓦礫、流木の撤去作業と平行して重機により土砂を掘り進めると、発災から3日目の6日に日常用品が確認できるようになり、検索場所をその周囲に広げていくと、A世帯残り1人の要救助者を発見する。 発生から4日目の7日からB世帯の検索活動に合流する。 住宅が流されているとの推定で生存者を救助した周辺の検索を実施していたが瓦礫等が発見できないため、検索場所を住宅があった場所に変更し検索した結果、未発見の3人を発見し、10日18時に全ての活動を終了した。</p>

【活動写真等：平成23年9月台風第12号（和歌山県等）】

【伏菟野地内】



## 第4 平成24年7月九州北部豪雨

区分	同時多発土砂災害
発生日時	<p>【熊本県阿蘇市一の宮町坂梨地区】 平成24年7月12日（木） 6時10分頃</p> <p>【熊本県阿蘇郡南阿蘇村大字立野字新所地区】 平成24年7月12日（木） 6時00分頃</p>
発生住所	熊本県阿蘇市
災害概要	<p>平成24年7月11日から14日に熊本、大分、福岡の3県などを集中豪雨が襲った。熊本県阿蘇市では、1時間雨量が108ミリを観測し土砂崩れ等が発生した。</p> <p>■土砂災害による被害概要 人的被害：死者6名</p> <p>【熊本県阿蘇市一の宮町坂梨地区】 集中豪雨により山腹の一部が大きく崩落し、土石流が住宅点在地を襲い一家6名が家屋の下敷きになった救助事案。 この災害での崩落・土石流規模としては最大の地域であった。 災害現場が同時多発したため災害現場への投入が応援隊（県内応援）の到着後になった。 関係機関、県内応援隊とともに活動を行い、12時間以上倒壊家屋の下敷きになっていた成人女性1名を救命した。</p> <p>■参考：平成24年7月九州北部豪雨による被害概要 人的被害：死者30名、行方不明者2名、負傷者27名 住家被害：全壊363棟、半壊1,500棟、一部破損313棟</p>
活動内容	<p>【熊本県阿蘇市一の宮町坂梨地区】 県内応援隊と共に現場付近に11時17分に到着し、情報収集を開始する。 既に地域消防団が捜索を開始しており、重機も既に現場近くで動いている状態であった。 関係者により6名の所在が不明であった。 現場付近は大量の土石流が堆積しており、腰付近まで埋もれるため、資機材搬送と現場到着に時間を要した。 家屋が横倒し状態であり1階部分は確認できず、2階からの検索を開始する。 2階での発見は至らず、マンパワーでの作業は困難であるため重機による作業を依頼するとともに本部に増員要請を行う。 2階付近を除去し、1階付近の表面検索を開始する。 位置の特定を行うため声かけによる検索を行うと音の反応を確認する。 検索場所を限定し、発見を急ぐが大量の堆積物が何重にも重なり作業は時間を要した。 応援隊が到着し、関係機関とも共同で活動を行う。 14時00分頭部から下が下敷きになっている生存者を確認。 現場に医師要請を行い救命処置と並行し、救出を継続する。 CPA状態の要救助者の救出も同時で行う。 生存者を18時18分に救出する。 その後、6人目の要救助者（CPA状態）を20時35分に救出し活動を完了する。</p>

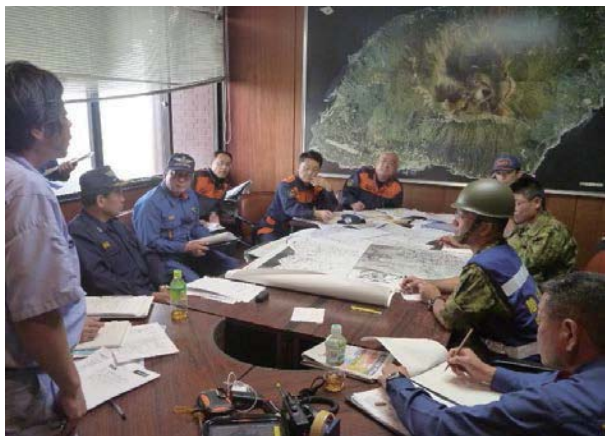
【活動写真等：平成24年7月九州北部豪雨】  
【熊本県阿蘇市一の宮町坂梨地区】



## 第5 平成25年10月台風第26号（東京都伊豆大島）

区分	大規模土砂災害
発生日時	平成25年10月16日（水） 2時00分～3時00分頃
発生住所	東京都大島町 元町地区
災害概要	<p>平成25年10月15日から16日にかけて、台風26号は、勢いを保ったまま関東地方沿岸を通過した。</p> <p>この台風接近に伴い、大島町は、15日18時05分に土砂災害警戒情報第2号で警戒対象地域に指定された。</p> <p>また、16日2時32分には、記録的短時間大雨情報の第1号が気象庁より発表された。さらに3時47分に第2号が、4時30分には、第3号が相次いで発表された。</p> <p>この大雨は、それまで大島町で昭和55年10月に記録した。1時間あたりの降水量、107.5ミリを大きく上回る122.5ミリを観測するなど猛烈な豪雨であった。</p> <p>この豪雨により、16日2時から3時にかけて、元町地区上流域の大金沢を中心に流木を伴った大規模な泥流が発生した。</p> <p>この泥流は、家屋を流出させ、死者、行方不明者を発生させるなど多くの被害をもたらした。</p> <p><b>■土砂災害による被害概要</b> 人的被害：死者36名、行方不明者3名、負傷者・重症10名、軽傷12名</p> <p><b>■参考：平成25年10月台風第26号（全国）による被害概要</b> 人的被害：死者40名、行方不明者3名、負傷者130名 住家被害：全壊86棟、半壊61棟、一部破損947棟</p>
活動内容	<p>発災当日、到着した第一次派遣隊（警防部、航空隊、第8消防方面本部消防救助機動部隊）は、被害の一番大きい①現場において、検索救助活動を開始した。</p> <p>次いで到着した第二次派遣隊（第2消防方面本部消防救助機動部隊）も①現場で17時45分まで活動したが、この時点では、行方不明者等の発見には至っていない。</p> <p>その後、関係機関と協議し活動隊員の安全を考慮した結果、活動場所を⑤現場に移し、第四次派遣隊（第6消防方面本部消防救助機動部隊）と緊急消防隊も含め50名程度で三個班を編成し2時間ローテーションにより翌朝まで検索救助活動を行った。</p> <p>その後、11月7日まで、当庁部隊及び緊援隊、関係機関と前述内容と同様に活動を行った。</p> <p>検索要領として、救助機動部隊を中心に東京都から提供を受けた重機で瓦礫を除去しながら人海戦術で土砂をかき出して活動したが、土砂に埋まった流木等があったため、作業効率が悪く困難を極めた。</p> <p>今回の活動では、木の根などが含まれた土砂にスコップが入らず苦慮する場面や流木を除去する場面では、チェーンソーを多用した。</p> <p>こうした活動に対し、チェーンソーの目立てや刃の取替作業を多用した。</p>

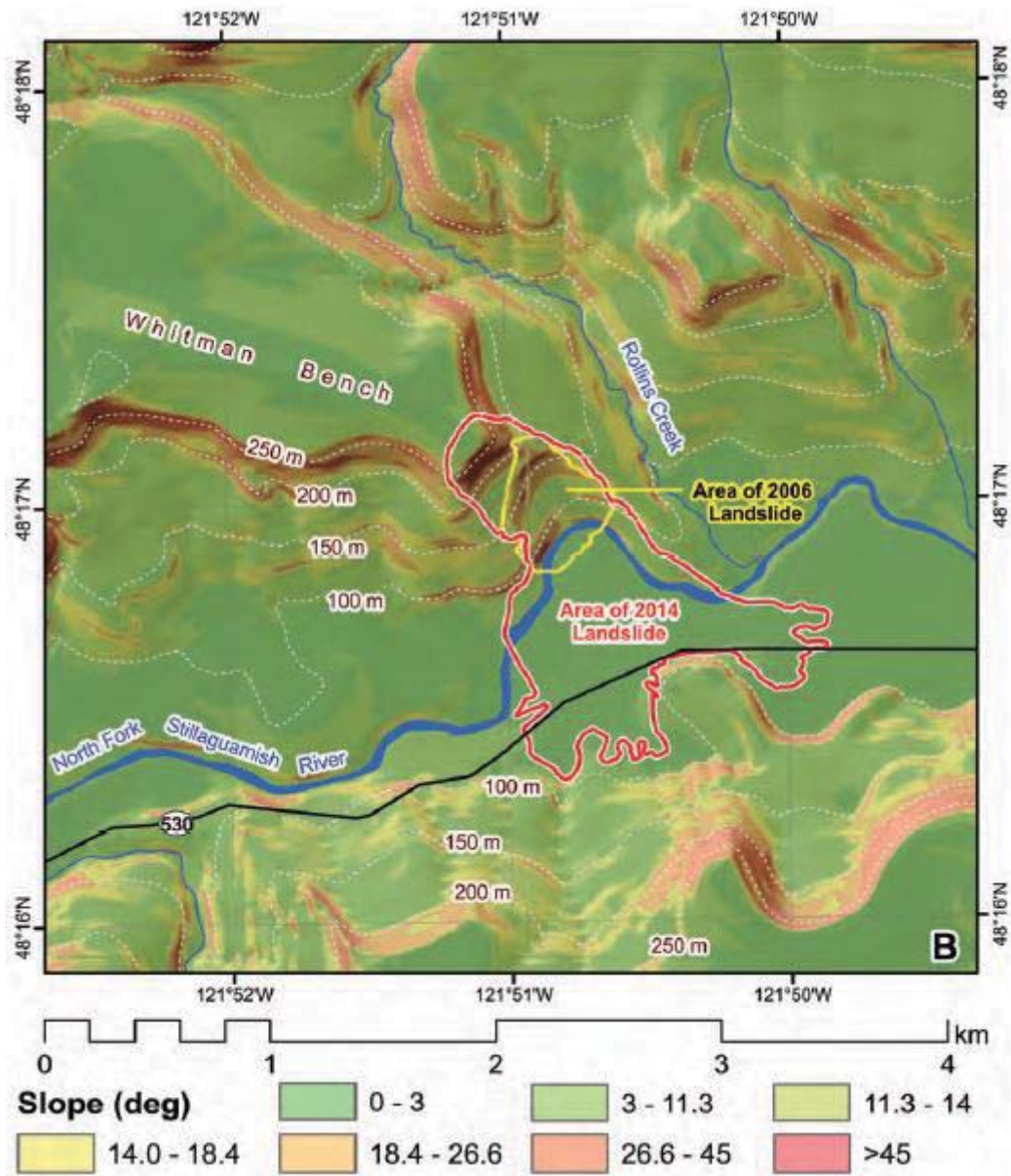
【活動写真等：平成 25 年 10 月台風第 26 号（東京都伊豆大島）】



## 第6 平成26年3月米国ワシントン州（スノホミッシュ郡）

区分	大規模土砂災害
発生日時	平成26年3月22日（土） 10時37分（現地時間）晴天
発生住所	ワシントン州スノホミッシュ郡中部スティルアグアミッシュ川ノースフォーク流域（アーリントン市とダーリントン市を結ぶ州道530号線沿線のオソ町から数マイル東の地点）
災害概要	<ul style="list-style-type: none"> <li>・土砂災害は、3週程度の異常な降雨量を記録した後、突然発生した。</li> <li>・オソの土砂災害は、ゆるい氷で構成されている約200メートル高さ斜面が崩れ、堆積した。</li> <li>・堆積した土砂が破壊的な土砂として移動し、1960年代に集落となった Steelhead Haven の近隣35世帯に流れ込んだ。</li> <li>・土砂は東西へ分岐して流れ、谷底を通して1キロ以上流れた。</li> <li>・オソ土砂災害の全体の被害範囲は、7.6ミリオン四方メータとの報告で、ここ数十年ワシントンにおいて最大級の地塊運動となった。</li> <li>・今回の土砂災害現場の傾斜は、1930年代から何度か崩れており、古くからの土砂災害の発生場所でもあった。最近の活動は、2006年に発生している。Hazel 土砂災害として報告されており、North Fork Stillaguamishi リバーを塞ぎ止めた。この、2006年の土砂災害は、100メートル以上流れたが、今回犠牲となった Steelhead Haven 近隣の前で流れが止まっている。</li> </ul> <p>■土砂災害による被害状況（平成26年7月22日現在、Geotechnical Extreme Events Reconnaissance Turning Disaster Into Knowledge Sponsored by the National science Foundation より）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・人的被害 死者43名、負傷者10名（うち数名は重症）</li> <li>・経済的損失5,000万ドル以上</li> <li>・Steelhead Haven 近隣は完全に破壊され、うち幾つかの住宅は国道530号線の近くに流される。</li> <li>・約600メートルにわたり高速道路は、最大6メートルの高さの土砂に埋り、主要な東西輸送ルートが約2ヶ月間に渡り閉鎖された。</li> </ul>
活動内容	<p>チームは、4つのフィールドにおいて観察を行いデータや土砂災害の状況の把握に努めた。また、チームは土砂災害だけではなく地震波局、天候局や目撃者、第一通報者からの証言など異なる角度からもデータ収集を行った。多方面からの分析の結果、南北に渡り6つのゾーンと幾つかのサブゾーンに分類されることが明らかになった。</p> <p>発災当日、土曜日の朝だったため、ほとんどの住人は家にいた。土砂災害の発生した際、洪水ゾーン内に58人がいたとメディア報告が示している。これらの15人は土石流を逃れ、救助された。13人の地域住民は土砂災害時自宅から離れていた。土砂災害被害にあった数人の生存者及びその他の生存者は洪水ゾーンから離れた場所にいたことが確認されている。</p>

【活動写真等：平成 26 年 3 月米国ワシントン州（スノホミッシュ郡）】





## 第7 平成25年8月大雨（秋田県仙北市）

区分	局地土砂災害
発生日時	平成25年8月9日（金） 11時35分頃
発生住所	秋田県仙北市田沢湖田沢字供養佛地内
災害概要	<p>平成25年8月9日（金）、日本海から湿った空気が流れ込んだことで大気の状態が非常に不安定となり、土石流災害現場近くの田沢鑑畑で、日最大1時間降水量88.0ミリ、日最大24時間降水量246.0ミリとなり観測史上最大の雨量となった。</p> <p>■土砂災害による被害概要 人的被害：死者6名</p> <p>供養佛地内では比高約150m、奥行き400mから谷地形で豪雨により風化した火山噴出物の地盤を含み土石流が発生、崩壊斜面と流下区間は急勾配であり、居住区域となっている扇状地の供養佛集落は直接接しているため土石流が広い範囲に氾濫し被害が大きくなった。 ※上部5m、最深部20mが崩落した深層崩壊によるものとされている。</p> <p>■参考：平成25年8月大雨による被害概要 人的被害：死者8名、負傷者12名 住家被害：全壊12棟、半壊118棟、一部破損1棟</p>
活動内容	<p>土石流発生前供養佛地内側溝氾濫事案で同地区において対応中のポンプ小隊が土石流を現認、土砂崩れ現場を監視するとともに避難誘導及び検索活動にあたる。</p> <p>情報収集するとともに後続隊と不明者の検索及び安否確認を行う。</p> <p>また、12時30分仙北市災害対策本部設置に伴い消防からも職員を派遣、情報収集及び情報共有に務める。</p> <p>さらに救急隊は崩壊した家屋の中から傷病者3名を住民と協力し救出搬送。</p> <p>後続隊の指揮隊、救助隊、消防隊は避難勧告発令後に住民の避難状況確認と不明者情報により検索救助を開始する。</p> <p>しかし、大雨で二次災害の危険があるため活動が制限され発見に至らず、18時00分活動を一旦終了する。</p> <p>現時点の不明者2世帯5名（男3名、女2名）の情報を確認する。</p> <p>翌8月10日、7時00分から自衛隊、警察、消防、消防団、市役所で検索活動を継続し、4名の遺体を収容する。</p> <p>8月11日も検索救助を継続するが発見に至らず。引き続き12日も検索するが発見できず。</p> <p>13日検索活動中16時09分1名の遺体を発見収容し事案終了となる。</p>

【活動写真等：平成 25 年 8 月大雨（秋田県仙北市）】



道路から、崩れた山側と流された土砂、流木、家屋を撮影



供養佛集全体と崩れた山肌を上空から撮影



ゾンデ棒と竹竿での検索



重機を使用した検索活動

## 第8 平成25年11月大雨（秋田県由利本荘市）

区分	局地土砂災害
発生日時	平成25年11月21日（木） 15時10分頃
発生住所	秋田県由利本荘市矢島町元町字能仙坊地内
災害概要	<p>平成24年11月に発生した道路面のクラック、盛り土法面中段付近の盛り土の崩落を受けた災害防除事業の工事現場において8人で作業しており、21日15時10分、土砂崩れが発生し作業員5名（男性4名、女性1名）が生き埋めとなり行方不明となった。</p> <p>土砂崩れの規模は、幅40m、高さ40m 崩落した土砂の量は、推定5,000 m<sup>3</sup></p> <p>■土砂災害による被害概要 人的被害：死者5名、負傷者1名</p>
活動内容	<p>21日15時10分頃 崩落事故発生、ゾンデ棒及び手堀により捜索活動及び土砂撤去作業を実施した。17時45分要救助者1名を救出した。（18時30分死亡確認）</p> <p>23日重機を投入するとともに引き続き手堀及びゾンデ棒で捜索活動を実施した。17時58分1名救出（18時50分死亡確認）</p> <p>24日前日に引き続き捜索活動を実施し11時33分1名救出（12時15分死亡確認）</p> <p>25日21時00分1名救出（社会死状態）、翌26日0時20分1名救出（1時37分死亡確認）した。</p>

【活動写真等：平成25年11月大雨（秋田県由利本荘市）】



第9 平成3年6月雲仙普賢岳火砕流

区分	火砕流
発生日時	平成3年6月3日 (月) 16時7分頃
発生住所	長崎県島原市北上木場町及び南上木場町の一部
災害概要	<p>雲仙普賢岳は、平成2年11月17日に噴火以来、活発な火山活動を続けており、火口から噴出した溶岩は、ドーム状に堆積して巨大化し、堆積した溶岩ドームは、割れ崩落し、火砕流となって山を焼き民家へと迫っていった。平成3年6月3日には、大きな溶岩ドームが崩落し、大規模な火砕流が発生した。</p> <p><b>■火砕流による被害概要</b>          人的被害：死者・行方不明者 43名</p>
活動内容	<p>16時10分頃警戒中のポンプ2号車分隊は、大規模火砕流を視認、直ちに本署へ無線通報、避難サイレン吹鳴を要請、火砕流の危険回避のため、避難の広報及び車の進入を制しながら天神元まで退避したが、筒野バス停付近に多数の負傷者がいる情報を聞き収容に向かうとともに、即刻本署へ出動要請（既に指令車分隊・広報車分隊・救急車分隊「3台」・ポンプ車分隊「4台」出動）。また、同時刻、深江町大野木場水原神社付近で、警戒中の布津ポンプ車分隊も大規模火砕流を視認、出張所へ無線通報し、付近の住民・報道関係者等に退避を指示、住民5人をポンプ車に収容し、避難の広報をしながら退避。一方、ポンプ2号車分隊の無線を本部事務所で受信した本部次長以下5名は、直ちに指令車・広報車にて出動。途中降灰の凄さ、対向車の異様な灰だらけの姿、昼間というのにすべての車両がライトを点け車は停車し、この異常さにポンプ車出動・非番隊の要請・県立島原温泉病院・医師会等に協力依頼を行い、現場に向かうも先に進行できず、時間をかけて現場着した。</p> <p>現場からの状況報告により大規模災害を確認し、ただちに消防本部内に警防本部を設置、本部次長以下10名を配置し、非番職員の招集を行う。</p> <p><b>現地指揮本部の活動状況</b></p> <p><b>平成3年6月3日</b></p> <p>16時13分 指揮車・広報車出動。途中国道251号上（出動から1キロ地点）降灰のため指令車ワイパー作動せず進行不能。広報車が南進し、1キロ地点でワイパー作動せず視界がきかなくなったがそのまま進行し、16時35分頃13分団2部格納庫着、交通規制。</p> <p>16時23分 非番召集。</p> <p>17時17分 市災害対策本部に自衛隊ヘリの派遣要請。</p> <p>23時45分 偵察・監視を行っていたが、降灰がひどくなり状況把握できなくなって危険と判断し、各分隊移動の体制をとっていた時、最大級の火砕流発生を無線を受信したので、全分隊九十九ホテル広場まで退避。</p> <p>23時59分 九十九ホテル広場に現地指揮本部設置。          偵察等ができず状況把握もできない状況であったので、このまま翌朝まで警戒体制。</p> <p><b>4日</b></p> <p>7時10分 福岡ヘリにて上空偵察を行い、延焼危険がないことを確認。</p> <p>17時00分 現地指揮本部解散。</p>

【活動写真等：平成3年6月雲仙普賢岳火碎流】



## 第10 平成15年7月水俣豪雨

区分	その他災害
発生日時	平成15年7月20日（日） 4時15分頃、4時20分頃
発生住所	熊本県水俣市
災害概要	<p>7月20日未明から降り続いた雨により、水俣市の東部に位置する宝川内地区と水俣市の南部に位置する深川地区で大規模な土砂災害が発生し、死者19名、重軽傷者7名もの犠牲者を出す大惨事となった。</p> <p>■土砂災害による被害概要 人的被害：死者19名</p> <p>■参考：平成15年7月水俣豪雨による被害概要 人的被害：死者23名、負傷者25名 住家被害：全壊51棟、半壊56棟、一部破損161棟</p>
活動内容	<p>7月20日4時08分に床上浸水との第1報により調査隊出動。 通報現場までの道路上には、いたる所に土砂や倒木が散乱し車両での通行困難であったため、障害物を除去しつつ通報現場へ進むと、倒壊した家屋や土石が堆積しているのが確認されたため、相当の被害の発生を予測し現場状況を本部に連絡するとともに応援要請を行う。</p> <p>その後、各機関の協力を受けながら、救助捜索活動を開始、1週間後の7月26日9時5分、最後の行方不明者が発見され、9時12分水俣市災害対策本部からの捜索終了命令により捜索活動終了。</p>

【活動写真等：平成15年7月水俣豪雨】





## 第4節 先進的な取組事例に関する具体的な調査結果

### 第1 国際搜索救助諮問グループ（INSARAG）調整ハンドブック

#### 【まとめ】

このハンドブックは、国際的な USAR（都市型搜索救助）が必要とされる事象に対応する時に、全てのチームが使えるような調整（コーディネーション）システムの枠組みを提供することを目的としている。

「1 調整体制」では、まず、調整の体制の構成組織を「現地緊急管理行政機関（LEMA）」「現地活動調整センター（OSOCC）」「受入れと出動管理センター（RDC）」「都市型搜索救助（USAR）チーム」「バーチャル OSOCC（VO）」などに定義している。また、国際 USAR チームをより効率的に配置し、全体的な管理をより徹底して行えるよう、セクターID のつけ方の方法や考え方について提言している。さらに、効率良く調整を行うために、USAR 活動が行われている各地点が識別できるよう、各地点を「現場」（Worksite）として位置づけ、現場 ID のつけ方や考え方について提言している。

「3 アセスメント・搜索・救助（ASR）のレベル」では、最初のアセスメントから、救助活動、最後の被害者の遺体を収容するために建物を解体するまでの間に至るまでの、必要とされる仕事の「レベル」や種類を識別し定義する方法を示している。具体的には、USAR（都市型搜索救助）活動に関連する任務を5段階（「レベル1：広域アセスメント」「レベル2：セクター・アセスメント」「レベル3：緊急搜索および救助」「レベル4：徹底的搜索および救助」「レベル5：被災地全域搜索および遺体の収容」）に規定し、それぞれのレベルごとに、「各活動の定義と目的」「実行の時期および実行者」「INSARAG ツール」「成果」に関する説明と定義を行っている。

また、「4 マーキング・システム」「5 情報管理ツール」では、関係機関の調整を促進するための情報管理ツール（テンプレート、書式、レポート、マーキング・システム、VO 等）などが示されている。

## 【構成】

このガイドラインは、国際的な USAR（都市型搜索救助）が必要とされる事象に対応する時に、全てのチームが使えるような調整（コーディネーション）システムの枠組みを提供することを目的としており、セクター化などの調整体制、アセスメント・搜索・救助（ASR）のレベルや種類を識別し定義している。また、マーキング・システム、情報管理ツールなど、災害対応上の支援システム等についても示されている。

章	タイトル
1	調整に関する概要 ◎ 1.1 序論 1.2 背景 1.3 調整の改善
2	調整体制 ◎ 2.1 調整の核となる要素 2.2 セクター化 2.3 セクター化プラン 2.4 セクターID 2.5 現場 2.6 主要な調整要素のまとめ 2.7 USAR チーム ID コード
3	アセスメント・搜索・救助（ASR）のレベル ◎ 3.1 序論 3.2 ASR レベル
4	マーキング・システム 4.1 現場のマーキング 4.2 被害者のマーキング 4.3 緊急クリアランス・マーキング（RCM）システム
5	情報管理ツール 5.1 序論 5.2 開発されたツール 5.3 USAR 活動中の情報管理
6	付属文書 A：USAR 調整部会の役割と責任 付属文書 B：情報管理ツール

◎印は救助活動の流れに関連のある項目であり、日本語訳（仮訳）したものを示す。

# 概要

## 1 調整に関する概要

### 1.1 序論

2002年12月の「国際USAR（都市型搜索救助）支援の効率化と調整の強化」に関する国連総会決議57/150は、国際搜索救助諮問グループ（INSARAG）のガイドラインを国際的USAR対応の主要な参考文献として推奨している。このハンドブックは、INSARAGガイドライン2015年改訂版の中に不可欠な部分として組み込まれることになるだろう。

### 1.2 背景

2011年2月のINSARAGの運営グループ（ISG）は、INSARAG作業部会（OWG）を立ち上げ、アセスメント、調査および救援活動の方法論についての総括を行った。ISGがOWGを創設しそれに任務を課すという体制は、様々な現場での活動から得られたフィードバックの直接的な結果であり、特にハイチ地震の際に行われた国際的なINSARAGへの報告では、調整作業の方法を改善するための特別なグループを結成する必要があるという勧告がなされている。

OWGはISGからの委託を受けて活動し、一連の成果を出した。その最も意義深いものがこのハンドブックである。これは、2015年INSARAGガイドラインの一部に組み入れられることになっている。このハンドブックを作成するにあたっては、OWGは30ヶ月にわたって活動し、大量の調査研究、下調べ、テストを行った。ISGからの委託内容、OWGが行った作業の詳細とその背景については全てISGへの報告書に書かれており、INSARAGのウェブサイトに掲載されている。

調整ハンドブックは、調整目的に必須の、核となる体制に関するガイダンスを規定するものであり、INSARAGに参加する全てのチームはこれを採用すべきである。USARの調整作業で想定されるあらゆる側面について考慮する一方で、OWGはその他の調整用のツールを開発した。これらのツールは現在のところ任意に使用することを考えている。参加チームには使用義務はないが、役に立つと思う人もいるかもしれない。これらのツールについても、INSARAGのウェブサイトに掲載している。

### 1.3 調整の改善

このハンドブックに含まれているガイダンスは、特にINSARAGが活動を開始して以来、調整において非常に良く機能してきた様々な要素や原則を忘れずに維持することを目的としている。バーチャルOSOCC（現地活動調整センター）（VO）、受入れと出動管理センター（RDC）、現地活動調整センター（OSOCC）、サブOSOCC、現地緊急管理行政機関（LEMA）は、今なお全てが調整の方法に必要不可欠なものである。このハンドブックでは、INSARAGやその他のグループが必要としている調整能力を、さらに堅固なものにするための改良点や新規の要素に焦点を当てている。

## 2 調整体制

### 2.1 調整の核となる要素

国際的 USAR 案件の調整の体制は、立場の異なる利害関係者が多数存在することがあり、またそれぞれの災害の現場によって大きく異なることもあり得る。しかしながら、核となる体制、重要な役割を担う人々、そしてどのように彼らが相互作用しなければならないかについては、全く同じである。下図参照。

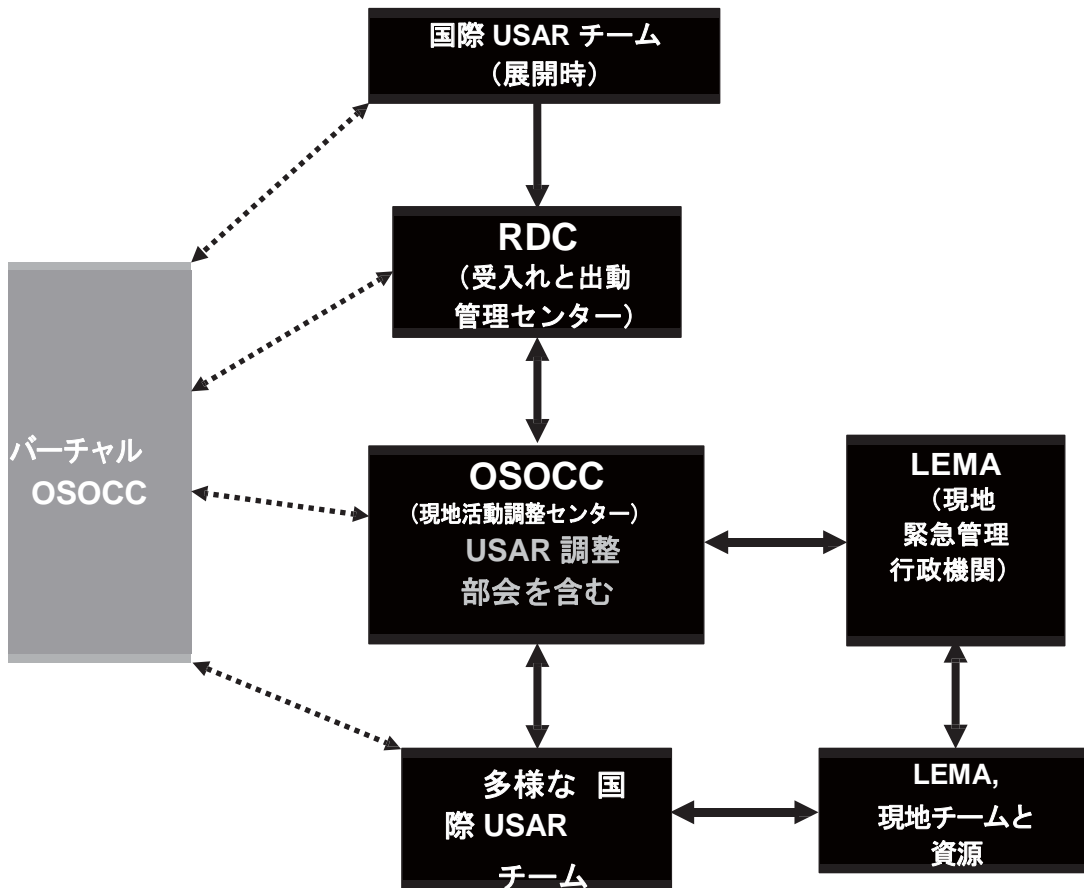


図 1: 核となる調整体制と情報の主な流れ

#### 2.1.1 現地緊急管理行政機関（LEMA）

LEMA は、緊急対応における全体的な責任を負う。国際的な対応と同様に現地あるいは現地の国の対応の手引きとなるような目標を設定する。OSOCC からの支援が最も効率良く得られるように、LEMA は何よりもまず基本的な情報、現状、およびミッションの目的に関してブリーフィングを行い、OSOCC を最新の体制にしなければならない。

#### 2.1.2 現地活動調整センター（OSOCC）

OSOCC の役割は、LEMA と密接な連携をとりつつ国際的人道支援との協力、連携を促進するために活動することである。また、LEMA と国際的な支援を受ける災害地における救援物資の提供者との間の情報交換の基地として機能することも目的としている。

OSOCC は、情報管理、連絡窓口（リエゾン）、安全管理と安全保障、作戦行動、ロジスティックス、メディア、管理および支援などの様々な機能を果たす。

#### 2.1.2.1 USAR 調整部会

これは、標準的 OSOCC に追加配置される専門家からなる小グループで、災害の救援段階において多様な USAR チームの調整を支援し強化するための部門である。

#### 2.1.2.2 サブ OSOCC

広範囲な地域に及ぶ災害においては、1 つないし複数のサブ OSOCC を設置する必要がある。これは、辺鄙な地域やアクセスが困難な地域で OSOCC が活動の調整や監督ができない場合に、設置される。サブ OSOCC は、OSOCC の監督を受けて活動する独立した存在であるが、LEMA やその他の提携関係にある現地の人道支援組織と独自のつながりを構築する。サブ OSOCC の体制は、適宜、主たる OSOCC に準ずるものとする。

#### 2.1.3 受入れと出動管理センター（RDC）

多くの災害では、OSOCC の一部として RDC を設置する必要がある。RDC は国際救援チームの到着と災害現場への派遣を円滑に行い、調整をするために、国際チームの到着地点に設置しなければならない。RDC の主な任務は、チームを登録し、最新の情報についてのブリーフィングを行い、OSOCC への移動を指示し、OSOCC における活動計画を促進するために、これからやって来るチームに関し処理された情報を OSOCC に渡すことである。

#### 2.1.4 都市型搜索救助（USAR）チーム

全ての USAR 対応チームは、指示に従い RDC を通じて彼らの到着と活動拠点への移動を報告しなければならない。その後は、OSOCC と連携をとらなければならない。OSOCC は、全ての国際 USAR チームが現地緊急管理行政機関（LEMA）と密接な連携が取れるよう、責任を持って調整する。すべての国際 USAR チームは OSOCC と全面的に協力し、調整体制の中にしっかりと統合されなければならない。USAR 調整（UC）部会は、OSOCC の監督の下で、きめ細かな USAR 調整作業を行う。

#### 2.1.5 バーチャル OSOCC（VO）

VO は全ての関係者が、災害対応活動中に、調整作業を支援するため情報共有ツールとして用いるウェブサイトである。この調整体制が採用された場合には、VO に文献情報の変更や、新規の文献情報を表示することが想定されている。さらに VO に関する情報が必要であれば次のサイトにある。<http://vosocc.unocha.org>

### 2.2 セクター化

国際的 USAR の対応を必要とする災害は、多くの場合が大規模災害である。破壊の規模は一つの都市のみならず、多くの都市や複数の国を含む広大な地域に影響を与えるものかも知れない。いずれにせよ、搜索と救援活動の調整を効率的に行えるようにするためには、被災地の地理的セクター化が必ずと言ってよいほど必要とされる。セクター化によって、より優れた活動計画を立てることが可能になり、到着する国際 USAR チームをより効率的に配置し、全体的な管理をより徹底して行うことができるようになる。

## 2.3 セクター化プラン

セクター化は、実効性を確保するため災害対応のできるだけ早い段階に行わなければならない。これを行うのは、UNDAC（国連災害評価調整）チームであるかもしれないが、多くの場合、暫定的 OSOCC あるいは USAR チームから派遣された調整部会の要員が行うことになる。LEMA のセクター化プランが既に存在し、それが適切なものであるならば、LEMA のプランを使用すべきである。LEMA にセクター化プランが無い場合、あるいはプランはあっても修正を必要とする場合には、セクター化プランの立案に向けて関連情報を入手するために広範囲のアセスメント（第3節、「ASR レベルに関して」を参照）が必要となるかもしれない。セクター化プランを決定する時には、OSOCC/UC は、想定される仕事量、地理的領域、地理的特性、対応の規模、及びその他のファクターを考慮に入れなければならない。

## 2.4 セクターID

INSARAG が元々用いているセクター名の付け方は、シンプルに各セクターに A、B、C、D というようにアルファベットを振っていく方法である。現地の名称や説明なども加えて、明確に識別できるようにすることができる。例えば、セクターA 北パダンといった具合である。LEMA がすでに、例えばセクター1、2、3あるいはセクター赤、青、緑といったように、セクターに名称をつけている場合には、LEMA の方法を活用し、すべての文書やマーキングにその名称を用いるのが実用的であろう。

下図は、どのように地理的セクター化を行うかについて簡単に示したものである。

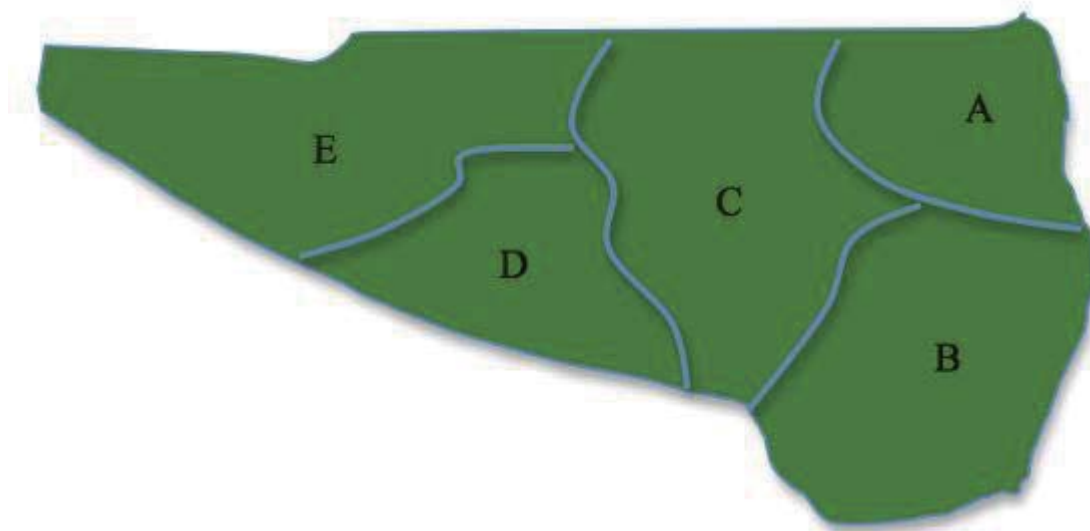


図 2: 被災地をより小さく管理が可能なセクターに分ける

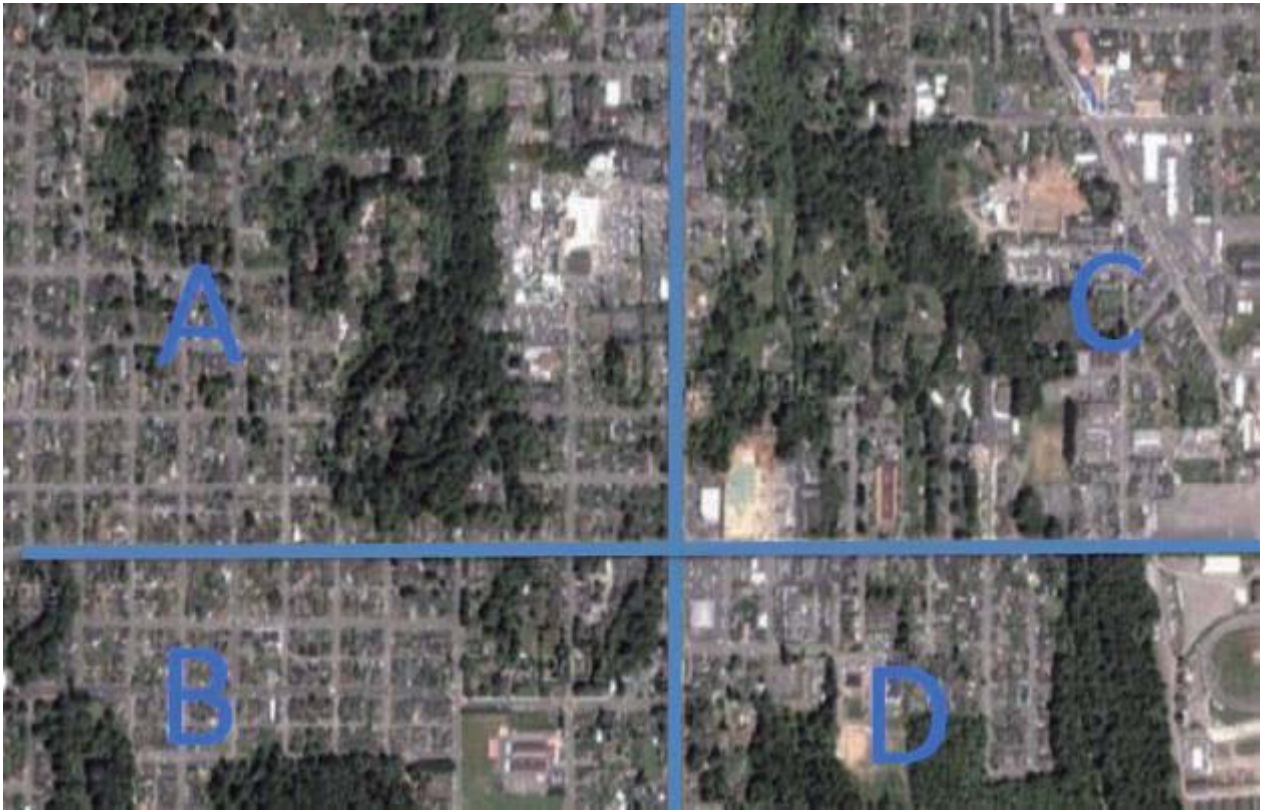


図3：道路や街区を用いて被災地をセクターに分ける



図4：被災地を、例えばセクターA 川の北側、セクターB 川の南側といったように、顕著な特徴によってセクターに分ける

### 2.4.1 USAR 調整部会 (UC)

OSOCC 中の USAR 調整部会 (UC) は、OSOCC のマネージャーの統括の下で USAR の資源の調整に責任を負う。比較的小規模な災害や大規模災害の初期段階においては、セクター化は行われないこともある。その場合、OSOCC、UC および参加チームは以下のように組織される。

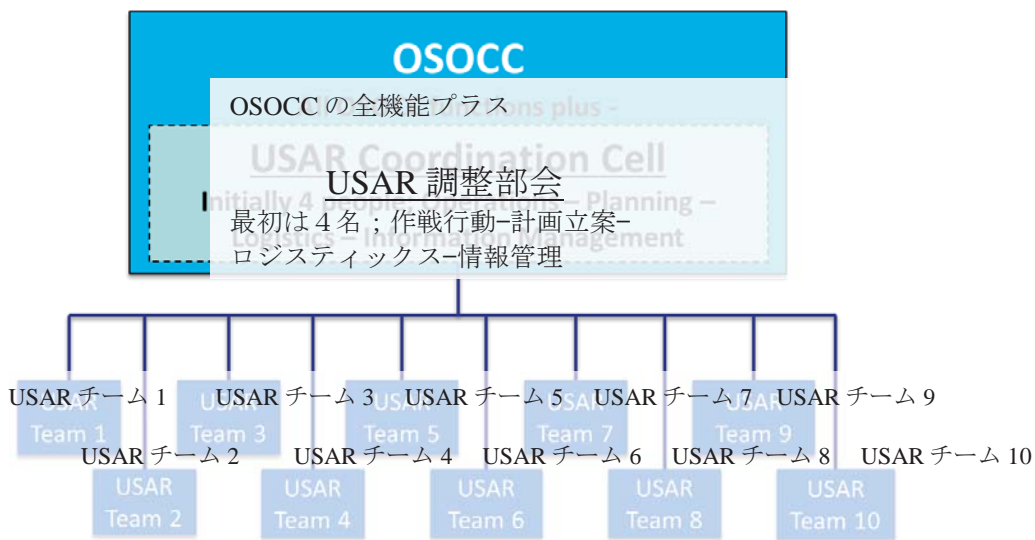


図 5: USAR 調整体制

災害対応の初期段階においてセクター化を行う必要があり、セクター化を行った後、直ちに、UC が調整を行い、それぞれのセクターにチームを配置することになる。下記に示すのが、OSOCC と UC 内でこれがどのように組織されているかの例である。

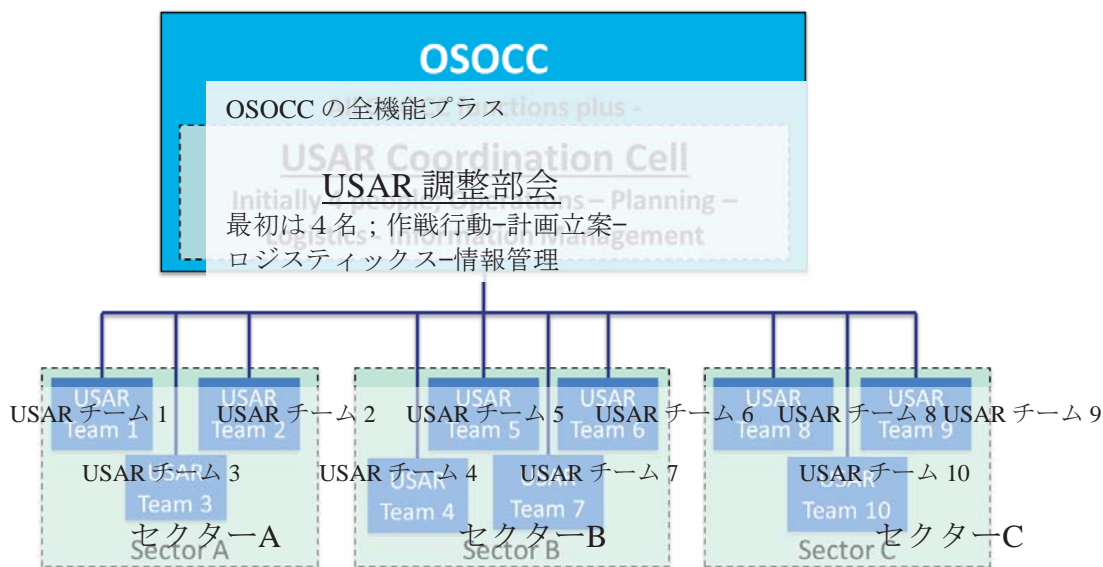


図 6 : セクター化をした後の USAR 調整体制



1 件の災害に対応する国際 USAR チームの数が多い場合には、セクター化は不可欠であり、一つのセクターに派遣するチームの数が増加する可能性がある。UC は、USAR チームの中から、経験を積んだスタッフを UC チームに引き抜いて、一定のセクターの調整作業に当たらせることができる。下図に示しているのが、その一例である。

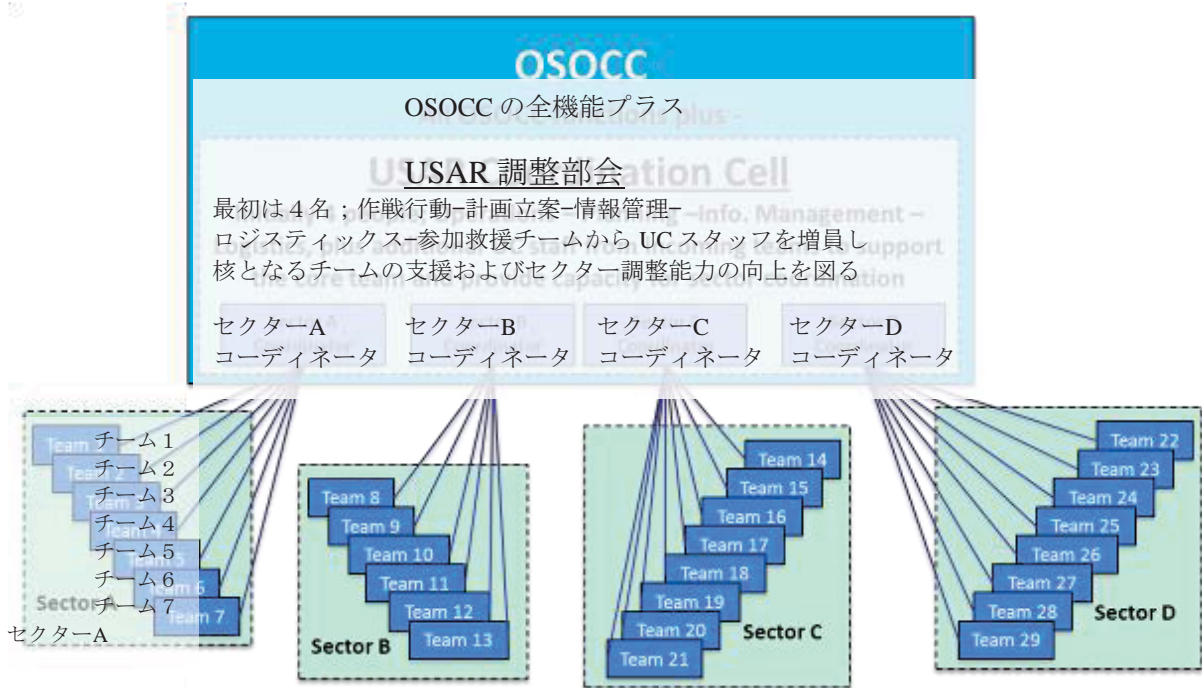


図 7 : UC 内にセクター・コーディネーターを置いた場合の USAR 調整体制

附属書類 A に、UC の役割分担に関する詳細が記載されている。

## 2.5 現場 (Worksite)

効率良く調整を行うために肝心なことは、重大な USAR 活動が行われている各地点がはっきりと識別できるようにすることである。各地点は「現場」(Worksite)として周知する。

### 2.5.1 「現場」の定義

「現場」の語はいろいろな意味で使われるが、最もシンプルな定義は次のとおりである。

- 重大な USAR 活動が行われている場所
- 重大な USAR 活動は、通常、人命救助の可能性があると考えられる所においてのみ行われる。

現場は、通常、一つの建物であり、そこで人命救助の可能性のある場合に一つの USAR チームもしくは分隊が作業する。しかしながら、一つの現場はそれよりも大きいことも、あるいは小さいこともありえる。大きなビルや団地、例えば病院などは 1 個の現場として識別することができる。あるいは、数メートル四方の狭い区域で単一の救助活動を行う場合にも、1 個の現場として識別することもある。

## 2.5.2 現場の ID

重大な USAR 活動、多くは救助活動、が必要であると判断された時には、その現場に名称を付ける必要がある。（現場 ID）これは、セクターのアセスメント（第3節、「ASR のレベル」を参照）の間に行われることもあるが、多くの場合 LEMA がその作業を行うことになる。いずれにせよ、各現場には、次の実施要項に従って現場の ID を振り当てなければならない。

- 活動を行う場所には、まずセクターを表す文字を付ける。例：A。
- 活動現場が特定されたら、次に、数字を順に振り当ててゆく。例：1, 2, 3, etc.

セクターを表す文字と、現場を示す数字を組み合わせることで、各現場に固有の ID を付けることができる。例：A-1, A- 2, A-3 etc. 一つのセクターに2つ以上のチームが入る場合には、UC がそれぞれのチームの使用番号を指示する。例：チーム1は1～20までの数字を使い、チーム2は21～40までの数字を使う。等

LEMA が異なるセクター・コード、例えば数字を使用している場合には、最初の現場の ID は A-1 ではなく、1-1 としなければならない。どちらの場合でも、セクター・コードは現場の番号とはハイフンを使って分けておかなければならない。これは、取り違えたりする可能性を防ぐためである。

注記：セクター化の作業が完了していない場合には、簡単な数字を使用することが望ましい。その後、現場の ID システムができ上がった時に、それらの番号を組み込むことができる。これを達成するために、番号の使用について管理する必要がある。例えば、捜索チームには1～19、20～39、40～59の数字を与えるなどである。

下図はそのプロセスを示している



図8：活動地域を、文字を使用してセクター化する



図9：救助活動を行う可能性のある場所には、番号を付ける。  
セクターを示す文字にその番号を付けることで、各現場に固有のIDを振り当てることになる。

### 2.5.3 現場の中にある現場

比較的大きな現場、例えば病院などの場合、元々は1個の現場として例えばB-2のようにIDを振られたものが、その同じ現場の中の全く異なる地点で複数の救助活動が行われる結果になることがある。調整を行うためには、これらに別々のIDを付けるのが便利である。その際、元々の単一の現場IDは、それぞれの現場のIDにそのまま使用し、その後ろに文字を付け加えるようにする。例：B-2a, B-2b, B-2c etc. こうすることで、それぞれの現場に固有の「アドレス」を割り振ることができる。



図 10 : 当初単一の現場とされていた広い現場の中にできた現場の例

元々、この場所全体が人命救助の可能性のある現場（B-2）として識別されていたが、捜索救助チームが詳細な捜索を行った結果、3カ所の異なる地点での救助作業が必要ことが判明した。正確な地点、物流の支援、報告などの調整作業を行うには、それぞれの現場に固有の「アドレス」を振り当てることが重要である。

## 2.6 主要な調整要素のまとめ

主要な調整要素は、一覧表にして全て1つの図で示すことができる。

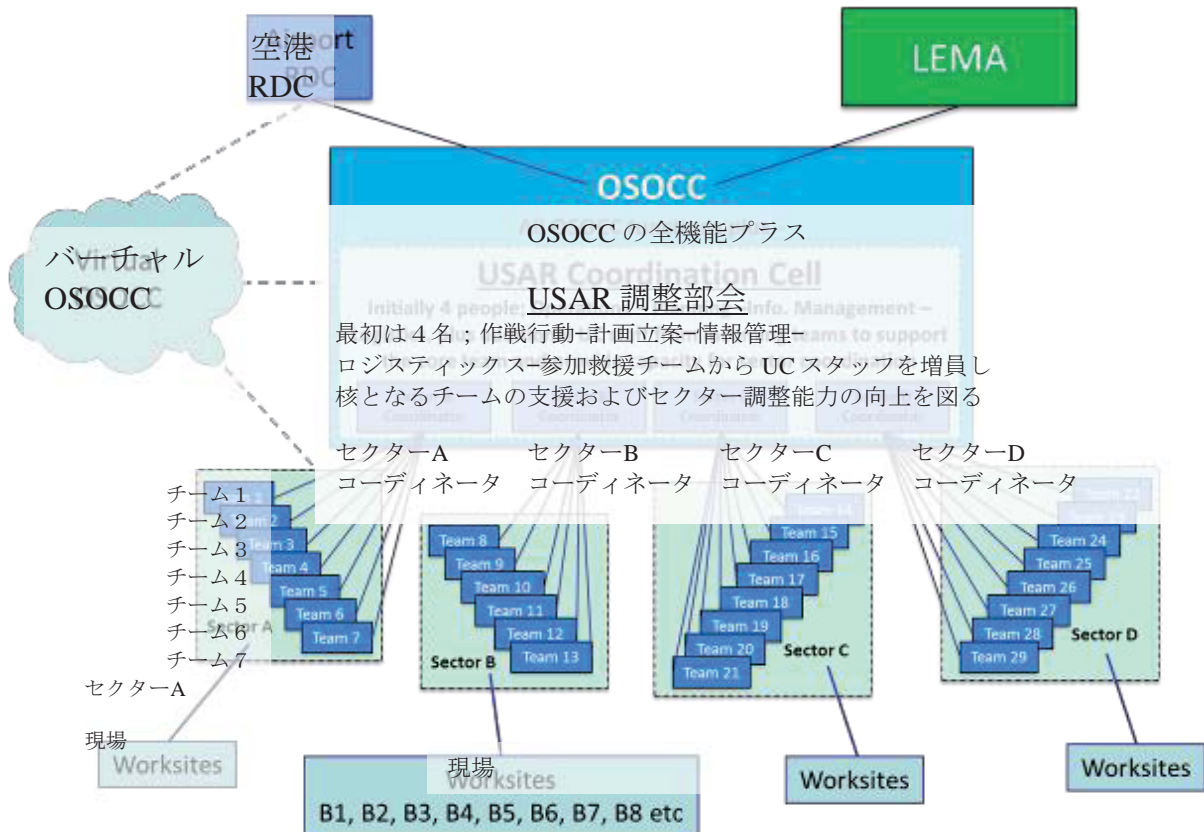


図 11 : USAR 調整体制とその全要素

## 2.7 USAR（都市型搜索救助）チーム ID コード

調整体制の中に組み入れられた全ての USAR チームの ID を標準化するために、各チームのコードあるいは「チーム ID」によってそれぞれのチームを識別する。コードは2つの部分で構成されている。

- 3つの文字は、チームの母国を表すもので、オリンピックで使われる略号である。
- 番号は、同一の国から来ているチームを区別するためのものである。

IEC 認定チームには、認定の時点においてそれぞれが属する国によって番号が決められており、INSARAG USAR チームの名簿に登録されている。IEC 認定を受けていないチームについても、同じ国名コードが用いられる。しかしながら、番号については、10 から始まる番号を到着順に RDC が割り当てることになる。このプロセスで発行するチーム ID は一時的なもので、特定の派遣期間中のみ使用される。

もし何らかの理由で、3文字からなる IOC の国名コードをチームに使いたくないという意思を INSARAG に示す国があれば、以下のプロセスが用いられる。

- 「SAR」の文字を国名コードの代わりに用いる。
- その後に10から始まる番号を付ける。これは、複数の国に使用してもかまわない。
- 例：SAR-10（国1）、SAR-11（国2）etc.

USAR チーム ID システムは、使用の便宜性と一貫性のある応用力を持つため、展開しているチームへの無線呼出符号の基準としても使用されるようになるだろう。

下表はその例を示したものである。

チームの出身国	チーム名	チーム ID
日本	Japan Disaster Relief Team（国際緊急援助隊）	JPN-1
オーストラリア	クィーンズランド USAR	AUS-1
ドイツ	THW SEEBA チーム	GER-1
米国	ロサンジェルス郡 USAR チーム	USA-2
ノルウェー	NORSAR USAR チーム	NOR-1
米国	フェアファックス郡 USAR チーム	USA-1
インドネシア	XXX USAR チーム(非認定)	INA-10
インドネシア	YYY USAR チーム(非認定)	INA-11
イギリス	UKISAR チーム	GBR-1
オーストラリア (非政府組織)	ZZZ USAR チーム(非認定)	SAR-10
ドイツ	ISAR ドイツ	GER-2

表1：USAR チーム ID コードの例

### 3 アセスメント・捜索・救助（ASR）のレベル

#### 3.1 序論

INSARAG 調整方法の主要な要素は、重大な USAR（都市型捜索救助）が必要とされる事象に対応する際の仕事の「レベル」や種類を識別し定義する方法である。これは、被災地を最初にアセスメントを行う時から、最後の被害者の遺体を収容するために建物を解体するまでの間に及んでいる。

作業が可能なレベルをすべて明確に定義づけることで、計画立案、仕事の割り当て、必要とされる特別な USAR 活動、そして進捗状況について、調整に関係する人々が具体的に把握することができる。調整を促進するために用いられる情報管理ツール（テンプレート、書式、レポート、マーキング・システム、VO 等）もまた、USAR 活動の「レベル」と関連している。

#### 3.2 ASR レベル

5 段階の活動のレベルが決められており、これによって USAR 活動に関連する可能性のある仕事の「段階」を規定することができる。留意しておかなければならないのは、これらの全てのレベルが常に国際的 IUSAR チームによって行われるものではないこと、往々にして LEMA の人材が一定の状況に対処するということである。しかるべき時には複数のレベルを組み合わせ、また、異なるレベルの仕事が同時に被災地の異なる地域において行われるということもありうる。

5 段階のレベルは次のように規定されている。

- レベル 1：広域アセスメント
- レベル 2：セクター・アセスメント
- レベル 3：緊急捜索および救助
- レベル 4：徹底的捜索および救助
- レベル 5：被災地全域捜索および遺体の収容

各レベルに関する詳細な説明と定義は下記の表に示されている。

ASR レベル1	広域アセスメント 定義と目的	実行の時期および実行者	INSARAG ツール	成果
<p>1</p> <p>アセスメント・捜索・救助のレベル</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 被災地あるいは担当地域の事前調査</li> <li>・ 目的は以下のとおり             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 災害の範囲と規模を決定する</li> <li>- 被害の範囲、場所およびその種類を特定する</li> <li>- 緊急資源の必要性を評価する</li> <li>- セクター化のプランを立てる</li> <li>- 一般的なハザードを特定する</li> <li>- インフラの問題点を特定する</li> <li>- 現地活動拠点 (BoO) を置く可能性のある場所を特定する</li> </ul> </li> <li>・ 通常、車両、ヘリコプター、水上輸送用の船、徒歩によって行われる。あるいは、LEMA などからのレポートによって行われることもある。</li> <li>・ 被災地あるいは担当地域を最初に、素早く目視によりチェックする。</li> </ul> <p>このレベルのアセスメントを行うチームは、救助活動には加わらずいつでも動けるようにしておかなければならない。そして、調査結果をできるだけ速やかに報告しなければならぬ。</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 多くの場合、LEMA が救援チーム到着前にこれを行うことができ、情報の全てあるいは一部を提供することができる。もしこれが完了していないならば、もう一度行う方が良くもしいかもしれない。</li> <li>2. OSOCC/UNDAC チームのメンバーが到着時に行う</li> <li>3. USAR チームがアセスメントが行われていない地域に配置された場合には、そのチームのアセスメント要員が行う</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. VO に関する情報</li> <li>2. RDC/OSOCC プリーファイニング</li> </ol> <p>これらは、LEMA によるプリーファイニング、地図、GPS の座標、写真、ビデオなどの情報によって裏付けられることが想定される。</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. OSOCC/UC および LEMA へのプリーファイニング</li> <li>3. セクター化プラン</li> <li>4. 現地活動拠点 (BoO) の場所</li> <li>5. 初期配備の優先度と計画 (最初のチームが送りにまれる場所)</li> <li>6. 資源の要求 例: もっとチームが必要だ</li> <li>7. VO への転記</li> </ol>



ASR レベル 2	セクター・アセスメント 定義と目的	実行の時期および実行者	INSARAG ツール	成果
<p>アセスメント・捜索・救助のレベル</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 主たる目的は、担当するセクター内で救助の優先順位を決定し行動計画の立案ができるように、特定の生存可能性のある人の人命救助の現場を特定することである。</li> <li>・ アセスメントは迅速かつ系統的に行われる必要がある。</li> <li>・ 時機を逃さずセクター全体のアセスメントを行うことが目的である。</li> <li>・ この段階では、現場のトリアージ記入用紙を使って、重要な情報を集めなければならない。</li> <li>・ 多くの場合、現地の住民や現地の対応者からの情報は非常に役に立つので、アセスメントの間にそうした情報を積極的に求めなければならない。</li> <li>・ 予期せぬ機会が起こらない限り、通常、このレベルでは救助活動は行われない。</li> <li>・ 生存している被害者が見つかった場合には、アセスメント・チームがその場に留まって救助活動を開始するか、アセスメントするかを判断は、状況とそのチームが受けた報告の内容によって決まる。いくつかの選択肢としては             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 救助を行うために、追加の人員を招集する</li> <li>- アセスメント・チームはその場に留まるが、セクター・アセスメントを他のチームができるだけ早く完了できるようにしなければならない。</li> <li>- ASR レベル 2 のセクター・アセスメントと、レベル 3 の緊急捜索と救助の両方をこなせる複合チームを送るという戦略を採用する。</li> </ul> </li> <li>・ 必要であれば、ASR レベル 2 のアセスメントは後からもう一度行うこともできる。例えば、夜間にアセスメントを行う、あるいは犬を使ってアセスメントを行うなど、異なる成果が得られる可能性がある。</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. レベル 1 の広域アセスメントの直後に、被災地のセクター化を行った後、できるだけ早く、セクター・アセスメントを行うのが望ましい。</li> <li>2. 援助隊が到着する前に、LEMA がセクター化を行い、このプロセスを始めておくこともできる。もしこれが完了していないならば、USAR チームがもう一度行う方が良いかもしれない</li> <li>3. もし LEMA がまだこれに手を付けていないければ、これが、セクターに到着する最初の USAR の仕事になる。</li> <li>4. 通常、USAR チームの中で小規模で機動力のあるアセスメント・捜索部隊によって行われる。</li> <li>5. 犬や科学的捜索用機材の使用は、任意であり、状況による。これらを使うことでより詳細な結果を得られるが、プロセスのスピードが落ちてしまうことになる。バランスを取ることが必要である。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 現場のトリアージ記入用紙</li> <li>2. OSOCC/UC からのブリーフィング</li> <li>3. アセスメントが行われたセクターの地図は、強く求められる。そして、その地域のアセスメントが行われ、救助すべき被害者が残っていないということを確認するために使用されるべきものである。また、LEMA からのブリーフィング、現地ของทีมからの情報、GPS 座標、写真等の情報もある。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 救助チームを必要としている場所を特定した記入済の現場のトリアージ用紙</li> <li>2. アセスメントが完了した地域を示すセクターの地図</li> <li>3. セクターでの行動計画の立案と OSOCC/UC による優先順位の決定</li> <li>4. USAR チームの現場への派遣</li> <li>5. 追加の資源の要求</li> </ol>

ASR レベル3	緊急の搜索と救助 定義と目的	実行の時期および実行者	INSARAG ツール	成果
<p>3</p> <p>アセスメント・搜索および救助のレベル</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 通常これは、大規模災害の早期の段階において比較的少数のチームしかいない時に行われる。</li> <li>・ チームには複数の現場の内から1つないし複数の現場を担当する。(通常、現場はレベル2のセクター・アセスメントの間に特定されている。)</li> <li>・ 人命救助の機会を最大限に活かし、確実に担当する構造物の全てを手早く搜索するためには、相当に迅速な進捗が必要とされる。</li> <li>・ 各現場に対して適度な関与の仕方がある。             <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 物理的搜索手法、犬や最新技術を使った搜索手法</li> <li>○ 瓦礫を除去したり、限られた範囲で支柱を使って支えたり(シヨアリング)、壊したり(ブレイキング)、穴を開け(プリーチング)たりして救助活動を行う。</li> <li>○ 構造物あるいは瓦礫の中の限られた範囲に入っていく。</li> </ul> </li> <li>・ 搜索と救助、あるいはその一方は、通常1作業時間以内、例えば2〜3時間以内に完了することが可能である。</li> <li>・ 1つのチームが1つ以上の現場で同時に活動することは可能である。</li> <li>・ このレベルの活動においては、現地の救援隊、「民間」救援隊あるいはまだ全く救援活動が行われていない場所、それらの人々にはできないような救助を達成しなければならない。</li> <li>・ 構造物の奥に入っていくために、1つのチームが通常(1作業時間を超えて)長時間活動することはない。</li> <li>・ このレベルでは、奥の方に埋没している被害者を発見することは難しいかもしれない。</li> <li>・ このレベルでは、チームは、レベル4の搜索をするだけの価値がある構造物や現場を特定しなければならぬ。</li> <li>・ 奥の方に閉じ込められている生存者がいることがはっきりした場合には、契約条項にそれが可能であるとされているか、セクター・コーディネーターから許可があれば、チームは引き続きレベル4の活動に移ることができ。しかし、チームは担当する現場のレベル3の残りの仕事をきちんと完了しなければならぬ。</li> <li>・ もし追加的な救助の現場があるということがはっきりしたら、それがいつの時点であっても、新たな現場IDを作らなければならない。</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 通常これは USAR チームのセクターへの割当がきまった時に行われる。</li> <li>2. 常に、特定された現場で活動しなければならぬ。</li> <li>3. IEC 中認定および重認定のチームが行う。</li> <li>4. LEMA の自国のチームがこれを行うこともできる。</li> <li>5. 一つの USAR チームは適度に関係与することで、同時に複数の現場で活動することができる。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 現場レポート記入用紙</li> <li>2. 被害者収容記入用紙</li> <li>3. 現場でのマーキング・システム</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 現場レポートへの記入の完了</li> <li>2. 現場のマーキング</li> <li>3. 被害者収容記入用紙の記入完了</li> </ol>

ASR レベル4	徹底的搜索と救出 定義と目的	実行の時期および実行者	INSARAG ツール	成果
<p style="text-align: center;"><b>4</b></p> <p style="text-align: center;">アセスメント・搜索および救助のレベル</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ これは、瓦礫の間に挟まっていたり、奥の方に閉じ込められていたりする少人数の生存者で、現地の救急隊員、第1救援者、LEMA の人材、あるいは ASR レベル 3 の救援活動によって救出できなかつた被害者とその場所を特定し、救出するための搜索と救援活動である。</li> <li>・ 通常、単一の現場、あるいは少数の現場において行われる。(IEC 重認定のチーム)</li> <li>・ チームは、全生存者もしくはほとんどの生存者のいる空隙にまで侵入する。</li> <li>・ これらは、長時間(1 作業時間を超えて)作業することが多く、広範囲の USAR 技術が必要とされる。例えば、             <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 可能な搜索技術および装備のすべて。アクセスが確保されたら、作業が繰り返されることも多い。</li> <li>○ 構造物やアクセスの安全を確保するために大規模に支柱を設置しなければならぬこともある。</li> <li>○ 構造物全体にわたって、繰り返し大きなものを破壊し(ブレイキング)、穴を開ける(ブリーチング)などする。</li> <li>○ 大きな物を持ち上げ(リフティング)、移動させる(ムービング)などする。</li> <li>○ このレベルでは、特定できている生存の可能性のある被害者の救出のためにアクセスを確保する必要がある場合、救出活動は長時間に及ぶ可能性がある。</li> <li>○ 狭い場所での作業、時には構造物の奥深いところでの作業を行う。</li> </ul> </li> <li>・ 複数のチームが加わって同じ現場で作業することもある。</li> <li>・ 現場における指揮系統が完全なものであることが必要とされる。</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. このレベルは通常レベル 3 の緊急の搜索と救出の後、あるいはそれと同時に実行される。</li> <li>2. LEMA が既に具体的な現場を特定している場合には、チームは最初の仕事としてレベル4の救出活動に直行することができる。</li> <li>3. IEC 中認定および重認定のチームが行う。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 現場レポート記入用紙</li> <li>2. 現場でのママーキング・システム</li> <li>3. 被害者収容記入用紙</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 現場レポートへの記入の完了</li> <li>2. 現場のママーキング</li> <li>3. 被害者収容記入用紙の記入完了</li> </ol>

ASR レベル5	被災地全域搜索と救出 定義と目的	実行の時期および実行者	INSARAG ツール	成果
<p style="text-align: center;"><b>5</b></p> <p style="text-align: center;">アセスメント・搜索・救助のレベル</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 通常これは、現場において死亡した被害者を収容する活動を意味する。</li> <li>・ このレベルの活動は通常、USAR チームが行うものではない。</li> <li>・ 通常、救出段階の方策が無くなってしまった後、事件が復旧段階に入った後に行われる。</li> <li>・ 調整機関が必要と判断した場合には、まだ救出段階の一部であると想定されることもある。</li> <li>・ 構造物を剥がしたり解体している時に、生存者を「奇的に」発見できるかもしれない。</li> <li>・ 現場が倒壊した構造物や瓦礫の山である場合、このレベルの作業には次のものが含まれる可能性がある。             <ul style="list-style-type: none"> <li>○ すべて生存者の可能性のある空隙を探るか、アクセスを作る。</li> <li>○ USAR 技術は全てレベル 4 でリストアップされている。</li> <li>○ 構造物あるいは瓦礫の山のあらゆる部分に侵入するアクセスを作るために大きな物体を剥がす。</li> <li>○ アクセスを確保するために、クレーンや解体用機材重機を用いて作業する。</li> <li>○ 現場における指揮系統が完全なものであることが肝要である。</li> </ul> </li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 通常、救出段階の後に行われる。</li> <li>2. このレベルの活動は通常、USAR チームが行うものではない。</li> <li>3. 撤去作業および遺体の収容が高い優先度を有する場合には、国際 USAR チームがこの仕事を行うことを依頼されることもある。</li> <li>4. 国際チームの中にはこれを行うものもあるだろうし、行わないものもあるだろう。これについては、それぞれのチームで決定する。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 現場レポートへの記入の完了</li> <li>2. 現場でのマーキング・システム</li> <li>3. 被害者収容記入用紙</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 現場レポートへの記入の完了</li> <li>2. 現場でのマーキング</li> <li>3. 被害者収容記入用紙の記入完了</li> </ol>

	ASRレベル5を行うための被災地のクリアランス 定義と目的	実行の時期および実行者	INSARAG ツール	成果
	<ul style="list-style-type: none"> <li>このレベルは、被害そのものは大きくないが被害者がいる可能性のある場所をしっかりと探しに捜索するためのアクセスあるいは安全を確保するために USAR 技術が必要とされるような区域に対しても説明できる。この場合に含まれる作業は次のとおり。 <ul style="list-style-type: none"> <li>○担当する作業領域における全ての構造物のすべての部屋を系統的に捜索する。</li> <li>○この活動では、比較的広い地域について迅速に救助対象者が無いことを確認しなければならぬ。</li> <li>○必要な場合には、アクセスを確保するために無理矢理に押し入ることもある。</li> <li>○小さな瓦礫の山を撤去するために重機が必要となることもある。</li> </ul> </li> <li>これは、特に死亡した犠牲者のいる場所へのアクセスあるいは遺体の収容について行われる。</li> <li>活動規則(簡潔なもの)によって、生存している被害者あるいは、遺体の場所を発見した場合には、例えば、他のチームを呼び寄せ、あるいは自分たちで処理するなど、チームは何をするかを決めておかなければならない。</li> <li>全面的な制御と調整が必要とされる。また、救助の対象者が無いことを確認した地域について、チームは詳細な記録を残さなければならぬ。</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>通常は LEMA の人材がこれを行うが、状況によっては国際 USAR チームがこの作業を依頼されることもある。</li> <li>USAR チームは この段階の作業に移っても移らなくても良い。その決定は、その他の救出の可能性、その事件におけるチームの能力、チームの方針、スポンサーからの依頼など様々なファクターによる。</li> </ol>	<p>必要であれば遺体収容レポート記入用紙</p>	<p>OSOCC/LEMA との合意によっておこなった作業に関する報告書</p> <p>結果報告の一部として、救出活動の対象者が無いことが確認された地域の地図</p>

## 第2 全米防火協会(NFPA)

ここでは、全米防火協会が作成した救助活動に関する2つの規格のうち、土砂災害時の救助技術に関連する「トレンチでの救助」に係る部分を抜粋し掲載している。特に参考となる技術的な手法が記述されている箇所（付帯資料）については、色付きで明示した。

### 1 NFPA1006 標準救助技術資格（NFPA1006 Standard for Technical Rescuer Professional Qualifications）

#### 【まとめ】

「8 トレンチ救助（Trench Rescue）」では、土のさらなる移動を最小化するなどのトレンチ救助手法の戦略が示され、「崩壊したトレンチの推定」「トレンチ緊急行動計画の実施」「トレンチでのサポート業務の実施」「非交差ストレート壁トレンチ（a nonintersecting straight wall trench）のサポート」「要救助者の解放」「要救助者をトレンチから救出」「トレンチ緊急事態での支援システムの解体」など各段階で必要かつ利用可能なもの及び作業ツール、手順、留意点等が示されている。付帯資料では、一連の段階においても活用できるツールとして、「トレンチ救助戦術的ワークシート」が紹介されている。また、「付録F トレンチと掘削救助」では、トレンチの崩壊のパターンと留意点、二次被害の要因、潜在的危険性の想定事象を紹介している。

#### 【構成】

この規格（NFPA1006 標準救助技術資格）は、全米防火協会（National Fire Protection Association(NFPA)）が作成したもので、消防と他の緊急対応の技術救助操作を行う者に対して、最低限必要な職務遂行能力要件（JPRS）を確立したものである。この規格は、以下の構成により場面別の救助技術が示されている。

章	タイトル
1	アドミニストレーション (Administration)
2	参照文献 (Referenced Publication)
3	定義 (Definition)
4	専門的な救助 (Technical Rescue)
5	職務遂行能力要件 (Job Performance Requirements)
6	ロープ救助 (Rope Rescuer)
7	閉鎖空間救助 (Confined Space Rescue)
8	トレンチ救助 (Trench Rescue) ◎
9	建物の崩壊 (Structural Collapse)
10	車両救助 (Vehicle Rescue)
11	水面上での救助 Surface Water Rescue
12	急流での救助 (Swiftwater Rescue)
13	潜水救助 (Dive Rescue)
14	氷上救助 (Ice Rescue)
15	海上救助 (Surf Rescue)
16	野生動物からの救助 (Wildness Rescue)
17	坑道救助 (Mine Tunnel Rescue)
18	洞窟救助 (Cave Rescue)
19	機械救助 (Machinery Rescue)

◎印は土砂災害の救助技術と関連のある項目であり、日本語訳（仮訳）したものを示す。

## 概要

ここでは、「NFPA1006 標準救助技術資格」に示されている場面別の救助技術のうち、土砂災害時の救助技術と関連のある項目について、その具体的な内容を日本語訳（仮訳）している。なお、救助者はレベル I とレベル II に分類されており、技術救助の実践と適用規格に適応し、毎年能力を実証することになっている。

## 8 トレンチ救助 (Trench Rescue) (抜粋)

### 8.1 レベル I 一般要件事項

#### 8.1.1 崩壊したトレンチの推定を実施する。

##### 付帯資料

レベル 1 を実施する要員は、自分たちの能力を超える危険状態および救助障害を察知できなければならない。これらの状況の下で、レベル 1 の対応者は、救助活動の障害に対処するため、レベル 2 のリソースをどこでどのように要請するかについても認識していなければならない。レベル 2 が必要となるような状況を把握するため、付帯資料 F の危険性リストを参照すること。

#### 8.1.2 トレンチ緊急行動計画を実行する。

##### 付帯資料

事前説明には以下に関する情報が含まれる。

- (1) 明確な指示を伴う戦術的な人員の割り当て
- (2) 一般的危険性と安全に関する指示
- (3) コミュニケーションのプロトコル、手順、詳細
- (4) 予測される環境問題
- (5) 対応活動の概算時間
- (6) 緊急事態の手順
- (7) 特有の装備のニーズ
- (8) 結果報告手順
- (9) 予測されるロジスティックニーズ

進入救助のための書類には、最低でも以下のものが含まれる。

- (1) 事故対応システムの指揮経緯
- (2) 事故の時間
- (3) 救助活動の合計時間
- (4) 環境状態
- (5) 要救助者の位置
- (6) 戦術的チェックリストの作成。そのリストには、進入時間、退出時間、個人の報告義務によるレポート、空気の観測値、リハビリに関する情報、手当した負傷の内容、事故発生数なども含まれる。

戦術的チェックリストの例は、図 A. 8. 1. 2 に示した。

トレンチや堀削の緊急事態の通常領域は、全体のエリアが 91. 44 メートル (300 フィート) 以内 (または、事故の指揮官の判断によりそれ以上) である。通常領域の安全を確保するには、以下の手順が含まれる。

- (1) トレンチのふちにグラウンドパッドを置き、救助者の体重の影響による二次崩壊を防止する
- (2) 全ての車両と装備を規制し、そのエリアの交通および振動の源を制御・制限する

- (3) 関係者以外の立ち入りを制御・制限する
- (4) 一般的危険性と影響を受けた公共サービスの確認、それらの隔離、除去、影響の軽減。一般的またその他の危険性についてのさらに詳しい情報は、付帯資料Fの一般的危険性を参照のこと
- (5) トレンチ内および周辺の公共サービスや、堀削の緊急事態を制御し、救助隊や要救助者の安全を確保する。管轄当局（AHJ）は、救助者や地域の公共機関の従事者に対して、安全な救助活動のできる環境を提供するために、それらのサービスをコントロールするための訓練の機会を用意すべきである。訓練の際には、以下の公共施設を考慮に入れる。
  - (a) 電力供給（一次、二次）
  - (b) ガス、プロパン、燃料油、その他代替電力源（一次システム）
  - (c) 水道／水路
  - (d) 衛生システム
  - (e) 通信
  - (f) 二次的サービスシステム（圧縮、医療、または工業ガス）

#### 8.1.3 緊急事態の状況にあるトレンチでサポート業務を実施する。

##### 付帯資料

サポート活動は、現場管理システムの以下の機能的分野を含む。

- (1) 換気分野：要員の観察と換気
- (2) 救出分野：救出方法と戦術の計画
- (3) 緊急医療サービス(EMS)分野：現場指揮官と受け入れ先病院との調整の際の、継続的な患者ケア、移動、移送のための計画
- (4) サポート分野：照明、電力、環境管理を担当
- (5) カットステーション：ショアリング資機材の設置と組み立て

#### 8.1.4 チームメンバーとして、2.4メートル（8フィート）以下の非交差ストレート壁トレンチ（a nonintersecting straight wall trench）をサポートする。これにより、①土砂のさらなる移動を最小化する戦略が効果的に実施される。②トレンチ壁、表面、そして崩れかかっている堆積物が連続的にモニターされる。③救助進入チームがセーフゾーンに留まることができる。④いずれのぬかるみ崩壊と壁板のせん断が緩和される。⑤緊急時の手順や警告システムが確立され、関係する人員に理解される。⑥インシデント固有の個人防護装備を利用する。⑦物理的危険性が識別され、管理される。⑧要救助者や救助者保護が最大化される。⑨要救助者の救出方法が検討され、迅速に介入するチームが企画される。

#### 8.1.5 2.4メートル（8フィート）以下の深さの少ない交差していない崩壊したトレンチの構成要素によって、土壌の閉じ込めから犠牲者を解放する。これにより、①救助者と要救助者への危険が最小限に抑えられる。②クラッシュ症候群とほかの損傷が考慮される。③患者の生存性を高めるための技術が用いられる。④タスクが計画された時間枠内で達成される。⑤技術は既存のトレンチショアリングシステムとの整合性を損なわない。

##### 付帯資料

トレンチからの救助は時間のかかる作業である。注意深く計画を練り、同時進行で行う仕事を分担することで、時間を短縮させることができる。トレンチに入った救助者は、要救助者の身体を拘束しているものを取り除くための資機材を特定しなければならない。土砂を取り除くためのシャベルが必要になるが、状況によっては発熱性トーチ、エアバッグ、桎板も必要になる。救出するために、必要となる資機材を集め、準備し、出入りする救助者を上方に配置する。遅れは、要救助者の生存率に著しく影響を及ぼす。加えて、緊急医療サービス(EMS)分野の人員を割り当て、要救助者の負傷状況、安定化のために必要な救急関係資器材についての情報を整理し、治療を開始、継続できるようにしなければならない。クラッシュ症候群への処置は、要救助者が圧縮重量から解放される前に始める必要があり、そうでなければ毒素が血流を通じて急激に全身へ広がるなどして、重篤な状況に陥りやすくなってしま



8.1.6 要救助者をトレンチから救出する。これにより、①要求に応じて基本的な生命機能がサポートされる。②要救助者のクラッシュ症候群の兆候を評価できる。③選択された方法とパッキングに必要な装置は移送の道筋と整合性を持つことができる。④血液媒介病原体から救助員を保護するために広く行われている予防策が応用される。⑤医学的管理に要する時間的制約を解消できる。

#### 付帯資料

要救助者が救助された際には、ただちに移送ルートを確認し、最寄りの病院または外傷センターへの救急車の手配を行わなければならない。手当と移送に関しては、高度の生命維持装置とスタッフを備えた医療設備が望ましい。受け入れ先の病院は、患者の状態と想定到着時間を先に把握していなければならない。救助者は、救助区域の危険を常に認識し、普遍的予防策を講じなければならない。

8.1.7 トレンチ緊急事態での支援システムを解体する。

#### 付帯資料

トレンチの支柱の解体は、救助活動において、しばしば最も危険を伴う。要救助者がすでに移動、移送され、緊張感やアドレナリンが減少したことにより、大惨事を招く可能性をはらんでいる。救助者は、トレンチから全ての装備、支柱資材が取り除かれるまで、注意力、安全方針を持ち続けなければならない。トレンチ内に立ち入った者は、支柱が順に取り除かれる間、「安全地帯」ととどまらなければならない。それらの者は、最後の支柱がトレンチからロープで撤去される前に、トレンチから完全に出ている必要がある。さらなる被害を招かないよう物的障壁を置き、事故現場の制御を管轄当局（AHJ）または現場請負業者に移譲する。装備は徹底的に浄化し、製造業者の指示通りに保管する。破損または紛失した装備については、記録管理と再調査のために文書を作成し、報告を済ませておく。救助チームは事後ブリーフィングを実施し、戦略の効果性、戦術、装備、要員について話し合いをおこなう。惨事ストレス症候群の兆候を観察し対処する。

## 8.2 レベル II 一般要件事項

8.2.1 チームメンバーとして、交差トレンチ（intersecting trench）をサポートする。これにより、①土のさらなる移動を最小化する戦略が効果的に実施される。②トレンチ壁、表面、そして崩れかかっている堆積物が連続的にモニターされる。③救助進入チームがセーフゾーンに留まることができる。④いずれのぬかるみ崩壊と壁板のせん断が緩和される。⑤緊急時の手順や警告システムが確立され、参加する人員に理解される。⑥現場で必要とされる個人防護装備を利用できる。⑦物理的危険性が識別され、管理される。⑧要救助者や救助者保護が最大化される。⑨要救助者の救出の方法が考えられ、迅速に介入するチームが企画される。

8.2.2 既存の崩壊防止システムの下に、補足的なシーティングとショアリングをそれぞれ2フィート（0.61メートル）ほど深く掘られた位置に行く。これにより、①土壌の移動が効果的に最小化される。②初期トレンチのサポート戦略が支援される。③救助進入チームのセーフゾーンが維持される。④土壌を閉じ込めるための掘削が継続する。⑤要救助者の保護が最大化される。⑥要救助者の救出方法が検討される。⑦早期介入チームが計画される。

#### 付帯資料

側圧と崩壊の危険性は、トレンチの深さが深くなるほど大きくなる。それゆえ、全体のシステムを安定させるには、初期シーティングと支柱の延長となるものを追加することが最も重要となる。追加的な支柱の設置と、安全、手当、移動のためのスペースを確保しながら、土を十分に広いエリアに掘り起し、要救助者を完全に救い出す。このアプローチは、保護システムの一貫性を保ち、適格で長期的な管理に沿うものである。

## 8.2.3 固定システムを構築する。

## 付帯資料

トレンチ救助環境のクリビングシステム（不安定構造物の支持：持ち上げた重量物が落ちないように固定する）には、様々な適用がある。それらの適用には以下が含まれるが、この限りではない：

- (1) 重荷の安定化と固定
- (2) トレンチ内あるいはトレンチの上から、取り込み荷（重い強化コンクリート管や巨礫）をリフトする基礎の準備
- (3) リフト中に荷の下部にクリビングを施し、リフトを継続

リフティングと安定化の詳細には以下が含まれる。

- (1) 重力、機械、一般的原理
- (2) 機械原理を利用した、荷の安定化
- (3) 長所を生かした動力の利用（てこ類、斜面、水圧または空気圧等）
- (4) 摩擦の対処
- (5) 推定荷重
- (6) リフティング機械
- (7) リフティングとリギング

8.2.4 重量物を持ち上げる。これにより、①重量物が持ち上げられ、入り口を得るために必要となる距離が得られる。②重量物の沈下と落下を防止することができる。③持ち上げの前、間、後に制御と安定化が維持される。④動作目的が達成される。

8.2.5 重機の使用を調整する。

## 付帯資料

作戦方法（救助か復旧か）を決定し、リスクと利益の分析をすることにより、重機の使用をともなう戦略の選定が決まる。非常に重い積載物と、重機使用によって崩落現場エリアで発生する振動、およびこれらの要素が要救助者と救助者の持続的安全性にもたらす最終的影響について、十分な考慮がなされなければならない。重機は、サポートあるいは回復活動でのみ用いることが強く推奨される。可能ならば、現場監督官または採掘専門家が、問題解決の補助として指揮に当たることが望ましい。しかしながら、トレンチ崩落事故において重機を使用するかどうかは、最終的にケース・バイ・ケースで判断しなければならない。重機を使用したサポート任務には以下が含まれる：

- (1) トレンチボックスの設置と隔離システム
- (2) 補強された保護用もしくは設計構造周辺を掘り起こし、アクセス確保
- (3) 復旧作業の勾配または段切り作業。現存のトレンチが流出入、飽和、過度の不安定土壌のために崩落した場合には、安全に支えたり保護したりすることはできない。
- (4) 他の選択肢がない場合、重量物のリフティングまたは移動
- (5) ロープ救助システムのための、ハイポイント・アンカーとしての利用（注意深くモニターする）

救助作業の目的を達成するための、オペレーターの適合性は、その人物の経験、訓練、同僚による推薦、救助者への認知度、感情的に困難な状況下での冷静でプロフェッショナルな態度に基づき、時には主観的に判断される。事故指揮官は現場のコントロールを保たなければならない。

8.2.6 崩壊されたトレンチによって閉じ込められた要救助者を救出する。

## 付帯資料

## トレンチ救助戦術的ワークシート

事故の場所： \_\_\_\_\_ 日付： \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ 時間： \_\_\_\_\_

## 現場評価／事故情報

- 事故についてよく知っている担当者：  
 カットシート  表形式データ  その他書類  
 要救助者の状態：完全に埋まっている \_\_\_\_\_ 部分的に埋まっている \_\_\_\_\_ 埋まっていない  
 作戦方法の決定：  救助  回復  
 崩落のサイズとエリア：幅 \_\_\_\_\_ 長さ \_\_\_\_\_ 深さ \_\_\_\_\_  
 土壌タイプ： A B C 種類分け方法： 視覚  マニュアル  機械装置

## 危険性評価

- |  |                                  |
|--|----------------------------------|
| <input type="checkbox"/> 電気・ガス・水道等公共設備 | <input type="checkbox"/> 建物の不安定さ |
| <input type="checkbox"/> 二次崩壊          | <input type="checkbox"/> 重機      |
| <input type="checkbox"/> 堀の水           | <input type="checkbox"/> 爆破      |
| <input type="checkbox"/> 空気の危険性        | <input type="checkbox"/> 道路交通    |
| <input type="checkbox"/> 地表の危険性        | <input type="checkbox"/> 鉄道      |
| <input type="checkbox"/> つまづき危険        | <input type="checkbox"/> その他振動源  |
| <input type="checkbox"/> 表面の障害物        |                                  |

## リソース評価／リクエスト

- |   |                                     |
|---|-------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> トレンチ救助人員       | <input type="checkbox"/> 有害性物質リソース  |
| <input type="checkbox"/> トレンチ救助装備       | <input type="checkbox"/> 電気・ガス・水道会社 |
| <input type="checkbox"/> 緊急医療サービス (EMS) | <input type="checkbox"/> 重機         |
| <input type="checkbox"/> 警察署            | <input type="checkbox"/> その他        |

## 危険制御

- |  |  |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> 境界確保          | <input type="checkbox"/> トレンチのふちの制御 (グラウンドパッド) |
| <input type="checkbox"/> 立ち入り制御ポイントの確立 | <input type="checkbox"/> トレンチ内にはしごを設置          |
| <input type="checkbox"/> 搬入装置の分類       | <input type="checkbox"/> 電気・ガス・水道等漏れ防止         |
| <input type="checkbox"/> 大気監視          | <input type="checkbox"/> サポート装備                |
| <input type="checkbox"/> 換気            | <input type="checkbox"/> 必要に応じ、堆積した廃物の除去       |
| <input type="checkbox"/> 振動制御          | <input type="checkbox"/> 支柱の設置                 |
| <input type="checkbox"/> つまづき危険物の除去    |  |

2013年 米国防火委員会

NFPA1006 (1ページ目/全2ページ)

図 A.8.1.2 トレンチ救助戦術的ワークシートサンプル

## トレンチ救助戦術的ワークシート（続き）

## 管理と調整

- |  |   |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> 現場の制御                   | <input type="checkbox"/> 患者を包む資材の準備                         |
| <input type="checkbox"/> 危険制御                    | <input type="checkbox"/> 患者移送用索具                            |
| <input type="checkbox"/> チームブリーフィング              | <input type="checkbox"/> トレンチを支柱で支えた後の、緊急医療サービス(EMS)と患者の仲立ち |
| <input type="checkbox"/> 道具／装備エリアの確保             | <input type="checkbox"/> 患者の移動と輸送                           |
| <input type="checkbox"/> パネルと支柱設置チームの割り当て        | <input type="checkbox"/> 人員のリハビリ                            |
| <input type="checkbox"/> トレンチ外からの緊急医療サービス(EMS)ケア | <input type="checkbox"/> 作戦終了                               |
| <input type="checkbox"/> 解決の計画                   | <input type="checkbox"/> 書類作成                               |

## 機能

- |                                   |                                   |
|-----------------------------------|-----------------------------------|
| <input type="checkbox"/> 事故指揮官    | <input type="checkbox"/> ロジスティック  |
| <input type="checkbox"/> 救助グループ監督 | <input type="checkbox"/> パネル設置クルー |
| <input type="checkbox"/> 安全       | <input type="checkbox"/> 支柱設置クルー  |

## 注記

## 付録B 崩壊タイプ

本付録は、NFPA 文書の要項の一部ではなく、情報提供を目的として収められているものである。

### B.1 崩壊のパターン

崩壊のパターンと、要救助者がいる可能性のある場所には以下が含まれる。

- (1) 差し掛け型。差し掛け型は、一面もしくはそれ以上の面の支えとなる壁、あるいは床の結合部分が壊れたり、片方が離れたりすることにより起こり、床の片方の端が、それより低い床に乗ったり、がれきが崩れ落ちたりすることがある。要救助者がいる可能性のある場所は、つり床の下や、最低層階の床の上である。[図 B.1(a)参照]
- (2) V字型。V字型は、重荷により床の中央付近から崩壊することで起こる。要救助者がいる可能性のある場所は、二つのつり床片の下、V字になった床の中央部分の上である。[図 B.1(b)参照]
- (3) パンケーキ型。パンケーキ型は、支える壁や柱が完全に崩壊し、上層階が下層階の上に重なり落ち、下層階も同様の仕方で崩れていくことで起こる。要救助者がいる可能性のある場所は、床下、および床と床の間に積み重なった建築物とがれきによりできた空間である。[図 B.1(c)参照]
- (4) カンチレバー型。カンチレバー型は、一面もしくはそれ以上の壁が崩れ落ち、床の片方の端が壁につながった状態で起こる。要救助者がいる可能性のある場所は、床上か床下である。[図 B.1(d)参照]
- (5) Aフレーム型。Aフレーム型は、床が外壁から離れたものの、一面あるいはそれ以上の内壁、もしくは仕切りにまだ支えられていることにより起こる。閉じ込められた要救助者の生存率が最も高いのは、これらの内側の仕切り付近である。その他要救助者は、両方の外壁付近の瓦礫の中である。[図 B.1(e)参照]

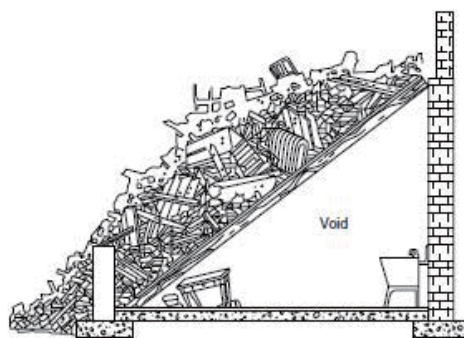
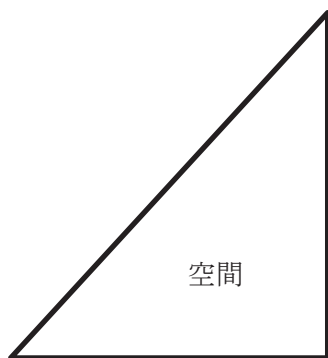


図 B.1(a) 差し掛け型床崩壊

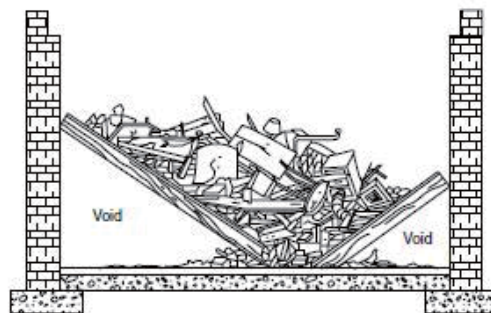
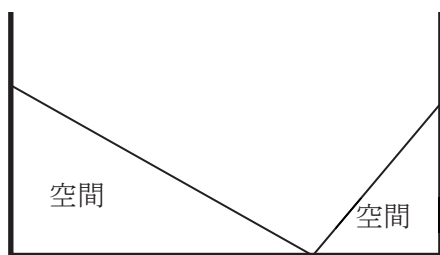


図 B.1(b) V字型床崩壊

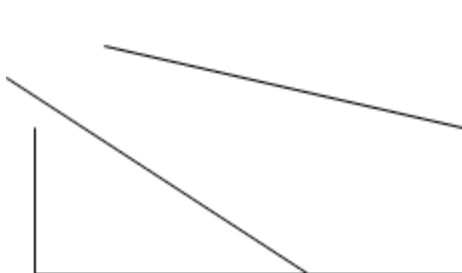


図 B.1(c) パンケーキ型床崩壊

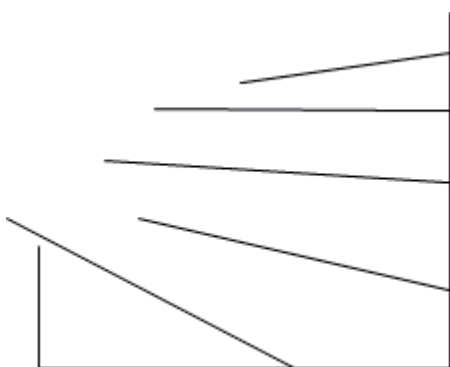
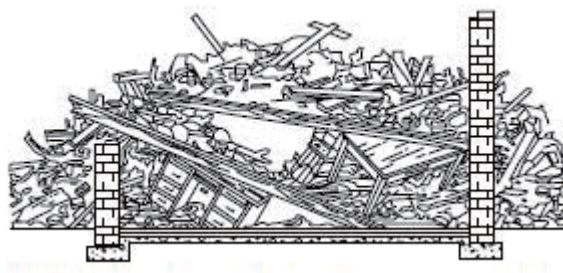


図 B.1(d) カンチレバー型床崩壊

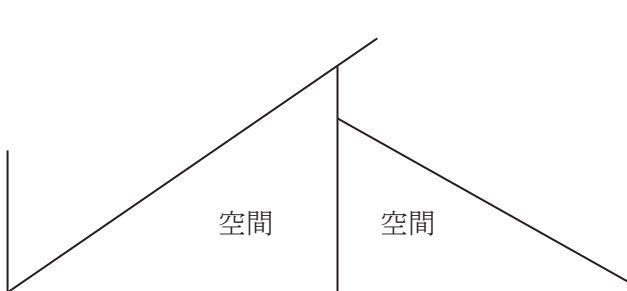
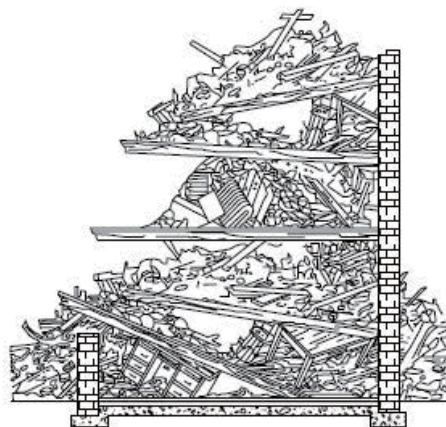
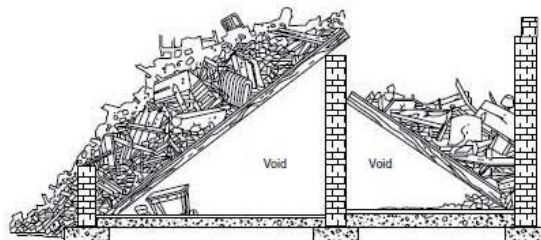


図 B.1(e) Aフレーム型床崩壊



## 付録F トレンチと掘削救助

本付録は、NFPA 文書の要項の一部ではなく、情報提供を目的として収められているものである。

### F.1 トレンチタイプと考慮事項

全てのタイプのトレンチと掘削救助において、組織の能力内では安全に作戦を実施することができず、専門技術を必要とするような、酌量すべき状況や条件があり得る。このような状況の例として、非常に深いトレンチ[ 4.57m (15 ft.)以上の深さ]、変形掘削穴、多重の複雑さ（例：深い掘削穴と流動性土壌）、危険物または毒物の影響、完全に埋没した対象物、厳しい環境条件などが挙げられるが、この限りではない。厳しい環境条件には、凍結土壌、流動土壌（例：砂利、砂、液体）、悪天候（例：大雨、雪、風、洪水）、夜間（暗闇）作業などである。最初の評価および個々のケースで判断するリスク評価では、これらの条件を考慮に入れなければならない。

通常、掘削穴やトレンチでの事故の際起こる崩落タイプには、以下が含まれる。

- (1) 堆積廃物の崩落（スポイル・イン）  
掘り起こした土が、トレンチ脇に積み上げられ、トレンチ内に滑り落ちる。
- (2) ふちの崩落（リップ・イン）  
トレンチのふちの一部が、トレンチ内に崩れ落ちる。ふちの崩落は、通常、積み過ぎにより起こるか、掘削用バケットによってかかった大きな力により、ふちのエリアが弱められることで起こる。
- (3) せん断壁崩落（シアー・イン）  
トレンチの側面にあるせん断壁が、トレンチから離れることで起こる。せん断壁崩落の予兆として考えられるのは、低いトレンチ壁に泥が入り込むこと、および／または、トレンチのふちからトレンチの深さまで（に相当する長さ）見て分かる応力亀裂があることである。
- (4) むかるみ崩壊（スラウ・イン）  
低層のセクションが崩れることにより、張り出した突起が崩れる可能性が出てくる。

### F.2 崩落

トレンチと掘削穴の第1次および第2次の崩落の理由と兆候は、通常、以下の現場条件の一つあるいは複数に関係している。

- (1) 土壌の組成
- (2) 時間の経過
- (3) 保護されていないトレンチ（保護システムの欠如）
- (4) 表面の障害物
- (5) 超過重積載、多重積載
- (6) 貯留水、トレンチ内の水たまり（飽和）
- (7) トレンチの交差
- (8) 以前に不安定になった土壌
- (9) 振動（車両、付近の道路、空港等）
- (10) トレンチ壁の外側の亀裂または崩落地帯（ひび／応力亀裂）

### F.3 土壌タイプ

以下は、土壌タイプを特定するものである。

- (1) “超硬土”とは、粒子が炭酸カルシウムなどの化学物質によって結合し、手のひらサイズのサンプルを指で押した時に、粉末または個々の土壌粒子にならないものをいう。
- (2) “粘性土”とは、凝集作用のある粘土質を多く含む、粘土や土のことである。凝集土は砕けず、垂直面で掘削し、湿っている時には塑性体である。粘性土は乾くと砕きにくくなり、浸水すると著しく凝集性を持つようになる。粘性土には、粘土質シルト、砂質粘土、シルト粘土、粘土、有機質粘土が含まれる。
- (3) “乾燥土”とは、水分含量が外見的に認められない土のことである。

- (4) “亀裂”とは、抵抗力の少ない割れ目の面に沿った、崩れやすい土壌地質、もしくは露出した表面に見られる、引張亀裂のような開口割れ目のことである。
- (5) “粒状土”とは、粘土質をほとんどあるいは全く含まない、砂利、砂、シルト（粗い粒子の土）のことである。粒状土は、凝集力が全くない。湿った粒状土には、見て分かる凝集性がある。粒状土は、湿っている時は型締めできず、乾いている時はもろく崩れやすい。
- (6) “層状システム”とは、一つかそれ以上の全く異なる土質や岩質が層になっていることである。岩や頁岩の、雲母状の継ぎ目や弱い面は、層状と考えられる。
- (7) “湿潤土”とは、土が湿っていると見えるまたは感じられる状態である。湿った凝集土は、容易にボール状に固まり、小さな直径の筋状になって崩れ落ちる。凝集性物質をいくらか含む湿った粒状土は、粒同士で凝集する。
- (8) “塑性”とは、亀裂や感知できる堆積変化なしに、変形したり成形したりできる土の特性である。
- (9) “飽和土”とは、空間に水がたまっている土のことである。飽和には液体流出は必要ない。飽和、または飽和に近い状態は、ポケット針入度計やベーンせん断といった計器を適正に使用するために必要である。
- (10) “土壌分類システム”とは、この副区分に用いられ、安定性が高いものから、安定岩、タイプ A、タイプ B、タイプ C の順序に、土と岩の埋蔵物を分類する方法である。分類は、埋蔵物の特性および性能の特徴、露頭の環境条件と埋蔵物の特徴の分析によって判断される。
- (11) “安定岩(Stable rock)”とは、自然の硬い鉱物であり、垂直面で掘削でき、露出しても元の状態を保つものである。
- (12) “浸水土壌”とは、水中の土もしくは水たまりのことである。
- (13) “タイプ A”とは、一軸圧縮強度が1平方フィート当たり 1.5 トン (144 kPa) 以上の土である。凝集性の土としては、粘土、シルト質粘土、砂質粘土、埴壤土、場合によってはシルト質埴壤土、砂質埴壤土などが挙げられる。カーチや硬盤層といった超硬土もタイプ A に含まれる。しかしながら、土に以下の状態が一つでも見られるならば、タイプ A にはならない。
- (ア) 亀裂が生じている。
- (イ) 大量交通、くい打ち、また同様の影響による振動を受けている。
- (ウ) その土壌が以前不安定になったことがある。
- (エ) その土が斜面や層の一部であり、層が 4 水平 1 垂直 (4H:1V) またはそれ以上の傾斜の掘削に達している。
- (オ) 安定性のより低い物質として分類されるべき、他の要素がある。
- (14) “タイプ B”とは、一軸圧縮強度が 0.5tsf (48kPa) 以上 1.5tsf (144kPa) 以下の凝集土、もしくは以下のうち一つでも当てはまるものである。
- (ア) 粒状非凝集土。角のある礫岩（粉碎岩に似ている）、シルト、シルトローム、砂質ローム、場合によってはシルト質埴壤土、砂質埴壤土が含まれる。
- (イ) タイプ C 以外の、以前に不安定になったことのある土壌。
- (ウ) 一軸圧縮強度または凝集度がタイプ A に属するものの、亀裂が生じている、もしくは振動の影響を受けている。
- (エ) 乾燥した岩で不安定。
- (オ) その物質が斜面や層の一部であり、層が 4 水平 1 垂直 (4H:1V) より浅い傾斜の掘削に達しているものの、それ以外の点ではタイプ B に属する。(15) “タイプ C”とは、一軸圧縮強度が 0.5tsf (48kPa) 以下の凝集土、もしくは以下のうち一つでも当てはまるものである。
- (ア) 砂利、砂、ローム質砂を含む、粒状土
- (イ) 浸水土壌もしくは水たまりのできる土
- (ウ) 不安定な潜岩
- (エ) その物質が斜面や層の一部であり、層が 4 水平 1 垂直 (4H:1V) より浅い傾斜または掘削に達している。



- (16) “一軸圧縮強度”とは、土が圧力で崩れる負荷単位のことである。これは臨床試験で測定する他、ポケット針入度計、親指貫通テスト、その他の方法によって現場で推定することができる。
- (17) “含水土”とは、湿潤土よりも明らかに多くの水分を含むもののことで、振動によって凝集物質が崩れ落ちたり流れ出したりするような特性を持っている。湿った時に凝集性を持つ粒状物質は、濡れるとこれらの凝集性を失う。

#### F.4 一般的危険

トレンチと掘削崩落における、搜索救助活動に関連した一般的危険は、管轄当局（AHJ）にとって他にはない難しい状況を作り出す。管轄当局（AHJ）は、メンバーの訓練を実施する際、以下の潜在的危険性を考慮に入れなければならない。

- (1) 電気・ガス・水道：米国の多くの地域において、掘削をしようとする業者や住人が利用できる、“ワンコール”地下ユーティリティ・ロケーションサービスがある。掘削者は、電話をかけるだけで（通常、通話料無料）、掘削予定エリアの地下にある電気・ガス・水道設備の位置を確認することができる。このサービスはまた、該当エリアの電気・ガス・水道業者に直ちに連絡をし、必要ならば人員を現場に派遣して設備のある場所に目印をつけさせる。このようなサービスは、トレンチと掘削緊急事故の現場にいる緊急時対応要員にとって重要である。ワンコールシステムが無い地域では、掘削地域やその周辺の地下に設備を持つ電気・ガス・水道業者全てに通知し、地下の設備がある場所に目印をつける人員を派遣させる。
- (2) 危険性物質：掘削ではその現場特有の様々な物質が掘り出されるため、崩落によりそれらが放出された場合、要救助者や対応者に危険となることがある。管轄当局（AHJ）は、危険物質放出の可能性の認識、現存の危険の特定、危険物質の収容、封じ込め、迂回の方法について、メンバーに訓練を実施し、救助活動を安全かつ効果的に行えるようにする。
- (3) 個人的危険：トレンチや掘削崩落現場において、対応者が直面するかもしれない負傷の危険性は多くある。管轄当局（AHJ）はメンバーに安全確保のための訓練を実施し、個人的危険の認識、危険軽減の方法について理解させる。全てのメンバーは、つまずき、転倒、爆発、突刺し、刺し傷などの危険について認識しなければならない。
- (4) 閉鎖空間：全てのトレンチ崩落、また多くの掘削崩落において、閉鎖空間救助が必要とされる。責任者は、閉鎖空間救助必須条件およびその技術に精通し、訓練を受けた者でなければならない。管轄当局（AHJ）は、閉鎖空間救助に関連し、該当する法律と基準を確認し、メンバーに閉鎖空間救助の訓練を施す。
- (5) その他の危険：トレンチと掘削崩落に関連した危険は、他にも沢山ある。管轄当局（AHJ）は、その管轄内で起こる危険について把握するよう努め、メンバーにこれらの危険を周知させ、救助活動を安全かつ効果的にできるよう訓練を実施する。

## F.5 適任者

適任者はトレンチについての情報を迅速に収集するために重要であり、事故に巻き込まれた労働者の人数と位置を把握していなければならない。またその人物は、事故評価とそれに続く行動プランのために、一般的危険と付近の入手可能なリソースについての情報を持ち合わせていなければならない。

## F.6 要救助者の位置

要救助者がいる可能性のある場所を特定する手順には、以下が含まれる。

- (1) 要救助者の可視化
- (2) 飲み物のカップ、食べ物の入れ物、作業工具、レーザーターゲット、バケツ、グレードポール、グリースとブラシ、エンジニアハブ、その他、要救助者が最後に居たであろう場所を示すもの
- (3) 第三者からの情報
- (4) パイプストリングの端
- (5) パイプの中の音、設置されたばかりのパイプ
- (6) “Cat” またはタイヤの跡

## F.7 迅速な非立ち入り救助

トレンチの端から中をのぞき、梯子、あるいは土を除くシャベルさえあれば、要救助者が自力でトレンチから脱出可能と判断できることがある。これにより、二次崩落やその他危険による複雑な状態を軽減することができる。トレンチへの立ち入りと退出には、梯子または工学的タラップが必要とされる場合がある。例えば、連邦規則 29 条第 1926 章第 651 項 (29CFR 1926.651 (c) (1) (v)) には、「深さ 4 フィートを超えるトレンチの掘削には、作業者が 25 フィート以上の水平移動をしなくてもよいように、階段、梯子、タラップ、その他安全な退出に必要なものを配置しなければならない。」と規定されている。

## F.8 人材／装置リソース

トレンチや掘削崩落の際には、管轄当局 (AHJ) が提供できないリソースが必要となること がしばしばある。標準的な作業手順のサポートをする、コミュニティ・リソースリストには、相互援助契約の活性化と連絡先番号、公共事業と個人業者の対応同意、レンタル建築ハウスサ プライの同意、電気・ガス・水道のワンコール・サービスが含まれる。

## 2 NFPA1670 標準搜索救助活動資格 (NFPA1670 Standard on Operations and Training for Technical Search and Rescue Incidents)

### 【まとめ】

各分野の救助活動において、「一般要求事項」「意識レベル」「操作レベル」「技術者レベル」などの各レベルにおいて必要な搜索救助活動に加わるための操作や訓練内容などが示されている。

「11 トレンチと掘削の搜索救助 (Trench and Excavation Search Rescue)」では、「操作レベル」で活動する組織において、一般的な救助技術の他に、トレンチと掘削緊急事態で活動するための資機材の活用や救助者等の危険性を認知する技術が求められている。「技術者レベル」では、トレンチと掘削緊急事態既存及び潜在的状況を評価することなどが求められている。

### 【構成】

この規格 (NFPA1670 標準搜索救助活動資格) は、全米防火協会 (National Fire Protection Association(NFPA)) が作成したもので、搜索救助活動に加わるための操作や訓練内容などが示されたものである。この規格は、以下の構成により場面別の訓練内容が示されている。

章	タイトル
1	アドミニストレーション
2	参照する出版物 (Referenced Publication)
3	定義 (Definition)
4	一般的要件 (General Requirements)
5	ロープ救助 (Rope Rescuer)
6	建物の崩壊 (Structural Collapse)
7	閉鎖空間での救助 (Confined Space Rescue)
8	車両救助 (Vehicle Rescue)
9	水中救助 (Water Search and Rescue)
10	野生動物からの救助 (Wildness Rescue)
11	トレンチと掘削の搜索救出 (Trench and Excavation Search Rescue) ㊦
12	機械搜索救助 (Machinery Search Rescue)
13	洞窟搜索救助 (Cave Search Rescue)
14	坑道搜索救助 (Mine and Tunnel Search Rescue)
15	ヘリコプター搜索・救助 (Helicopter Search and Rescue)
16	タワー救助 (Tower Rescue)
17	動物の技術的な救助 (Animal Technical Rescue)

㊦印は土砂災害の救助技術と関連のある項目であり、日本語訳 (仮訳) したものを示す。

## 概要

ここでは、「NFPA1670 標準搜索救助活動資格」に示されている場面別の搜索救助業務のうち、土砂災害の搜索救助業務と関連のある項目について、その具体的な内容を日本語訳（仮訳）している。なお、技術的な搜索と救助の危険性を評価する際に、管轄当局（AHJ）を支援するため、搜索と救助の操作能力のレベルの識別、操作基準の確立を目指した内容となっている。

### 11 トレンチと掘削の搜索と救出（Trench and Excavation Search Rescue）

#### 11.1 一般要求事項

トレンチや掘削搜索、救命時において作業する組織は第4章に規定する要求を満たさなければならない。

#### 11.2 認識レベル

11.2.1 トレンチや掘削緊急時に活動する組織は11.2及び7.2に規定する要求を満たさなければならない。11.2.2 組織の各団員はNFPA472の第4章および“危険物および大量破壊兵器による事象への対応能力基準”に規定する要求を満たさなければならない。また3.3.20に定義されるような能力の人物でなければならない。

11.2.3 トレンチや掘削緊急時に認識レベルで活動する組織は以下のとおりの手順を実施することとする。

- (1) トレンチや掘削救助の必要性を認識する。
- (2) 安全かつ効果的なトレンチや緊急時の掘削を行うために必要な資源を特定する。
- (3) トレンチと掘削の緊急対応システムを確立する。
- (4) 現場管理と状況把握を確立する。
- (5) トレンチと緊急掘削事象を伴う一般的危険と、一般救助区域内における危険を軽減するのに必要な手順を認識する。
- (6) トレンチと掘削崩壊の典型例、トレンチと掘削物が崩れる理由、二次災害の可能性を認識する。
- (7) 無傷または軽傷者に対し、迅速な非進入救助を確立する。

#### 付帯資料

迅速で、進入を必要としない救助活動には、要救助者が自力で脱出できるように、あるいは、トレンチ内の負傷していない人がけが人を運び出せるようするためのはしごをかける。

- (8) 土の重量とそれに付随して起こる特性についての危険性を認識する。

#### 付帯資料

大まかに言って、1立方フィートの土は100ポンドであり、1立方ヤードは1.5トン、1立方メートルは1600kgである。表土の重さと動きだけでも、圧挫傷の原因となり得る。また、表土の性質（例、濡れている、固い、砂質）によってどのような形で要救助者を危険な状況にさせる（例、周りを流れる、溺れさせる）かが決まる。

#### 11.3 操作レベル

- (1) 第5.3節（ロープ救出の操作レベル）
- (2) 第7.3節（閉鎖空間搜索と救出の操作レベル）
- (3) 第8.3節（車両と機械搜索と救出の操作レベル）

11.3.2 以下の状況下（初期深度が2.4メートル（8フィート）またはそれ未満の独立非交差型トレンチの崩壊等）においても隊員は危険を認めることができなければならない。

- (1) ひどい環境状況が存在していないとき
- (2) 掘削活動において補足的なシーティングとショアリングが行われていないとき
- (3) 従来のシーティングとショアリングだけが行われているとき

#### 付帯資料

凍土、土砂崩れ（例、砂利、砂、液状）などの厳しい環境条件や、厳しい天候（例、大雨、風、洪水）、あるいは夜間（暗闇）の作業などが、救助作業に影響を与える。補助的なシーティングやショアリングなども救出作業に含まれる。それには、市販のシーティング・システムやショアリング・システムを使用することも含まれる。また、隔離するための装置を使用することもある。0.6m（2フィート）より大きな支柱が、ストロングバックの底部より下にある場合には、シートや支柱を切って配置することもある。補助的シーティングやショアリングには、従来のシーティングやショアリングのトレーニングとは別に追加のトレーニングが必要となる。従来のシーティングやショアリングには、1.2m×2.4m（4フィート×8フィート）のシートパネルにストロングバックがアタッチメントとして付いているものを使う。付属品には様々な種類のショアリングの追加オプションがある。例えば、水圧式、空圧式、ねじ式ショアなど。

市販のシーティング・システムやショアリング・システムとその装置類にはトレンチ・ボックス、シート・パイル、プレート・スチール等々がある。隔離装置には、コンクリート・パイプ、コンクリート円蓋、スチール・パイプ、あるいは周囲の土から要救助者を離しておくのに役立つ物であれば何でもが含まれる。

11.3.3 トレンチと掘削緊急時における活動レベルで活動している組織は、以下の手順により展開し、実行しなければならない。

- (1) トレンチと掘削緊急時における既存及び潜在的状況を評価すること
- (2) トレンチまたは掘削救助区域への進入を確立すること
- (3) トレンチと掘削緊急時における隣接する建造物に関連する不安定な地域を認識すること

#### 付帯資料

隣接するビル、壁、あるいはその他の構造物が、掘削によって危険にさらされるような場合には、ショアリング、筋交い、基礎の増強などのサポートを施して、従事者の保護のためにそうした構造物の安定性を確保しなければならない。あらゆる構造物や擁壁の地下レベルや基礎のフーチングより下での掘削を行うことは、当然のことながら従事者への危険を引き起こす可能性があるため、従事者は以下のようなケースが起こらない限り、災害現場に足を踏み入れることがあってはならない。

- (1) 基礎の増強などのサポート・システムが施され、従事者の安全と建物の安定性が確保されている。
  - (2) 掘削が安定した岩盤中で行われている。
  - (3) 登録専門技術者が、建造物は掘削現場から十分に離れているので、掘削作業によって悪影響を受けることはないという判断を承認した。
  - (4) 登録専門技術者が、当該掘削作業は従事者のハザードにはならないという判断を承認した。サポート・システムやその他の防護措置がとられない限り、歩道や車道および附属建物の下を掘ってはならない。これは、そうした構造物が崩壊する危険から従事者を守るためである。
- (4) 可能性のある要救助者所在地と生存性を識別する。

#### 付帯資料

要救助者がいると推定される場所を特定するのは以下の手順を含む

- (1) 要救助者を目視する
- (2) 飲み物を飲んだコップや食べ物の容器、作業工具、レーザーターゲット、バケツ、グレード・ポール、グリースとブラシ、技師の使うハブなどがあること、あるいはその他、要救助者がおそらく最後にいたと思われる場所を示すものであれば何でも
- (3) 現場に居合わせた人からの情報
- (4) パイプ・ストリングの末端
- (5) パイプ内の音

- (6) キャタピラーあるいはタイヤの跡
- (5) 救助区域を安全にすること。表形式のデータや規定された技術的手法を用いた、既存のシーティングやショアリングの識別や構築、応用、制限、撤去を含む。

#### 付帯資料

救助活動を行う区域のすぐ傍をトレンチが囲んでいたり、掘削現場であったり、あるいはその両方であったりする。救助活動を行う場所を安全にしておくには、以下のような行動が必要であるが、これらに限定されるものではない。（しかしながら、どの行動をとるかは、崩壊の種類と土壌の種類の両方によって決定される。）

- (1) シーティングやショアリングを用いてトレンチや掘削現場の壁を安定させる
- (2) トレンチや掘削現場に入れるように安全を確保する
- (3) トレンチや掘削現場では、絡み合ったものを解す作業を安全に引き継ぐ
- (4) トレンチや掘削現場の穴の縁にグラウンドパッドを敷く
- (5) トレンチに通気をし、その空気をモニターする
- (6) 水を抜く
- (7) 壊れていないユーティリティ設備にサポートを施す
- (8) 可能であれば、要救助者にヘルメットとゴーグルを提供する
- (9) 安全が確保されていないトレンチや掘削現場へ入ることを禁止する
- (10) 安全が確保されるまでは、大きな装置に触ったり、動作させたりしない

表形式のデータの語は、通常、連邦規則 29 条第 1926 章 (29 CFR 1926 の付属文書 C、サブパート P) にある 6 つの表を参照している。

従来のシーティングやショアリングは、連邦規則 29 条第 1926 章 (29 CFR 1926 のサブパート P) に示された木材によるトレンチ・ショアリングのためのデータ表の値を超えるような状況では使用してはならない。また、冠水するおそれのある場所では使用してはならない。

- (6) ワンコール公共設備埋設確認サービス (a one-call utility location service) を開始するための手順

#### 付帯資料

米国の多くの場所では、電話 1 本で地下設備の位置を教えてくれるサービスがあり、掘削をしようとしている業者や住人が利用する事ができる。電話 1 本（通常は無料電話番号である）で、掘削を行う人は、予定地域の地下にある電気や水道などのユーティリティ設備の場所を知ることができる。このサービスは、地域で可能性のあるすべてのユーティリティ業者に素早く知らせてくれる。一方、ユーティリティ設備がない場所については、そのように教えてくれるか、誰かを現場に送ってユーティリティ設備のある場所をマークしてくれる。こうしたサービスは、トレンチや掘削現場での緊急対応をする者にとっては、計り知れないほど貴重なものである。

こうした、電話サービスがない場所では、掘削現場あるいはその近くに地下設備を持っている可能性のある公共サービスの会社すべてに通知し、会社から誰かが代表として来てもらい、地下の公共施設設備のある場所にマークをしてもらうことになる。

- (7) 規定された視覚的または手動的な試験を活用して土壌種類を識別すること
- (8) トレンチまたは掘削スペースを換気すること
- (9) ベルボトム・ピアホール掘削とその関連する特有の危険を確認し認識していること
- (10) トレンチまたは掘削のため地面パッドを置いて、穴の「へり」を保護すること
- (11) 人員の出入りための入出口を確保すること

#### 付帯資料

トレンチへの進入、退去のために、梯子もしくは特製のタラップが必要となるかも知れない。例えば、連邦規則 29 条第 1926 章 (29 CFR 1926.651(c)(1)(v)) には要件として、「4 フィート以上の深さのトレンチの掘削には、従事者が 25 フィート以上水平方向に移動しなくても良いように、階段、梯子、タラップあるいはその他の安全な脱出手段が設置されなければならない。」とある。

- (12) 進入前に状況を確認・説明すること

## 付帯資料

現場に入る前のブリーフィングには、以下に関する情報が含まれていなければならない。しかし、以下に限定されるものではない。

- (1) 明確な指示を伴う戦術的な任務の割当
  - (2) 一般的なハザードと安全に関する指示
  - (3) コミュニケーションに関する手順、手続、および詳細
  - (4) 環境に関して予想されうる懸念
  - (5) 救出活動に使える時間枠
  - (6) 緊急時の対応
  - (7) 特別に必要な装置
  - (8) 報告手順
  - (9) 必要と予想されうる装備品
- (13) 進入活動の前に、活動記録とドキュメンテーションを確立すること

## 付帯資料

建物などへ立ち入るための書類には、少なくとも以下のものが含まれる。

- (1) IMS の指揮系統を表示するもの
  - (2) 事故の起きた時間
  - (3) 総活動時間
  - (4) 環境条件
  - (5) 要救助者の位置
  - (6) 戦術的なチェックリストの作成。そのリストには、進入時間、退出時間、個人の報告義務によるレポート、空気の観測値、リハビリに関する情報、手当した負傷の内容、事故発生数などが含まれる。
- (14) 利用可能なシールド・システムを選んで、使用すること
  - (15) 利用可能なスロープとベンチシステム選択して、使用すること
  - (16) パネル・チーム、進入チームと支柱チームの責務を確認すること
  - (17) 救助のメカニズムと要救助者移動の方法を評価すること
  - (18) 救出を実行すること

## 付帯資料

絡まったものをほどいてどかすための手順には、以下の事柄が含まれるが、これらに限定されるものではない。

- (1) 手掘り
- (2) エアバッグ、空圧式あるいはその他の機械的な装置を使って持ち上げる
- (3) 吸引する
- (4) エアナイフ、エアソー、その他の動力工具を用いて切断する
- (5) 水を抜く
- (6) 重機を使用する

撤去に使用する手順や設備については、NFPA1983「安全带および緊急医療サービスの装備に関する基準」に従わなければならない。

重機あるいは機械装置、あらゆる種類の動力式ウインチは、トレンチから要救助者を直接引き上げ、あるいは引っ張り出し、あるいは脱出させるために使用してはならない。しかしながら、状況によっては、トレンチの中の要救助者に近づくため、また緊急避難を行うために重機を用いるのが適切な場合もある。その際は、要救助者がトレンチの近くで大きな荷重をかけられたことや振動の影響によって悪影響を受けないように、しかるべきレベルの管理と注意深い配慮がなされなければならない。例えば、重機は、進入経路を作るために隣接するトレンチや穴を掘るのに用いられる。しかしながら、過度の重量や要救助者のいるトレンチの近くから振動を与えてしまうために、要救助者のおかれた環境や、要救助者が直に接している周りの環境を急速に悪化させてしまうことがある。いずれにしても、有効な選択肢と現場で役に立つ能力をできるかぎり確立するためにも、可能な限り最善の決定をするためにも、経験と知識が豊富な現場の隊員のアドバイスを求めなければならない。

## 第3 スウェーデン市民緊急事態庁(MSB) 土砂災害への対応におけるガイドライン

### 【まとめ】

このガイドラインは、リスク評価が難しい土砂災害への応急対応活動において、リスクの分析と意思決定のサポートとなるよう作成されている。

「1 土砂災害の差し迫った危険の際に (During imminent danger of landslides)」では、土砂災害の兆候、兆候が見つかったときにすべきこと（してはいけないこと）、地図データの活用などによるリスク分析方法などについて示されている。

「2 土砂災害の緊急事態の際に (During landslide emergencies)」では、土砂災害発生時の対応手順が整理されており、注意を払うべき対象、安全管理手順、してはいけないこと、対応者が知っておくべきリスクを示した後に、最初のアセスメントから救助活動などの一連の対応の種類や実施すべき行動を、国際搜索救助諮問グループ (INSARAG) 調整ハンドブックにおける ASR レベルごとに示している。具体的には「ASR レベル0：広域アセスメント（「現場の到着の前の被災地の研究）」」、「ASR レベル1：広域アセスメント」、「ASR レベル2：セクターアセスメント」、「ASR レベル3-4：迅速な搜索救助及び徹底的な搜索及び救助」としている。

3章以降は、土砂災害の現象ごとの発生条件、メカニズムや注意点が整理されており「3 崩落（落石、岩盤崩落、表層崩壊など）」「4 すべり（地すべりなど）」「5 土石流及び氷河堆積物のすべり」となっている。末尾に、ゾーニングに関する用語、警笛による信号、ASR レベル、マーキングに関する定義がまとめられている。

### 【構成】

土砂災害の兆候等がみられる警戒時の活動から、初動対応活動、応急対応活動などで留意すべき点をまとめるとともに、急傾斜地崩壊や土石流、地すべりなどの発生条件やメカニズム、兆候等についても説明している。また、ゾーニング、警笛信号、ASR レベル、優先順位の考え方などのオペレーションに関することをまとめている。

章	タイトル
1	土砂災害の差し迫った危険の際に (During imminent danger of landslides)
2	土砂災害の緊急事態の際に (During landslide emergencies)
3	土砂災害の類型1 崩落 (Mass movement types Falls)
4	土砂災害の類型2 すべり (Mass movement types Slides)
5	土砂災害の類型3 氷河堆積物のすべり及び土石流 (Mass movement types Moraine slides and debris flows)
6	運用上の問題 (Operational issues) ゾーニング (Zoning) 警笛による信号 (Evacuation signal) ASR レベル (Assessments, Search and Rescue Levels) 優先順位の考え方 (Prioritizing strategy) マーキング (Marking)



## 本文

## 1. 土砂災害の差し迫った危険の際に

**災害の兆候****斜面の亀裂（ひび）、地響き、地割れによる音などに注意すること**

注意する事項：

- ・初期の（小さな）すべり
- ・浸食の進行
- ・同じ方向に傾いているポールや、木など
- ・新しい亀裂
- ・建物の基礎の沈下や隆起（例えば、扉や窓が開かなくなっていること）
- ・地下のパイプやケーブルの破損
- ・地面からの水の湧き出し
- ・落石が続いている場合：崖にある浮き石
- ・沢や川の流れが突然止まったり、増加すること、あるいは突然水が濁ること（上流で土砂災害が起きているおそれがある）

注意：3～5章には土砂災害の種類ごとにより多くの兆候をまとめている。

**安全のための手順**

- ・分析や議論は必ず安全な場所で行うこと
- ・地盤が動き出したときには、
  - －屋外にいる場合：地盤の動いている方向以外の方向の動いていない地盤へ避難すること
  - －屋内にいる場合（であって屋外へ出られない場合）：窓から離れ、建物のより上部へ避難すること。もしそれも出来ない場合には、ボールのように屈んで頭を保護すること

**きっかけ**

土砂災害発生のきっかけになりうることは避ける：

- ・斜面の上部に荷重をかけないこと（例えば、重い車を駐めると荷重になる）
- ・斜面の下部の荷重を減らさないこと（例えば、掘削したりや浸食を防がないと荷重が減る）
- ・水を地下へ浸透させないこと（例えば、降雨や漏水があると水が浸透する）
- ・水路を土砂で閉塞してそれを決壊させないこと（土砂を除去したり水の流れを変えようとする時にこういう事態を招くことがある）
- ・地盤を大規模に攪乱したり、爆発を起こしたり、強い振動を与えないこと

※土砂災害の差し迫った危険は次のように覚知できる

- ・明確な兆候
- ・計測値の変化（例えば、移動量の増加や間隙水圧の上昇）

**土砂災害の発生する兆候があるときには**

- できる限りの、関連する地図データを用意する。
  - ・土砂災害のハザードマップ
  - ・地形図
  - ・市街地の地図（宅地地図）
  - ・土壌図
  - ・上下水道、ガス、電気、電話・ケーブルの敷設網の地図
  - ・保全対象物の地図
  - ・洪水のハザードマップ

- 対象地域のリスク分析を実施する。実施にあたっては、地盤工学の専門家に相談しながら、地図情報及び観察結果を用いて行う。とくに注意すべきは以下である。
  - ・付近一帯の地域の地形
  - ・斜面の標高、傾斜及び長さ
  - ・地盤の種類（粘土質であるか、砂礫質であるか）
  - ・安定した岩盤がどこにあるか
  - ・水が湧き出しているかどうか
  - ・水の流路までの距離、その流路の種類、大きさと深さ
  - ・気象状況
  - ・危険にさらされている対象物（インフラ含む）や土木工事現場までの距離
- 目前の状況が土砂災害の前兆現象であって危険が差し迫っているのかどうかを評価すること

### もし、土砂災害の危険が差し迫っていることが分かったら

- 発生しうるシナリオを特定し、それぞれのシナリオの優先順位をつける（発生の蓋然性、発生した場合の影響及びいつ頃発生するかに基づいて）こと
- 発生しうるシナリオに基づいて危険な場所を確定し、警戒線を設定すること
- 必要であれば地域住民に警告し避難させること
- 上下水道、ガス、送電を、必要に応じて遮断すること。遮断されたら必ず報告するように事業者伝えること
- 爆発の危険性あるいは有害物質の漏洩がある場合には、取扱いの専門家／環境の専門家に連絡すること
- 地方自治体や関係機関へ知らせること
- 必要に応じてメディア対応の準備をすること
- 発生しうるシナリオに応じて、警報と準備のレベルを上昇させること
- 地盤工学的な調査と応急対策工を実施する必要があるか判断すること（地方自治体及び地盤工学の専門家と相談のうえ）
- 監視警報システムを設置すること（地盤工学の専門家と相談の上）
- 補償に必要なデータも含めて記録をつけること
- 事態を観察し、次に何が起きるかを分析すること
- 危険がある範囲を継続的に見直すこと
- 差し迫った危険が無くなったときには、土地／資産の所有者の責任を明らかにして、彼らに、更なる対策が必要になるかも知れないことを伝えること

## 2. 土砂災害が進行している最中において

### 土砂災害が継続していることの兆候

#### 亀裂、地響き、地割れによる音などに注意すること

注意する事項：

- ・急な崖
- ・浸食の進行
- ・急な崖の背後の傾いているポール、木など
- ・進行中の土砂災害の周辺や背後の地盤や建物の亀裂、沈下または隆起
- ・ゆがみによりドや窓が開かなくなる
- ・地下のパイプやケーブルの破損
- ・地面からの水の湧き出し
- ・落石が続いている場合：崖にある浮き石
- ・沢や川の流れが突然止まったり、増加すること、あるいは突然水が濁ること（上流で土砂災害が起きているおそれがある）
- ・土砂が水路をせき止めている場合には突然壊れる危険性がある
- ・開かないドアおよび窓

注意：3～5章には土砂災害の種類ごとにより多くの兆候をまとめています。

### 安全のための手順

以下の安全のための手順はすべての関係者にとって共通認識でなければならないため、活動の初期に共有されなければならない：

- ・緊急退避計画を作成して記録し、要注意ゾーン及び警戒ゾーン内にいる全ての隊員に周知すること
- ・各セクターへの出入りは1箇所で行うこと（出入り箇所で全員を登録する）
- ・分析や議論は必ず安全な場所でおこなうこと
- ・万一の場合にそなえ、警戒／注意ゾーン内にいる隊員を注意／安全ゾーン内から救助できるようにしておくこと（緊急チーム及び適切な資機材の配置）  
（緊急チーム、適切な装備）
- ・常に少なくとも2名以上で行動すること（注意ゾーンではハーネスやラインで結ぶことも考えられる。）
- ・僅かでも安全性に関する変化があった場合には、全ての隊員に対して、警告し連絡をとらなければならない
- ・地盤が動き出したときには、  
一屋外にいる場合：地盤の動いている方向以外の方向の動いていない地盤へ避難すること  
一屋内にいる場合（であって屋外へ出られない場合）：窓から離れ、建物のより上部へ避難すること。もしそれも出来ない場合には、ボールのように屈んで頭を保護すること

必要以上に土砂災害現場には滞在しないこと！

### きっかけ

土砂災害発生のきっかけになりうることは避ける：

- ・斜面の上部に荷重をかけないこと（例えば、重い車を駐めると荷重になる）
- ・斜面の下部の荷重を減らさないこと（例えば、掘削したりや浸食を防がないと荷重が減る）
- ・水を地下へ浸透させないこと（例えば、降雨や漏水があると水が浸透する）
- ・水路を土砂で閉塞してそれを決壊させないこと（土砂を除去したり水の流れを変えようとする時にこういう事態を招くことがある）
- ・大規模に攪乱したり、爆発を起こしたり、強い振動を与えないこと

## リスク

全ての隊員は土砂災害に関連した以下のリスクを認識すべきである：

- ・ 継続的な土砂の動きや、（一旦止まった土砂の）再活動
- ・ 泥流や土石流
- ・ 洪水
- ・ 大きな波（例えば対岸にまで影響がある）
- ・ 急な斜面や、不安定な斜面
- ・ 岩など鋭利な物
- ・ 隠れた空洞
- ・ 通電している電線
- ・ 建物の崩壊と落下物
- ・ 転倒車両
- ・ 地下の掘削跡
- ・ 転落のリスク
- ・ 可燃物や爆発物への着火、化学物質や有害物質の漏洩（例えばアスベスト）
- ・ 土砂災害によるダムの決壊とその結果としての洪水

## 災害現場に向かう途中において

### ASR レベル 0：現場の到着の前の被災地に関する調査

- 地盤工学の専門家との連絡方法を確立する
- できる限りの、関連性のある地図データを用意する。
  - ・ 土砂災害のハザードマップ
  - ・ 地形図
  - ・ 市街地の地図（宅地地図）
  - ・ 土壌図
  - ・ 上下水道、ガス、電気、電話・ケーブルの敷設網の地図
  - ・ 保全対象物の地図
  - ・ 洪水のハザードマップ
- SOS（訳者注：定義はかかれていない。指令所か？）に連絡を取り、より詳細な情報、仮設の前進指揮所（preliminary Forward Control Point）の状況、そこへのアクセス・ルートならびに道路障害について確認しておくこと
- 災害救助犬チームの出動要請
- さらに必要となるであろう資源について検討をする
- 補償に必要なデータも含めて記録をつけること

## 災害現場では

- 第一報を指揮所（command support center）に報告する

### ASR レベル 1：広域調査

- 被災地の範囲を確定する
- 災害の影響を評価する（人命への影響、環境への影響、資産への影響）
- 対応目標を決定する
- 被災地の場所と範囲を指揮所に通知する
- どの種類の土砂災害が発生したかを特定する（「土砂災害の種類」の章を参照のこと）
- 地盤工学の専門家と相談し、地図データ及び観察結果を基に被災地のリスク分析を実施する  
その際に、特に次の事に注意する
  - ・ 土砂災害の範囲
  - ・ 頭部の崖の傾斜は急であるか穏やかであるか
  - ・ 斜面の標高、傾斜と長さ
  - ・ 付近一帯の地域の地形

- ・地盤の種類（粘土質であるか、砂礫質であるか）
- ・安定した岩盤がどこにあるか
- ・水が湧き出しているかどうか
- ・水の流路までの距離、その流路の種類、大きさと深さ
- ・気象状況
- ・危険にさらされている対象物（インフラ含む）や土木工事現場までの距離

注意！：「1. 土砂災害の差し迫った危険の際に」におけるリスク分析に加えて、次を追加する。

- ・リスク分析に基づいて、今後発生しうるシナリオを同定し、それらの間の優先付けを行う。
- ・リスク分析の結果被災地内に侵入することが危険すぎるとされた場合には、その状況でできる他の対応策を実施すること。

### リスクエリアに入る前に：

- 今後発生しうるシナリオに基づいてリスクゾーンの範囲を決定し、非常線を張る。リスクゾーンの範囲はその後常に見直すこと
- 上下水道、ガス、電気の即時遮断を要請すること。遮断されたら必ず報告するように事業者伝えること
- 爆発の危険性あるいは有害物質の漏洩がある場合には、取扱いの専門家／環境の専門家に連絡すること
- 次の事について、決断し、確立し、明示し、コミュニケーションを取ること
  - ・現場管理ポイント（Forward Control Point）
  - ・FCPまでのアプローチ・ルート
  - ・現場指揮所
  - ・状況報告
  - ・ゾーニング（「オペレーションに関すること」の章の「ゾーニング」を参照）
  - ・緊急待避計画
    - 進入ルート及び退出ルート
    - 待避の合図（「オペレーション関係」の章の「待避の合図」を参照）
    - 待避場所
    - 安全管理責任者
    - 監視員（監視所（posts）に配置する）
    - 警戒／注意ゾーンに配置しておく緊急チーム
  - ・必要に応じてセクター分けをする（セクター毎に責任者を任命する）
  - ・無傷の被災者、負傷者及び死者を集める場所（この場所は情報拠点でもある）
  - ・メディア発表及び撮影の場所
- 被災した個人を確実に登録すること
- 必要に応じて警戒監視システムを導入する
- 医療関係者に緊急対応者として待機するよう要請すること

### 危険地域に入ったとき

- 必要に応じて市民を避難させる
- 位置を同定する（ランドマーク（目印）を設定し、地図の上で明示する（状況報告に用いる））こと
- 行方不明者に関する情報を集めること
- 検索の活動方針を決めること（「オペレーション関係」の「優先順位の考え方」を参照）
- 必要に応じて応急対策工事を行い、二次的な現象による危険性を減らすこと

## ASR レベル 2：セクター評価

- 災害救助犬チームと同行する隊員を選定する。隊員は、被災者に関連するものを発見したときに、マーキングと前進指揮所への報告を行う。
- 被災地域で最初に発見する障害物を確認すること。
  - ・活動地点を決め、マーキングを行う（「活動地点のマーキング (Worksite marking)」を参照）。すべての被災者の生命ステータスと位置のマーキング（” V”）を行う。
  - ・生存者及び死者のない（建物等）対象物：「clear」のマーキングを行う（” C”）
  - ・死者のみの対象物：死者有りのマーキングを行う。（” D”）
  - ・資源や資機材、専門家がさらに必要となる場合に備え、資源の調達及び配置に関する計画を策定する。

## ASR レベル 3-4：緊急/捜索救助活動（活動地点にて）

- ASR 2 で特定された活動地点で捜索救助活動を行う  
注意！必要に応じて安全性を確保すること
- ASR レベルが一つ完了するごとに、または、活動が終了するときには、活動地点のマーキングを更新すること（「活動地点のマーキング (Worksite marking)」参照のこと）
- 時々刻々の現状を把握すること。活動方針、活動方法及び活動資源は十分であるか？必要に応じて修正すること
- 食事、休憩場所、乾いた衣服などを供給し、隊員のローテーションを構築すること
- 差し迫った危険が無くなったときには、土地/資産の所有者の責任を明らかにして、彼らに、更なる対策が必要になるかも知れないことを伝えること

## 情報を提供する：

- 地方自治体や関係機関へ
- マスメディアを通じて市民へ

### 3. 土砂災害の類型その1 「崩落」 (岩や石からなる斜面)



石や礫からなる斜面の崩落 原典: スウェーデン地質調査局/ ニルスダールベルグ

#### 概要

- ・きわめて速い、突然発生する土砂災害である (自由落下)
- ・岩盤、岩、石、礫、砂などが落下したり、跳ねたり、転がったりし、地面にあたって跳ねたり砕けたりする
- ・岩、石や礫を含む地盤における地すべりである: 大抵は表面で起きて、斜面と平行に運動する
- ・落石/岩盤崩壊: 影響範囲は、高さ、傾斜及び速度により、どのように岩石が地面に当たったか (砕けたり跳ねたりする) によって変わる

#### どこで発生するか

- ・岩盤や石や礫からなる地盤
- ・石を含む土の急斜面
- ・海岸や河川沿い
- ・溪流や川が砂質層を深く浸食している地域 (中央・北スウェーデン)
- ・落石/岩盤崩壊: 風化したり、浸食を受けたり、破碎されている岩盤



岩盤崩壊原典: サンモールポリス郡

## いつ発生するか

### 以下と関連して：

- ・気温が氷点（0度）付近で変化する季節（春—秋）
- ・雪解け
- ・豪雨と地表流（春—秋）
- ・人為的要因
- ・急傾斜の河川堤防：乾燥期、水位の上昇（春の洪水）

## きっかけ

- ・振動（例：爆発）
- ・凍結と融解
- ・風化
- ・斜面の下部の浸食
- ・地下水の状況の変化
- ・人的影響 水理条件の変更、掘削、爆発など
- ・樹木の根による亀裂（ルートウェッジ）

## 影響

### 落下物により以下のことが起きるおそれがある：

- ・人命危険、生き埋め
- ・建物やインフラの破壊や埋没
- ・段波を引き起こす  
水面が凍結している時は、氷を破壊し飛散させる
- ・水路の閉塞。水路が閉塞されると
  - 上流の水位が上がる（洪水になることもある）
  - 閉塞部が壊れて下流に段波や洪水をもたらすことがある
  - 船舶の航行ができなくなる

## 危険の兆候

- ・浸食
- ・亀裂が開く
- ・沢や川の流れが突然とまったり、増加した場合、上流で土砂災害が起きているおそれがある
- ・小さな崩落は大きな崩落の前触れであることがある
- ・落石／岩盤崩落：オーバーハング部、崖の表面の浮き石や亀裂

注意：気温が氷点（0度）付近で変化するときには、破碎した部分で危険があることに注意すること。（原文には説明が無いが、凍結融解による破碎の進行について述べていると考えられる：訳者注）



## 4. 土砂災害の類型その2 「すべり」 (細かい土砂からなる斜面)



地すべり 原典: スウェーデン地盤工学院

### 概要

- ・はじめは地盤がひとかたまりで移動する
- ・突然前触れも無く発生することもあるが、変形や小規模なすべりが前兆となることもある
- ・きわめて速く災害が進行する
- ・広い面積がすべることもある
- ・地形が変わったり地盤内の力学条件が変わるまで、すべる範囲が拡大することがある
- ・はじめにすべり出した部分が斜面の上部にあるときには、それより下部の斜面を押し出して前方に拡大することがあり、はじめにすべり出した部分が斜面の下部にあるときには、より上部の斜面がすべり出して後方に拡大することがある。(もし土砂が水路へ流れ込む場合にはリスクが増加する)

### クイッククレイの場合

- ・すべり出したら流れるように流動し、強度のない液状の地盤になる。
  - ・長い距離を流れ、傾斜の緩い土地まで到達する。
  - ・後方に拡大して固い地盤にあたるまで面積が拡大する
  - ・広い範囲が影響を受ける
- ※(訳者注) クイッククレイ: 自然の状態ではすべりに対して強いが、少しでもすべると、強度が極端に低下してしまう粘土。)



クイッククレイによる地すべり 原典: スウェーデン地質調査所/カートフレデン

### どこで発生するか？

- ・細かい土の地盤（粘土／シルト）
- ・河川、湖、海岸沿いの浸食された土手
- ・一般的には、傾斜角が 1:10 よりも急な斜面
- ・とくに、ヴェストラ ゴータランド、バルムランド、ヴェスターノルランド、ハランド、オスターゴートランド、ソダーマンランド、ストックホルム、ガブレベルグそしてダラルナ
- ・湖や河川の水面下で起こることもある



Areas where landslides have occurred and ravines exist (clay/silt).  
Source: Geological Survey of Sweden

### クイッククレイの場合

- ・特に西海岸、とりわけゴータ流域、また同様に東海岸、とりわけ南部ノールランド沿岸とヴァルムランド
- ・より内陸の平地にまで影響が及ぶことがある

### いつ発生するか？

#### 以下と関連して：

- ・人的影響
- ・浸食
- ・雪解け
- ・雨の多い期間（春～秋）
- ・河川、湖の水位が低い期間

### きっかけ

- ・地面がすべろうとする力と抵抗する力のバランスが次の要因で壊れたとき：
  - 抵抗力の減少（斜面下部が浸食されたり掘削されたときや河川水位が上がったとき）
  - 地下水位の上昇、飽和した領域の上昇
  - 傾斜上部への荷重の増加：土盛りや廃棄物の投棄など
- ・土塊の攪乱

### クイッククレイの場合

注意：クイッククレイ地域ですべりが起きた場合、さらに広範囲にすべりが起きることがある

### 影響

- ・人命危険、生き埋め
- ・建物やインフラの破壊や埋没、変形、不安定化、倒壊
- ・段波を引き起こす
  - 水面が凍結している時は、氷を破壊し飛散させる
- ・水路の閉塞。水路が閉塞されると
  - 上流の水位が上がる（洪水になることもある）
  - 閉塞部が壊れて下流に段波や洪水をもたらすことがある
  - 船舶の航行ができなくなる

地盤が不安定な場合は、工作物などは土塊内に取り込まれてしまうことがある

クイッククレイのすべりの場合：建物や構造物を数百メートル移動させてしまうことがある

**危険の兆候**

- ・地盤の変動
- ・小規模なすべり
- ・地盤の浸食
- ・柱や樹木などが一方向に傾く
- ・地面や建築物に新しくできた亀裂、古い亀裂の拡大、沈下あるいは隆起
- ・地下における配管や配線の破断
- ・地表からの湧き水
- ・沢や川の流れが突然とまったり、増加した場合、上流で土砂災害が起きているおそれがある
- ・河川の水の濁り
- ・ドアや窓が開けられなくなる

注意：以下の地域ではとりわけ注意が必要：過去に地すべりがあった地域で、長期にわたり、多くの降水があったとき

**クイッククレイの場合**

- ・小さなすべり
- ・浸食・振動

5. 土砂災害の類型その3 「氷河堆積物のすべりと土石流」



氷河堆積物のすべり 原典：スウェーデン地盤工学院

**概要**

- ・突然（前触れなく）、土塊が高速に移動する
- ・氷河堆積物のすべり：通常は表面がすべり、斜面に平行に移動し、土石流化することがある

**土石流：**

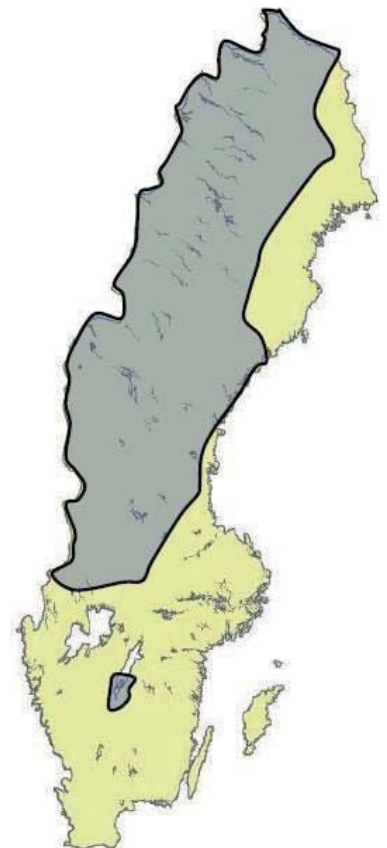
- ・水で満たされた土、岩石及び有機物のまとまりが粘性流体として斜面をすべり落ちる
- ・高速で長距離運動する
- ・溪流を深く浸食して、移動しながら徐々に量が増加していく：流走経路上のものを巻き込むか埋没する（土砂、石、岩、植物など）土石流は扇状に堆積し、堆積物は不安定なことがある

**どこで発生するか**

- ・氷河堆積物の急斜面
- ・土石流：その他に、土砂が堆積した溪流



土石流 原典：スウェーデン地質調査所/ハンナ ロ克蘭ツ



氷河堆積物のすべりと土石流の発生しやすい地形条件の地域（グレー）

原典：スウェーデン地盤工学院

- ・土石流が発生した溪流では再び土石流が起きることが良くある

注意：溪流がブロックされている場合、土石流は溪流からずれて道路など他の経路を流れることがある

**いつ発生するか？****土壌が飽和しているとき：**

- ・大きな降水の後
- ・雪解けや大雨（夏季）と関連して
- ・斜面の植物が取り除かれた後（伐木、山火事）

**きっかけ**

- ・氷河堆積物のすべり：斜面のすべろうとする力と抵抗力のバランスが崩れたとき（抵抗力の減少又はすべろうとする力の増加）
- ・土石流：氷河堆積物のすべりが急斜面の上部でおきたとき
- ・地盤が水で飽和した状態で表面を水が速く流れたとき
- ・狭い水路できわめて流量が多くなったとき

**影響**

土石流は、突然発生し、高速で流動し、重い土塊を含み、大きな運動エネルギーを持ち、強い浸食力をもつため、人命危険があり、大きな被害をもたらす

- ・生き埋め
- ・建物やインフラの破壊、埋没
- ・水路の閉塞。水路が閉塞されると
  - 上流の水位が上がる（洪水になることもある）
  - 閉塞部が壊れて下流に段波や洪水をもたらすことがある
  - 船舶の航行ができなくなる

**危険の兆候**

氷河堆積物のすべりは時として、目だった兆候もなく発生する  
土石流：

- ・地響き、木の折れる音、岩のぶつかる音
- ・ちよろちよると流れている水が土石流と化すこともある

次の事象が見られたら、上流で崩落や地すべりが発生して流れを閉塞している（その場合、閉塞部が突然壊れて土石流を発生するおそれがある）サインであることがある。

- ・突然、水の流れが止まったり、増えたりする
- ・水の流れが濁る

次のような場合には、氷河堆積物のすべりと土石流に特に注意が必要である。

- ・長時間の雨、強い雨
- ・融雪
- ・山火事/伐採の後

注意！土石流のおそれがあるときに、沢や谷ににとどまることは特に危険です

## 6. 活動上の問題

### ゾーニング

#### 警戒ゾーン (Hot zone)

引き続き土砂災害のリスクのある区域

リスク評価の結果が許容できるものであるときに限り、真に緊急な任務のための隊員のみが立ち入る

安全レベル：最低2名以上で活動すること、無線通信を確保すること、二次災害の発生に備えた部隊をおくこと。重い車両は用いない。

#### 注意ゾーン (Warm zone)

警戒区域で土砂災害が発生した場合にその影響がない事を否定できない区域

安全レベル：無線通信を確保すること、二次災害の発生に備えた部隊をおくこと。

#### 安全ゾーン (Cold zone)

土砂災害のリスクがない区域

安全レベル：安全対策の必要なし

### 警笛

退避：1秒間の警笛を3回

サイレントタイム要求：3秒の警笛を3回

作業の再開：3秒の警笛のあと1秒の警笛

### ASRレベル

ASR レベル0：現場到着の前の被災地の研究

ASR レベル1：広域調査

ASR レベル2：セクター評価

ASR レベル3：迅速な検索及び活動地点での救助

ASR レベル4：慎重な検索及び活動地点での救助

ASR レベル5：全体の完全な検索及び復旧

### 戦略の優先付け

- ・多くの人がいるのはどこか？
- ・アクセスが良いのはどこか？
- ・最もリスクが高い地域はどこか？
- ・生存者がいる可能性が最も高いのはどこか？

## 第2章 広島市土砂災害

### 第2章

第1回検討会開催以降の平成26年8月、広島市において大規模な土砂災害が発生し、多数の犠牲者をはじめとする甚大な被害をもたらした。多くの関係機関が連携し対応にあたったこの災害の対応状況等を貴重な教訓として詳細に調査し、その結果を本報告書に反映すべきとの委員からの意見を踏まえ、この調査を実施した。

以後の調査概要等については、「平成26年8月20日発生 8.20土砂災害」（平成26年11月21日現在 広島市）及び「平成26年8月広島土砂災害の消防機関の活動記録」（平成26年10月 広島市消防局）をもとに作成した。

### 第1節 調査概要

#### 第1 目的

平成26年8月20日に広島市で発生した土砂災害について、各調査項目に対する現状・教訓・課題をヒアリング調査により抽出・整理して、今後の土砂災害時の救助活動のあり方に関する検討に資することを目的とする。

#### 第2 調査期間

平成26年11月11日(火)～11月12日(水)

#### 第3 調査対象消防本部

- (1) 広島市消防局
- (2) 岡山市消防局

#### 第4 主な調査項目

- 1 応急救助活動（発災初期の管轄消防本部のみで複数の災害発生現場に対応しなければならない消防力が劣勢の中での救助活動）における現状と課題
  - ・情報の把握
  - ・安全管理
  - ・救出救助活動
  - ・消防団の活動
- 2 搜索救助活動（関係機関が集結後の救助活動）における現状と課題
  - ・情報の把握（早期に救助活動を開始するための状況把握方法とその情報を活用した検索場所の選定要領）
  - ・安全管理（二次災害を防止するための安全管理の手法）
  - ・関係機関との連携（関係機関との緊密な連携活動要領）
  - ・救助活動（効率的な救助活動要領）
  - ・車両・資器材（資器材の効果的な活用方法）
- 3 安佐北区可部東六丁目において発生した殉職事案
  - ・土石流の状況
  - ・救助活動内容
  - ・事故発生後の救出状況
  - ・活動基準
  - ・安全管理体制
  - ・課題と対策

## 第2節 広島市土砂災害の概要

### 第1 被害の概要

平成26年8月20日未明、午前3時から4時までの時間雨量115ミリメートルという過去に経験のない集中豪雨に襲われ、この大雨の影響で、広島市安佐南区、安佐北区を中心に土石流やがけ崩れ等により、平成26年10月15日現在、死者74人、負傷者44人、住家被害約4,700棟に上る甚大な被害が発生した。また、住民の救助活動中に消防職員1名が土石流に巻き込まれ殉職した。

### 第2 被害状況

#### ○ 人的被害

被害区分	人数	発生場所等（（ ）内の数字は人数を示す。）	
死者	74人	安佐南区	山本八丁目(2)、緑井七丁目(10)、緑井八丁目(4)、八木三丁目(41)、八木四丁目(9)、八木八丁目(2)
		安佐北区	可部東二丁目(1)、可部東六丁目(3)、可部町大字桐原(1)、三入南二丁目(1)
負傷者	44人		
重傷	8人	安佐南区	緑井七丁目(1)、緑井八丁目(3)、八木三丁目(1)
		安佐北区	可部東二丁目(1)、可部東六丁目(1)、大林三丁目(1)
軽傷	36人	安佐南区	緑井七丁目(3)、緑井八丁目(4)、八木三丁目(10)、八木四丁目(4)、八木六丁目(1)、八木八丁目(4)
		安佐北区	可部三丁目(1)、可部東二丁目(1)、可部東六丁目(6)、可部町大字桐原(1)、三入四丁目(1)
計	118人		

#### ○ 住宅被害

被害区分	件数	発生場所等（（ ）内の数字は件数を示す。）	
住家	全壊	174	西区(1)、安佐南区(135)、安佐北区(38)
	半壊	187	安佐南区(107)、安佐北区(80)
	一部損壊	142	中区(1)、西区(7)、安佐南区(81)、安佐北区(51)、安芸区(1)、佐伯区(1)
	床上浸水	1,166	西区(2)、安佐南区(846)、安佐北区(318)
	床下浸水	3,080	西区(18)、安佐南区(2,278)、安佐北区(784)

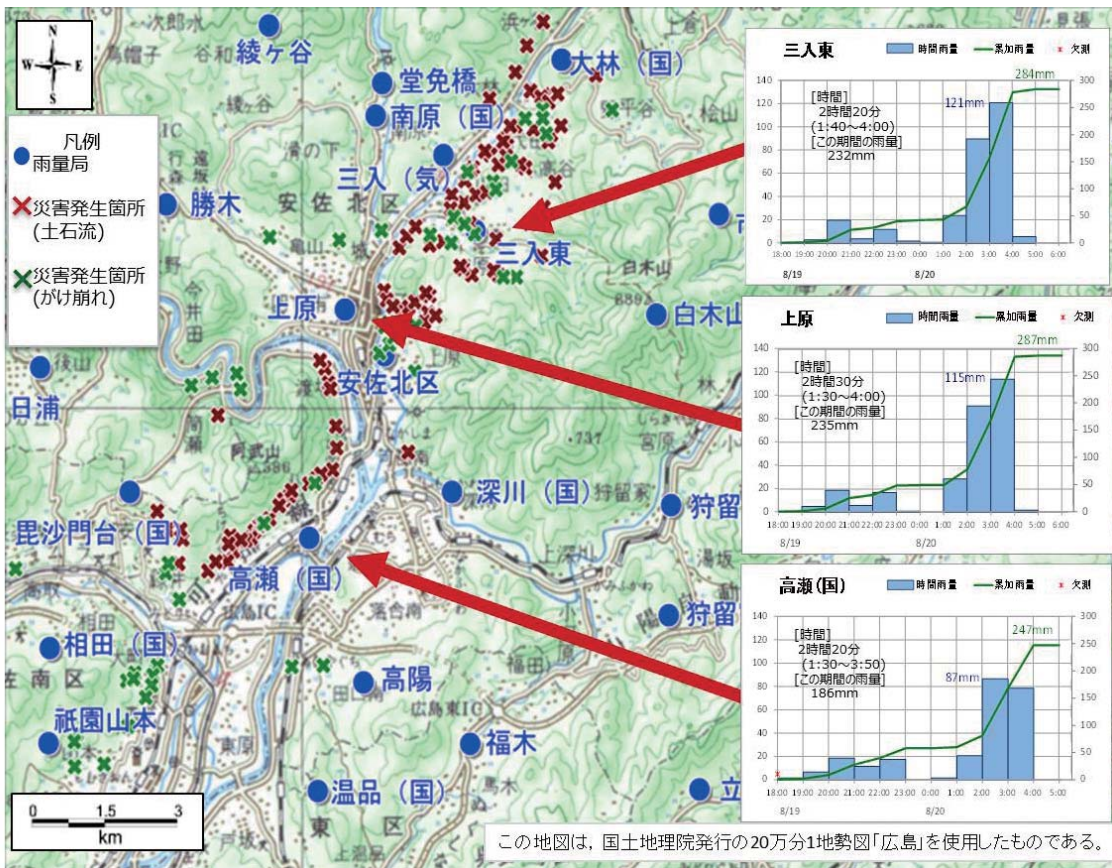
※ 安佐南区及び安佐北区における「床上浸水」、「床下浸水」の件数は、①現地調査によるもの、②航空写真及び現地調査に基づき、それぞれの浸水区域を特定した上で固定資産税課税データにより被害建物の数を算出したものの合計である。



### 第3 土砂災害の発生状況

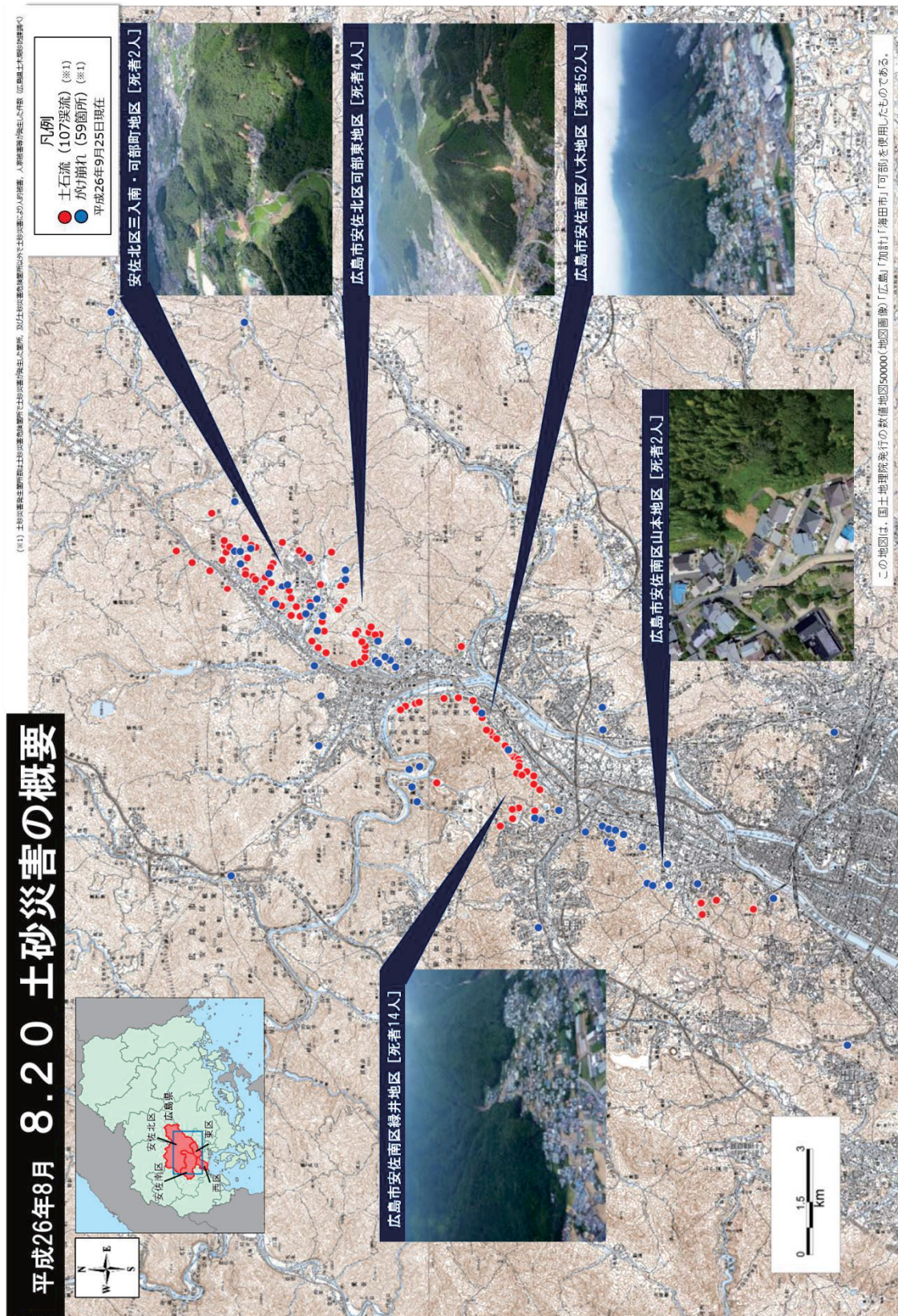
#### 1 気象状況

- ・ 三入東雨量観測局（広島市安佐北区）  
8月19日9時から24時間雨量 284mm  
最大時間雨量 121mm（20日3時～4時）
- ・ 上原雨量観測局（広島市安佐北区）  
8月19日9時から24時間雨量 287mm  
最大時間雨量 115mm（20日3時～4時）
- ・ 高瀬雨量観測局（広島市安佐南区）  
8月19日9時から24時間雨量 247mm  
最大時間雨量 87mm（20日2時～3時）



(国) : 国土交通省が管理する雨量観測局 (気) : 気象庁が管理する雨量観測局 その他は広島県が管理する雨量観測局となる。

## 2 土砂災害の概要



## 第4章 消防機関の活動状況

広島市消防局・消防団をはじめ、県内応援消防本部・消防団、緊急援助隊が警察、自衛隊、TEC-FORCE等と一体となって、多数の倒壊家屋や土砂からの救助活動を展開し、8月20日から9月18日までに133名を救出した。このうち、8月20日に広島県航空隊が安佐南区八木地区にて2名、広島市航空隊が安佐北区大林地区にて7名をそれぞれ救出した。

	合計	活動規模				
		広島市消防局	広島市内消防団	広島県内応援消防団	広島県内応援消防本部	緊急消防援助隊
活動延べ人員数	18,700名	10,091名	4,463名	41名	1,471名	2,634名
活動人員数ピーク時(8/24)	1,325名	432名	590名	—	106名	197名

### 1 広島市消防局の活動

平成26年8月20日未明から、床下浸水や道路冠水、越水等の水防事案の119番通報が通信指令室に入り始め、その後、浸水による閉じ込めや土砂崩れによる生き埋め等の救助事案の119番通報も入り始めた。

午前3時30分には災害対策本部を設置して災害対応に当たったが、その後も安佐南区、安佐北区の特定の地域から水防事案や救助事案の通報が集中したため、消防職員を全員招集して招集隊を編成・出動させたほか、活動を終了した隊を他の災害現場に出動させるなどにより、総員で救助活動に当たった。(8/20～9/19(31日間))

### 2 広島市消防団の活動

即時対応力や要員動員力を活かし、発災直後から人命検索・救助活動を実施するほか、女性消防団員は避難所での支援活動を実施するなど、延べ4,800名を超える消防団員が活動を実施した。(8/20～9/30(41日間))

### 3 県内応援消防団の活動

8月28日13時20分、広島市の応援要請を受け、「広島県内広域消防相互応援協定」に基づき、県内8消防団から延べ41名が直ちに出動した。(8/29(1日間))

### 4 県内応援消防本部の活動

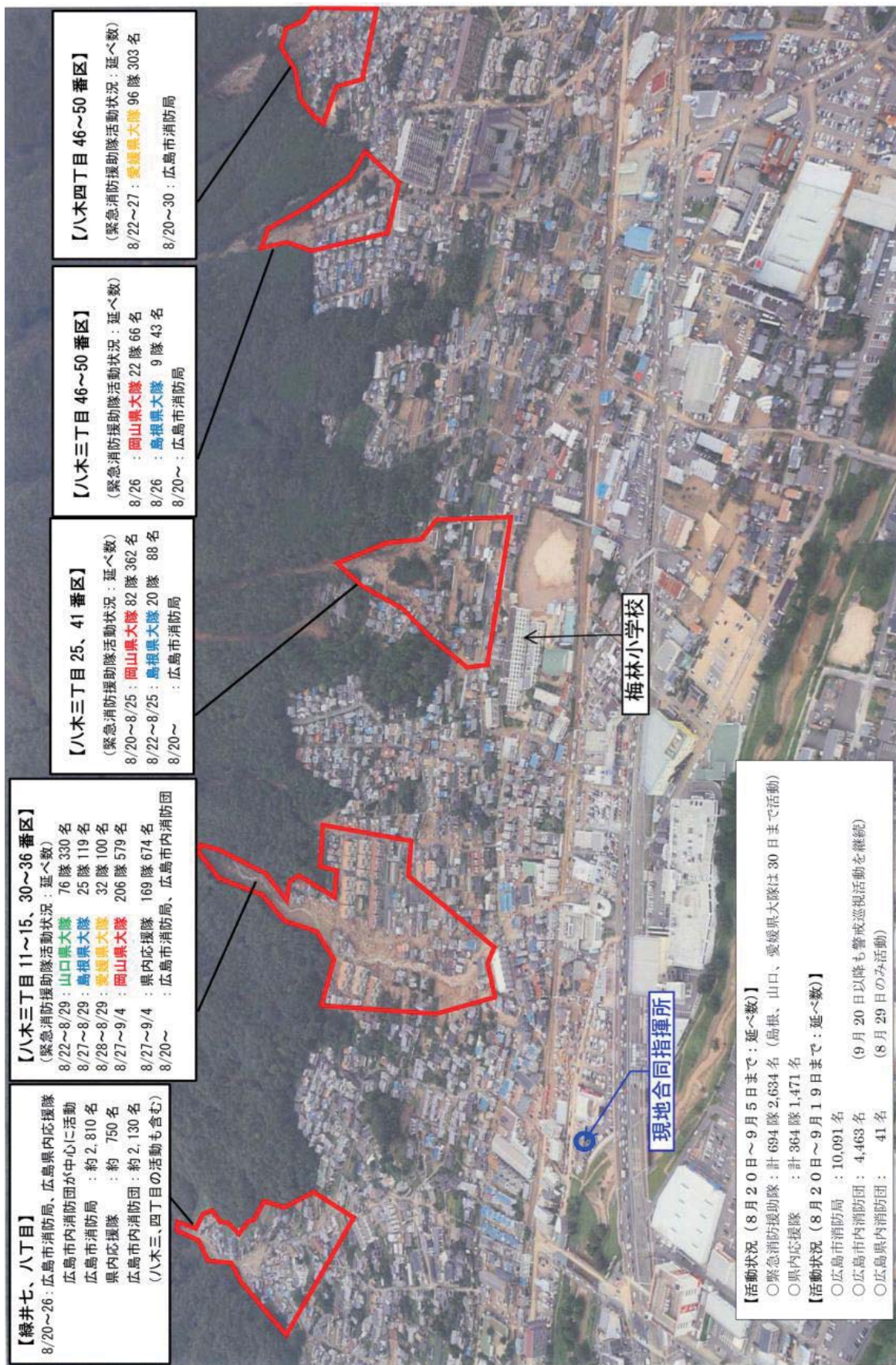
8月20日11時15分、広島市の応援要請を受け、「広島県内広域消防相互応援協定」に基づき、県内12消防本部から延べ364隊、1,471名が直ちに出動した。(8/20～9/5(17日間))

### 5 緊急消防援助隊の活動

8月20日12時30分、広島県知事の要請を受け、消防組織法第44条第1項に基づき、1府6県(大阪府、鳥取県、島根県、岡山県、山口県、愛媛県、高知県)から緊急消防援助隊(延べ694隊、2,634名)が直ちに出動した。(8/20～9/5(17日間))

津波・大規模風水害対策車や重機等の特殊車両を活用し、高度救助隊等による救助活動や道路啓開活動等を実施した。

# 消防機関の活動範囲



## 第3節 消防本部からのヒアリングによる調査結果

広島市土砂災害では、短時間に特定の地域から水防事案や救助事案の通報が集中したため、発災初期は管轄消防本部のみで複数の災害発生現場に対応しなければならず消防力が劣勢の中での救助活動を余儀なくされた。一方、関係機関集結後の救助活動等においては、専門家の支援を得ながら安全を確保しつつ、関係機関が連携した救助活動等を行っている。

このように、関係機関集結前後における救助活動の形態が大きく相異していることから、本調査では発災初期の応急救助活動と関係機関が集結後の捜索救助活動に分けて、消防本部からのヒアリング調査に基づき、各項目の現状及び課題について整理した。

### 第1 応急救助活動（発災初期の管轄消防本部のみで複数の災害発生現場に対応しなければならない消防力が劣勢の中での救助活動）

#### 1 情報の把握（119番通報状況とその対応）

##### 【まとめ】

119番通報が多数入電したため、自力で安全が確保できる方については、口頭指導等に対応し、家屋への土砂流入や倒壊による挟まれ等、救助事案を優先して部隊配備をした。当初は、部隊の出場計画（救助事案については指揮調査隊1隊、救助隊1隊、警防隊1隊、救急隊1隊）どおりの編成で出場したが複数事案に対応するため、1事案につき警防隊1隊編成での出場に移行した。

##### 【参考】119番通報受信件数

時間	通報受信件数*(A)		割合		受付台数
		うち豪雨に起因するもの(B)	時間帯別(B)/(A)	合計別(B)/(D)	
00:00～	2	0	0.0%	0.0%	8台
01:00～	5	0	0.0%	0.0%	〃
02:00～	23	18	78.3%	3.9%	16台
03:00～	110	108	98.2%	23.6%	
04:00～	121	118	97.5%	25.8%	17台・18台
05:00～	89	82	92.1%	17.9%	21台
06:00～	58	48	82.8%	10.5%	〃
07:00～	21	16	76.2%	3.5%	〃
08:00～	23	11	47.8%	2.4%	〃
09:00～	23	18	78.3%	3.9%	〃
10:00～	18	11	61.1%	2.4%	〃
11:00～	25	7	28.0%	1.5%	〃
12:00～	10	1	10.0%	0.2%	〃
13:00～	10	4	40.0%	0.9%	〃
14:00～	14	7	50.0%	1.5%	〃
15:00～	10	1	10.0%	0.2%	〃
16:00～	5	3	60.0%	0.7%	〃
17:00～	4	1	25.0%	0.2%	〃
18:00～	11	3	27.3%	0.7%	〃
19:00～	6	0	0.0%	0.0%	〃
20:00～	8	0	0.0%	0.0%	〃
21:00～	5	0	0.0%	0.0%	〃
22:00～	2	1	50.0%	0.2%	〃
23:00～	8	0	0.0%	0.0%	〃
合計	611 (C)	458 (D)	—	100%	—

\*通報受信件数：通常の救急事案や土砂崩れによる救助事案等の災害に関する119番通報で消防局が覚知したもの（医療機関の問い合わせ等の災害以外のものを除く。）。

##### 【特記事項】

3時30分頃から5時30分頃の間は、119番通報が集中し、受信できなかった通報があったと見込まれる。

## 2 安全管理（安全確認、安全監視、安全確保方策）

### 【まとめ】

個人防護具（PPE）、資器材等の充実及び確実な着装を実施するとともに危険因子に関わる情報共有の徹底を図った。警戒監視員については、活動初期は限られた人員の中で人命救助に主眼を置いた活動となり、事案によっては配置できない状況であった。小隊長等が現場の状況を判断して安全確認及び拡声器による周知等を実施した。

#### ○ 災害現場の状況とその状況下での安全確認の実施状況

土石流による家屋の倒壊や生き埋め救助事案が広範囲に点在していた。活動隊は、「水防時における警防活動要領」に基づき、警戒監視員を配置して土砂の前兆現象等を監視のもと救助活動を実施した。また、警察官と協力し、車両や住人等の進入規制を実施し活動エリア及び消防警戒区域の設定を実施した。

#### ○ 安全監視の状況と異常が発生した場合に備えた対応状況（伝達方法の確保、退避エリアの確認）

「水防時における警防活動要領」に基づき、事前に退避エリア（土砂の流入と垂直方向にある鉄筋コンクリート造の建物の陰等）を活動隊員に周知後、警戒監視員を配置した。異常が発生した場合には主に拡声器を使用し現場隊員に周知した。

#### ○ 安全確保方策の実施状況

個人防護具（PPE）の充実と確実な着装を徹底させた。また、危険物情報（プロパンガスボンベ、電線の切断等）、倒壊危険建物情報、降雨による二次災害発生時の対応等の情報共有の徹底を図った。更に、活動サイクルや熱中症対策を考慮した活動を実施した。なお、初動時は人命救助を最優先とした活動がメインで、限られた人員の中で二次災害に備えてビニールシートや土のう等で土留めするなどの対応はできなかった。

### 3 救出救助活動

#### 【まとめ】

初動活動においては、道路啓開もされていない状況の中、現場に至る道路の大半が土砂により寸断されていたため消防車両が近づけず、実働部隊は切断器具や投光器等の照明器具の搬送に時間を要した。また、非番員を招集して編成した部隊（以下「非番招集隊」という。）を編成したが、人員に対して資器材が数量的に不足するとともに動力を伴わない切断器具での活動には限界があった。

#### ○ 小隊での救助活動において苦慮又は留意した点、又使用した資器材の効果と課題、今後活用できると思われる資器材

倒壊した建物内には多数の土砂や大木、車両等が流入し多数の要救助者が閉じ込められており足場の悪い中、狭小空間での救出活動が続いた。また、至る所で道路が寸断されていたため、消防車両が近づけない現場が大半を占め、資器材の搬送に困難を極めた。

非番召集隊も水防倉庫内の資器材を活用し活動にあたったが、のこぎり、バール等の器具しかなく、数量的にも不足が生じた状況で人力による救助活動にも限界があった。携行が容易で小型軽量資器材（充電式の切断器具や油圧救助器具）が有効と思われる。

### 4 消防団の活動

#### 【まとめ】

各分団車庫に参集後、署本部と団本部が協議調整のうえ、災害実態に応じ出場分団を指定した。常備消防と連携して人命検索活動を実施したが、二次災害の発生危険が高いと見込まれるエリアでは、常備消防のみで活動し消防団員を割り当てない等、配慮した。休憩時間等も常備に準じて対応した。

#### ○ 初動段階における消防団の参集状況、出動命令、活動内容と消防隊との連携状況

初動においては、8月20日3時30分に広島市災害対策本部（第1次体制）が設置されたことから、「水防時における消防団員の活動マニュアル」に基づき、安佐南消防団と安佐北消防団に団本部を設置し所属団員を召集した。

安佐南消防団：20日4時55分、12分団114名

安佐北消防団：20日5時00分、8分団116名がそれぞれの分団車庫に参集完了。

出場命令は、災害受信情報（災害実態）から署本部と団本部が協議調整のうえ、出場分団を指定し出動を命じた。

活動については、常備消防と連携し主に人命検索活動を実施した。（8月20日の消防団の活動時系列参照）

### ○ 安全装備品の状況(安全靴、対切創性手袋、双方向通信手段等)

安全靴及び救命胴衣は全ての消防団員に配備済み。ケブラー手袋については、今回の災害を受けて整備予定。当初、トランシーバーなどの双方向通信手段はなかったが、災害発生後、緊急調達で130台ほど購入した。なお、通信については、主に受令機で対応した。(車両156台、消防団車庫151台、各副団長17台、団長8台の計332台)

### ○ 使用した資器材の効果と課題、今後活用できると思われる資器材

市のアンケート調査の結果、現行の装備品・資器材で6割超の団員は十分な活動ができたと回答しているが、チェーンソー等の配備・充実の要望が多数あった。

### ○ 消防団員の長時間活動における安全管理を考慮した体制表の作成状況

基本的に常備消防の指揮下に入り、活動時間と休憩時間の管理を行い消防団員の安全管理を徹底した。

### ○ 消防団員の長時間活動における事業所の理解

事業所の理解があったかどうかは判断できないが、少なくとも消防局への苦情等はない。

### ○ 消防団員の惨事ストレス対策の状況

消防団員の惨事ストレス対策として、平成26年8月26日付けで各消防団長宛てに通知し、災害活動等を実施した消防団員の心理状態の確認と所属団員にストレス症状の兆候等が見受けられる場合の報告を求めたが現段階において報告事例はない。



## 第2 搜索救助活動（関係機関が集結後の救助活動）

### 1 情報の把握（早期に救助活動を開始するための状況把握方法とその情報を活用した検索場所の選定要領）

#### 【まとめ】

災害状況の把握は、基本的に119番通報情報及び出場各隊が現場で収集した近隣者情報等と並行し、警察が住民基本台帳等で行方不明者数を精査したものを現地本部で情報共有して、全体の搜索範囲の決定に活用した。また、二次災害の可能性に関する情報は、TEC-FORCEからの情報を基に、警察、自衛隊、消防の3者協議のうえ退避基準等（時間雨量10ミリで退避する等）を決定した。

各関係機関の地区の区割りは、被害規模と各機関の部隊数（人員）に応じて割振りし、地区内のエリア分けは、当初、重機が不足していたため、重機が必要なエリアは自衛隊が担当した。

- 災害状況を把握するための地理空間情報(GIS)やリモートセンシングの活用状況と今後の活用見込み

ヘリによる上空からの情報は、あまり活用されなかった。

- 重要な情報(要救助者情報、二次災害の可能性に関する情報など)の収集時期、収集元、収集内容

要救助者情報は119番通報情報及び出場各隊が収集した現場における近隣者情報によるもので、活動未実施箇所等、必要に応じて部隊を追加配備した。また、二次災害の可能性に関する情報については、出場部隊の目視による確認、TEC-FORCEの調査による不安定土砂の形成状況やセンサーの設置等に関する情報を現地本部で警察、自衛隊、消防が情報共有し、3者協議のうえ、活動エリアの決定や退避基準等（時間雨量10ミリで退避する等）の活動方針が決定された。

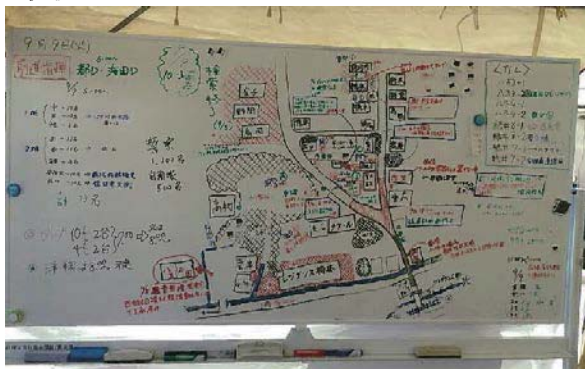
- 収集した情報をもとに行った検索場所(区域)の選定要領、選定した検索場所の区割りと優先順位付けの考え方、救助関係機関への割振りの考え方と調整方法

関係機関の人員に照らし、地区ごとに被害規模に応じた部隊の割振りをしたが、警察、自衛隊とも人員を大量動員していたため、基本的に全ての地区に部隊を投入した。

調整は、現地調整所で消防、警察、自衛隊が朝晩2回、連絡会議を開き活動エリア等を決定した。また、当初、重機が不足していたため、重機の配備・転戦等の調整も実施した。

1つの地区に警察、自衛隊、消防が同時に活動したが、機関ごとに活動エリアを区割りして活動にあたった。区割りは、自衛隊が土砂の流れ止まった所など重機で瓦礫等を排除しなければ搜索が難しい箇所、警察、消防は表面搜索可能な箇所等に設定された。また、災害規模（道路啓開等の要否）に応じて重機が必要な地区には、自衛隊の部隊数を増強する等依頼した。

## 【参考】現地調整所での区割り等の状況



- 救助活動現場の割振り(分担)について、伊豆大島では省庁ごとの分担を区域別にしたが、広島では区域が縮小されてからは同じ区域で役割分担された。具体的な役割分担の状況と考え方

区域縮小以前から、早期救出に向け、同じ地区内を関係機関で調整し、エリアを区割りして捜索を実施（区割りの考え方は前述のとおり）したが、最終的にエリアが局所的（限定された）になった際は、各機関合同で検索を実施した。

## 2 安全管理（二次災害を防止するための安全管理の手法）

## 【まとめ】

警戒監視員を配置し、二次災害の発生危険がある場合、隊員の早期離脱を徹底した。また、TEC-FORCE からの情報をもとに警察、消防、自衛隊が協議し、時間雨量 10 ミリで活動を中断する等の退避基準を設定し、救助活動を実施した。

- 安全管理には、救助活動前に行う安全確認と安全確保対策、救助活動中に行う安全監視と異常発生時の対応などがあるが、各段階における消防機関と国土交通省 TEC-FORCE 等の関係機関との役割分担と関係機関ごとの具体的な実施内容
- 二次災害を監視する方法(センサー等)や監視員の配置、異常発生時の退避基準の考え方と決定方法
- 退避基準等における雨量数値等の反映状況

発災後は、日の出前の救助活動ということもあり災害の全容が把握できなかったことから、無理な進入は行わず、崩落場所から土砂の流動経路が把握できた後もしくは、崩落による土砂の流出場所以外から進入するよう指示した。活動中は警戒監視員を配置し、二次災害の発生危険がある場合には、隊員の早期離脱を徹底した。

TEC-FORCE により撮影された写真等を使った山腹や沢の状況説明の中で、崩落場所（山中）で今後の降雨状況によっては自然ダムが形成され、それが崩落すると二次災害に繋がるのが懸念されるとの見解を受け、警察、消防、自衛隊の3者で協議し、時間雨量 10 ミリで活動を中断する等、退避基準を検討した。また、現地本部において携帯電話等でアメダス等の気象情報を監視し、退避基準に達する降雨が見込まれる場合、隊員に退避を考慮した活動をするよう周知した。

### 3 関係機関との連携（関係機関との緊密な連携活動要領）

#### 【まとめ】

現地調整所（合同指揮本部）で、調整会議を朝夕2回行い、災害対応可能な人員及び重機等の資器材の情報を共有・整理するとともに、活動結果報告や活動方針（重機の配備）等を調整し、被害規模に応じた部隊投入を実施した。また、国土交通省に進入路の確保のための道路啓開等、TEC-FORCEに退避基準等の判断基準とするため早期に現地調査を実施するよう依頼し助言を求めた。更に、D-MAT、レスキュー犬協会には現場からの要請に基づき活動を依頼した。

消防団については、被災地消防団に余力があったことなどから、県内応援は最小限にとどめ、常備消防と連携して捜索活動を実施した。

#### ○ 関係機関（警察、自衛隊、国土交通省 TEC-FORCE、医療機関、都道府県、市町村防災部局、土木事務所、研究機関等）との連携状況

##### 【自衛隊・警察】

現地指揮本部に集結し、災害対応可能な人員及び重機等の資器材の情報を共有・整理し、被害規模に応じた部隊投入と活動方針を協議した。

##### 【国土交通省】

緑井・八木地区は道路狭隘のため進入路が限定され、大量の土砂の流入により進入不可能な状況であったので、進入路の確保を要請した。道路啓開については、土砂を掘り起こすのではなく、土盛りをしながら砂利や鉄板を敷いて進入路の確保を図った。また、土砂で覆われていた用水路の排水機能回復及び人命検索のため掘削を依頼した。

##### 【TEC-FORCE】

崩落場所（山中）で降雨により不安定土砂が発生し、崩落すると二次災害の発生が懸念されることから、退避基準等の判断基準とするため早期に現地調査を行うよう依頼した。

##### 【医療機関との調整】

D-MATについては、現場からの要請に応じて活動を依頼した。2日目以降は、主に警察に引き渡す前に要救助者の死亡確認を要請した。

##### 【レスキュー犬協会】

協会に加盟する7~8団体がボランティアとして現地入りし、エリアごとに配置したうえで捜索活動を実施した。なお、レスキュー犬の活動にあたり現場の隊員を離隔しなければならない等の配慮は特に必要がなく、隊員と同じエリアを合同で捜索した。

- 各関係機関の役割分担と現地調整所における共有情報・方法
- 現地調整所等における調整事項と決定時期
- 現地調整所以外での関係機関間の共有情報・方法
- 警察、自衛隊との救助活動の進捗状況の共有方法

災害状況、被害状況等の情報を共有し、各関係機関の装備及び体制規模を確認して、被害状況に応じた地区及び地区内の担当エリア分けを行った。

現地調整所（合同指揮本部）で、調整会議を朝夕2回行い、活動結果報告や活動方針（重機の配備）等を調整し、情報共有を図った。

○ 災害の形態の分析、安全管理に関して、国土交通省 TEC-FORCE、土木事務所、研究機関等から受けた助言や依頼した安全確保対策

**【TEC-FORCE】**  
 前述のとおり、降雨による退避基準の決定にあたって、不安定土砂の発生状況等に関する助言を受けた。

**【中国電力・NTT】**  
 電柱の倒壊等により、中国電力及びNTTの架空線が検索活動上障害となる場合は、各関係機関から個別に依頼を行うと情報の重複や輻輳が懸念されるため、窓口を消防の現地指揮本部とし、警察、自衛隊からの情報を取りまとめて依頼するよう調整を図った。

○ 医療機関との連携活動の内容

前述のとおり、D-MATの派遣について申し入れがあり、発災初期に現場からの要請に応じて活動を依頼した。

○ 他の消防機関からの応援体制(緊急消防援助隊、県内応援)の確保に関して、要請を決定した時期、判断材料、考え方

11時15分 広島県内広域消防相互応援協定に基づき、広島市から広島県各市町村の消防本部に対して応援を要請した。

12時30分 広島県知事に対して、大阪、鳥取、島根、岡山、山口、愛媛、高知の計7府県の緊急消防援助隊の派遣を要請した。

○ 消防団の役割分担と共有情報・方法

常備消防と連携して捜索活動を実施した。口頭で情報の共有を図った。

○ 消防団の広域応援の必要性(協定書の有無、要請時期、応援規模、懸案事項)

広島県内広域消防相互応援協定を締結しており、応援体制は整っていた。また、本市の消防団に余力があったことなどから、県内応援は最小限にとどめた。

応援要請日：平成26年8月29日(1日のみ)

応援要請規模：広島市近隣8消防団(各団から5名ずつ)

【参考】応援消防本部・市町名

区分	消防本部・市町名
緊急消防援助隊	岡山県隊 岡山市、倉敷市、津山圏域、玉野市、笠岡地区、総社市、東備、井原地区、高梁市、新見市、真庭市、美作市、赤磐市、瀬戸内市 島根県隊 出雲市、松江市、浜田市、益田広域、安来市、大田市、江津邑智、雲南広域、隠岐広域 山口県隊 下関市、宇部・山陽小野田、周南市、防府市、山口市、柳井地区、岩国地区、萩市、下松市、光地区、長門市、美祢市 愛媛県隊 松山市、新居浜市、今治市、宇和島地区、八幡浜地区、四国中央市、大洲地区、西予市、東温市 航空部隊 岡山県、鳥取県、高知県、大阪市
県内応援消防本部	福山地区、呉市、尾道市、三原市、大竹市、東広島市、備北地区、廿日市市、府中町、江田島市、安芸高田市、北広島町
県内応援消防団	廿日市市、安芸高田市、府中町、海田町、熊野町、坂町、安芸太田町、北広島町

## 4 救助活動（効率的な救助活動要領）

### 【まとめ】

消防警戒区域の設定は、被災エリアへの進入路全てに進入規制をかけ、活動エリアを確保した。進入路等に大量の土砂が滞留しており大きな石なども点在していたことから、大型重機や運搬車両の進入が困難で効果的な瓦礫や土砂の搬出及びエリア内にクリアゾーンができず、捜索救助活動に苦慮した。また、現場は大半の家屋が土砂に流され埋もれている状態で、空間検索可能な家屋は限られていたため、捜索救助活動は目視と声かけによる表面検索、一般器具を活用した空間検索がメインであった。

#### ○ 消防警戒区域の設定状況、現場指揮本部・現場救護所の設置場所

消防警戒区域の設定は、被災エリアへの進入路全てに進入規制をかけ、活動エリアを確保した。また、進入規制エリア内の住民等でエリア内への進入を要求された場合、窃盗等様々な問題があるため、警察により警察官同行での進入を許可していた。

現場指揮本部は、自衛隊、警察等多数の関係機関が集結することから、各機関の現地指揮本部が設営可能かつ災害現場を見渡せる場所を選定し、企業関係者の協力により民有地を借用して設置した。なお、現場救護所は設定せず、要救助者は、必要に応じて全て救急搬送した。

#### ○ 現場指揮本部等での部隊運用(部隊の割振り・活動内容の決定)状況

消防機関については、緑井地区、八木地区の計5箇所、広島市消防局、岡山県・島根県隊、愛媛県隊、山口県隊・広島県内応援隊に分かれて担当エリアにおいて活動を展開した。なお、自衛隊・警察は全てのエリアで活動を展開した。

#### ○ 予定していた消防活動の展開と現実の進捗状況

小型重機による活動は辛うじて展開できたが、進入路等に大量の土砂が滞留しており大きな石なども点在していたことから、大型重機や運搬車両の進入が困難であった。そのため土砂搬出によるクリアゾーンが設定できず、瓦礫を活動エリア内で移動させながらの作業となり、有効な捜索が行えなかった。

#### ○ 救助活動には、目視と声かけによる表面検索、一般器具による空間検索、高度救助用器具による空間検索等の各段階があるが、段階ごとの具体的な救助活動の実施状況

初動においては、目視と声かけによる表面検索後、一般器具（バール、斧、救助用切断器具等）を活用し空間検索を実施して、要救助者を救出完了したことから高度救助用器具は使用しなかった。現場は、流動性の高い土砂であり、大半の家屋が土砂に流され埋もれている状況であったため、空間検索可能な家屋は限られていた。

○ ヘリコプターには、上空からの検索、つり上げ救助、広報といった役割があるが具体的な活動の実施状況

発災当初は、上空からの捜索救助活動とともに、被災地上空調査、ヘリテレ送信、写真撮影等を実施した。安佐北区大林町で孤立地区を発見し、7名をつり上げ救助した。また、救急搬送、物資搬送、避難広報及び隊員搬送等の活動を実施した。発災3日目以降は、主に被災地上空調査を実施した。

○ 救助隊員の交替サイクル

発災2日目から、24時間を8グループ（1グループ指揮調査隊2隊、被災管轄署を除く5署から8名ずつ40名）に分け、24時間体制で活動した。

【参考】救助隊員の交替サイクル(常備消防第3次支援隊出向計画の一部抜粋)

出向日	時 間	指揮隊	支援隊	備 考
23 日	9:00～12:00	大手指揮隊 光指揮隊	中署、東署、西署、南署、佐伯署、安芸署 各署8名	
	12:00～15:00		中署、東署、西署、南署、佐伯署、安芸署 各署8名	
	15:00～18:00	段原指揮隊 佐伯指揮隊	中署、東署、西署、南署、佐伯署、安芸署 各署8名	
	18:00～21:00		中署、東署、西署、南署、佐伯署、安芸署 各署8名	
	21:00～24:00		都指揮隊 安芸指揮隊	
24 日	0:00～3:00	大手指揮隊 光指揮隊	中署、東署、西署、南署、佐伯署、安芸署 各署8名	
	3:00～6:00		中署、東署、西署、南署、佐伯署、安芸署 各署8名	
	6:00～9:00	段原指揮隊 佐伯指揮隊	中署、東署、西署、南署、佐伯署、安芸署 各署8名	消防団安全管理担当 大手指揮隊 9時～16時
	9:00～12:00		中署、東署、西署、南署、佐伯署、安芸署 各署8名	
	12:00～15:00		中署、東署、西署、南署、佐伯署、安芸署 各署8名	

## 5 車両・資器材（資器材の効果的な活用方法）

### 【まとめ】

今回の土砂災害現場では、大半の家屋が土砂に流され埋もれている状況であったため、空間検索可能な家屋は限られており、一般器具を用いた検索が主となり、高度救助用器具はあまり活用されなかった。狭小空間等での切断作業には、充電式切断器具（レシプロソー）の有効性が認められた。

消防庁無償使用車両については、救助活動や道路啓開等の土砂の掘り起こしや流出物の除去等で重機が効果的であった。また、ぬかるみ等、足場が悪く斜面での活動において、資器材（重量物）搬送や人員搬送にバギーが有効であった。

- 専用器具（ゾンデ棒）、一般器具（スコップ、バール、チェーンソー、のこぎり、とび口等）、高度救助用器具（画像探索機、地中音響探知機、熱画像直視装置等）等の資器材の使用状況と効果・課題

専用器具（ゾンデ棒）は保有してなかったのとび口等を代用し搜索活動に活用した。一般器具については、各署から集結し搜索・救出活動に使用した。高度救助用器具については、画像探査装置 I 型 3 機・二酸化炭素探査装置 1 機・レスキューサポート 1 式を現場で使用したが、大半の家屋が土砂に流され埋もれている状況であったため、空間検索可能な家屋は限られていた。また、レスキューサポート等の重量物は、足元の悪い中、搬送が困難であった。

狭小空間での切断作業には、充電式切断器具（レシプロソー）が有効であった。

その他、LP ガスボンベ流出に伴いガス漏れ現場が多数認められたため、複合型ガス検知器 2 機を配備・活用した。

- 無償使用車両・資器材（燃料補給車、無線中継車、重機、バギー等）使用状況（時期、目的、利点、改善点等）

総務省消防庁無償使用車両については、緊急消防援助隊の保有消防本部が活動を始めた日から活用した。

【燃料補給車】現地指揮本部で携行缶への補給（広島市）

主に自衛隊保有重機の燃料補給するための給油であったが、ボランティアによる民間重機への燃料調達が課題である。

【無線中継車】消防庁への映像送信（福山市）

被災地側への映像供給等の情報伝達をどうするかなど、運用マニュアル等を把握する余裕がなかった。

【重機】土砂の掘り起こし、流出物の除去等（岡山市、松江市、八幡浜地区施設事務組合）

広島市が要請した災害協力事業者との連携、搜索範囲の指定、技量の習熟度等が課題である。

【バギー】救助資器材や人員の搬送等（岡山市、江津邑智消防組合）

土砂災害等の現場での活用について、特にぬかるみ等、足場が悪く斜面での資器材（重量物）搬送や人員搬送に有効であった。

○ 救助活動現場におけるぬかるみ対策の実施状況

雨具の裾をテープで巻き、長靴と密着させて長靴内への流入防止を実施した。

○ 掘り起こした土砂の置場と置場までの運搬方法

災害協力事業者（重機、ダンプ）に依頼し、区が指定した置場まで運搬した。

○ 関係機関(国交省等)による無人ヘリの活用状況

空撮した画像をゼンリン地図に転写することで、流出家屋や土砂の流れ等が判明し、検索場所の絞り込みが可能となった。



## 第4節 殉職事案

広島市土砂災害では、災害発生の初期段階に安佐北区可部東六丁目で発生した救助現場において活動中の消防職員が殉職するという痛ましい事故が発生した。この事故を受けて、再発防止策等を検討するために広島市消防局内に設置された「水防活動時における安全管理体制検討委員会」において今後の対策について様々な観点から検討が行われた。

この検討結果は、土砂災害時の救助活動のあり方を検討するうえで、大変参考となる貴重な資料であるため、当該委員会がまとめた「水防活動時における安全管理体制検討委員会検討結果報告書」をここに掲載する。

水防活動時における安全管理体制  
検討委員会検討結果報告書

平成26年11月  
広島市消防局警防部

## 目 次

### 第 1 職員の殉職事案について

1	殉職事案について	1
2	災害対策本部等の対応状況について	3
3	事案発生要因について	7
4	検討結果	7
5	再発防止策	7
6	職員面談	8
7	添付資料	
	別図 1 現場案内図	9
	別図 2 災害状況図	10
	別図 3 隊員退避ルート	11
	別紙 1 現場付近航空写真	12
	別紙 2 災害状況写真	13

### 第 2 水防時における警防活動要領について

1	消防通信体制	15
2	活動編	16
3	安全管理	18
4	事後の対応	21

### 第 3 資料編

	山陰中央新聞記事	22
	出動消防隊の動態一覧	23
	豪雨災害に伴う警防本部の対応概要	24
	水防活動時における安全管理体制検討委員会について	25
	広島県内における過去の土砂災害による被害状況	26
	土砂災害の前兆現象	27

別冊～水防時の警防活動要領（改訂案）

# 第 1 職員の殉職事案について

## 1 殉職事案について

### (1) 殉職職員

安佐北消防署 安佐警防隊乙部 副隊長

消防司令補（消防司令長） 政岡 則義

昭和 36 年 2 月 23 日生（53 歳）

拝命年月日 昭和 54 年 4 月 1 日

### (2) 発生日時

平成 26 年 8 月 20 日（水） 4 時 54 分頃（推定）

### (3) 発生場所

広島市安佐北区可部東六丁目〇番〇号 ◎◎宅南側路上

### (4) 時間経過

3:55 119 番通報による災害の覚知

「土砂の量が増え、ドアを開けることができず、身の危険を感じる。」

3:59 自然災害救助第 1 出動を指令

指令場所：安佐北区可部東六丁目〇番〇号 共同住宅

安佐北区安佐町鈴張川の警戒巡視から帰所途中で救助出動指令を受命し、安佐警防隊タンク車にて 4 名で出動する。

4:30 安佐北区可部三丁目 27 番 高松橋に到着

高松橋上に泥水や石があり、通行困難と判断し、高松橋西詰に部署する。部署位置から約 800m 東側の指令場所へ徒歩により向かう。

4:52 現場付近到着

指令場所へ向かっている途中に土石流現場に遭遇する。

4:53 要救助者を発見

土砂や倒木の上を避難中の住民 6 名を発見し、避難誘導を開始する。

4:53 地響きを感じる。

住民を発見直後に山全体から地響きを感じる。

4:54 新たな土石流が発生する。

4:54 殉職事故発生（推定）

安佐北区可部東六丁目〇番〇号◎◎宅南側で住民の避難誘導中に土石流に巻き込まれる。

4:55 安佐警防隊長が安佐北消防署へ携帯電話により事故発生の旨を報告

5:00 安佐北消防署長から警防部長へ事案発生を報告

「救助活動中の職員が土石流に巻き込まれた模様」

5:20 消防隊の増隊要請

- 中島警防隊（召集隊）に増隊の特命出動を指令
- 5:54 佐東指揮調査隊（召集隊）現場到着  
佐東指揮調査隊長から、現場の状況及び重機の要請が入る。
- 6:30 重機の手配完了  
警防本部で業者への重機手配が完了する。
- 7:45 重機（油圧ショベル）現場到着
- 9:10 コフレドールⅠ番館での救助活動完了  
男児の母親1名を救出完了
- 9:55 政岡副隊長と男児を救出完了
- 10:17 安芸太田救急隊により広島市立安佐市民病院へ搬送
- 10:26 政岡副隊長死亡確認

## (5) 安佐警防隊の活動分析

### ア 出動指令及び受命状況

- 8月20日（水）3時59分頃、安佐北区可部東六丁目〇番〇号共同住宅で「土砂が流出し避難できない。」との119番通報により、自然災害救助第1出動を受命し、安佐警防隊長、政岡副隊長、◎◎隊員及び□□隊員の4名でタンク車にて出動した。
- 安佐警防隊は、鈴張川の警戒巡視を終え帰所中に、一旦、出張所に立ち寄りスコップ等の活動資器材を積載後、現場に向かっている。
- 通常、救助現場には、現場指揮者としての警防司令官が同乗した指揮調査隊が出動することが基本であるが、安佐警防隊に出動指令を行った時点では、交通事故による救助出動（1件）、今回の豪雨に伴う自然災害救助（7件）及びガス漏れ警戒（1件）が指令されており、8署全ての指揮調査隊及び救助隊が出動している状態であったことから、現場に最も近い警防隊である安佐警防隊に救助出動が指令され、安佐警防隊1隊で救助活動を開始せざるを得なかった。

### イ 車両の部署位置

- 現場に向かう途上、泥水や石により消防車の進行が困難となったため、可部三丁目の高松橋西詰めに車両部署（別図1参照）し、◎◎機関員1名を車両位置に残して、3人で指令場所に徒歩で向かった。

### ウ 現場到着時の状況

- 安佐警防隊の3人が指令場所西側（別図2参照）に到着すると、流出した土砂と流木等の上（別図2の②と③の位置）を住民6人が避難途中であり、指令場所に向かっている途中に災害現場が出現する形となり、すでに住民が避難途中であることから、住民を発見後に地響きを感じ、新たな土石流がどこかで発生する可能性は認識しているものの救助活動を開始しなればならなかった。
- また、照明器具は持参していたものの、夜明け前で周囲は暗く、目の前に現れた災害現場の状況や現場周囲の環境を把握することが困難な状況下であった。

### エ 事故発生時の状況

- 到着直後に「ガガガガー」という地響きがあったため、政岡副隊長が住民に近づき避難を呼び掛けると、自力では避難困難な男児を父親から預けられる形となり、抱きかかえ、安

全な場所に避難しようとしたところ、新たな土石流が発生し、政岡副隊長と男児が土砂に巻き込まれた。

- 政岡副隊長は、ヘルメットと背中の一部が見える状態で埋まっており、男児は職員が抱きかかえたままの状態ですべて埋まっていたため確認できていない。

#### オ 事故発生後の警防隊長の行動

- 警防隊長は、直ちに政岡副隊長に駆け寄り、声を掛けたり背中をゆすったりしたが反応はなく、土砂を除去しようとしたが、人力では動かすことのできない大きな石や倒木が混じっていたため、救出はできなかった。
- 人力での救出が困難と判断し、事案発生を携帯電話で安佐北消防署へ報告し、再度住民の避難誘導にあたった。

#### カ 救出活動

- 安佐警防隊長や後に到着した消防隊が懸命に救助活動を行い、政岡副隊長と幼児を9時55分、土砂の中から救出し病院搬送したが、その後死亡が確認された。
- 救出活動は重機（小型のショベルカー）が到着するまでは、鋸等を使った人海戦術であったため困難を極めた。

## 2 災害対策本部等の対応状況について

### (1) 安佐北消防署の対応状況

- 1:15 土砂災害警戒情報発表
- 1:21 洪水警報発表
- 1:30 鈴張川が氾濫注意水位を超過
- 1:35 安佐北区災害警戒本部設置
- 2:01 安佐町鈴張で土砂崩れ発生（以後、184件の水防事案を受信）
- 3:18 安佐北署長命により安佐北署職員を全員召集
- 3:30 安佐北区災害対策本部設置
- 4:00 安佐北消防団本部設置
- 4:54 事故発生
- 4:55 安佐警防隊長から事案発生の報告を受信
- 5:00 安佐北署長から警防部長へ事故発生の報告
- 5:00 安佐北署警防司令官から通信指令室へ事故発生の報告
- 5:54 消防局警防本部へ重機を要請
- 5:59 安佐北署副署長が現場へ出向
- 6:15 安佐北署長から消防局長へ陸上自衛隊の災害派遣を上申
- 6:57 安佐北署長が三入方面で活動中の中島救助隊の転戦を指示
- 7:45 重機及び安佐北副署長が現場到着
- 9:20 安佐北消防署へDMAT到着
- 9:30 安佐北消防署に自衛隊先遣隊到着
- 9:55 政岡副隊長と幼児を救出

## (2) 警防本部の対応状況

- 1:35 広島市災害警戒本部設置
- 1:35 全署に警戒巡視を指示（巡視結果異常なし）
- 2:30 119 番の入電が急増する。
- 3:20 警防課員の全員召集を発令
- 3:21 豪雨に伴う人的被害に関する 119 番通報の入電が始まる。  
以後、多数の救助事案が殺到し、安佐警防隊に出動を指示した時点では、指令管制システムによる部隊編成（救助指令は出動計画上 4 隊編成）ができない状態となる。
- 3:30 広島市、安佐南区及び安佐北区に災害対策本部設置  
（災害対策本部 1 次体制）
- 4:30 離島や遠隔地の出張所を除き、全部隊が出動状態となる。
- 4:55 警防部長命により全署に対し消防職員全員召集を発令
- 5:00 警防部長が安佐北署長から事故発生 of 報告を受信
- 5:05 現場活動中の各指揮者へ、消防無線及び携帯電話を使用し、二次災害の発生を連絡するとともに安全管理の徹底を指示  
以後、各署に召集隊による部隊編成の確実なシステムへの登録と追加の出動指令、及び現場活動中の部隊で活動が終了した部隊の転戦を指示
- 5:30 警防課員が全員応召
- 5:45 消防ヘリコプターにより情報収集開始
- 6:16 消防局長の打診に対し、陸上自衛隊の派遣を上申
- 6:30 重機の手配連絡が完了
- 6:37 自衛隊の活動人員の地域割りを安佐南区に 3 分の 2、安佐北区に 3 分の 1 となるよう指示
- 8:05 救助活動状況 12 人救出（死亡 4、重症 1、軽傷 4、不明 3）、自力脱出 5 人を受信する。
- 8:17 行方不明 21 人、他未確認 18 人（8 時 15 分時点集計）
- 8:28 消防庁へ現時点における死傷者数等を報告（以後、随時報告）
- 8:30 安佐南・安佐北消防署への交代要員の派遣・輸送計画の準備
- 8:34 安佐北区大林地区孤立 10 人（市ヘリ、県防災ヘリ対応）、安佐南区八木三丁目孤立（県警ヘリ対応）救出完了
- 9:00 救助犬受け入れ決定、安佐南消防署へ対応指示
- 9:30 自衛隊先遣隊、安佐北消防署到着
- 9:55 政岡副隊長と男児を救出完了
- 10:00 自衛隊本隊、安佐北消防署到着
- 10:00 安佐北区可部東の二次災害現場へ警防部警防課員を 2 名派遣
- 10:15 緊急消防援助隊の受入れ対応、現地図面の作成・現地誘導等指示
- 10:26 政岡副隊長の死亡確認

### (3) 通信指令室の対応状況

#### ア 通報内容

覚知 3 時 55 分（携帯電話からの 119 番通報）

通報当初は、「通報者宅東側の川が増水するとともに、北側の山から土砂が流出し避難できない。」との内容であった。けがをされた方の有無を聞いたところ、「けが人はいない。」との内容だったが、通報途中から、「土砂の量が増え、1 階のドアは開けることができず、身の危険を感じる。」という内容に変わった。

#### イ 指令係員の判断

通報当初は、既に安佐南区及び安佐北区で人命危険を含む多くの災害が発生していたことから、「現在、人命危険を含む多くの災害が発生しているため、時間の約束はできませんが、必ず消防隊が現場確認に向かいます。」と伝えていたが、通報の最中、災害は拡大しつつあり、生命に危険があると判断したため、現在、安全が確保されている 2 階から動かないことを指示するとともに、「直ちに消防隊を向かわせます。」と伝え、救助出動を指令した。

救急隊は、避難できないもののけがや病気の方がいないことで必要なしと判断した。

#### ウ 出動隊の選定

- 当日 3 時 00 分頃から安佐南区等で人的被害を伴う救助指令が相次ぎ、3 時 50 分時点で指揮調査隊が、3 時 53 分時点で救助隊が全隊出動し、指令管制システムでの通常の部隊編成が不能となっていた。
- 指令管制システムにより直近警防隊を選定したところ、鈴張川の警戒巡視を終え帰所途中の安佐警防隊が選定されたため、救助出動を指令した。
- 通信指令官の指示により、今後の人的被害通報にあっては、最低でも 1 隊の消防隊を出動させ、状況把握を行い、被害程度に応じ、順次救助隊等を転戦させることとした。
- 各警防隊が署所に待機中と仮定して、今回の指令場所である安佐北区可部東六丁目で救助出動を指令した場合、警防隊として安佐警防隊が選出される順番は 7 番目となる。

#### エ 時間経過

- 1:45 鈴張川氾濫危険情報が発表されたため、安佐北署に警戒巡視の実施を指示
- 1:50 安佐警防隊は、安佐 1（タンク車）にて管内警戒巡視に出向
- 1:58 鈴張川水位の異常なしの報告を受信し、防災課へ報告
- 3:55 自然災害救助を受信、安佐北区可部東六丁目〇—〇 共同住宅の 2 階の住人（男性）からの通報
- 4:02 通報内容（指令場所、指令内容等）を連絡するとともに、二次災害防止を指示（安佐警防隊は一旦出張所に立ち寄り、活動資器材を積載し出動）
- 4:13 別事案の自然災害救助を覚知、佐東第 1 召集隊へ指令、「安佐北区可部東六丁目〇—〇、□△宅で家が流されて中に人がいる。」という内容を伝達し、二次災害防止を指示
- 4:34 安佐警防隊の「安佐 1 は車両を現場付近に置き、徒歩で現場へ向かう。」旨無線傍受
- 4:38 安佐北警察署から「可部東六丁目〇—〇共同住宅で 3～4 名生き埋め」との 119 番を受信、福田 1、江波救急 1 に指令内容を伝達し二次災害防止を指示
- 4:54（推定）土石流による二次災害発生（職員と男児が生き埋め）
- 5:00 安佐北署警防司令官から隊員負傷の報告を受ける。  
警防部長指示により、各指揮調査隊へ無線及び電話で二次災害の注意喚起を指示



- 5:54 佐東 2 (佐東指揮調査隊長)より携帯電話で連絡あり。  
「可部東六丁目の現場で埋まっている職員を確認、救出には重機が必要」である旨、  
警防本部へ重機を要請、現場へは二次災害への注意と監視員を配置し活動するよう指示
- 6:15 警防部長指示により、安佐北署へ救助隊を転戦させるよう指示を受け、各現場へ電話  
にて救助隊の活動状況を確認
- 6:19 五日市救助隊から無線報告  
「緑井八丁目で活動中の五日市救助隊が安佐北署へ移動する。時間については不明」  
国道 54 号線八木峠付近通行不能を情報提供
- 6:57 中島救助隊から無線報告  
「安佐北署長命により、三入四丁目の現場より可部東六丁目へ転戦する。」  
可部東六丁目の状況と二次災害への注意を指示
- 7:09 安佐警防隊長から携帯連絡あり  
「埋まっているのは職員 1 名、意識なし、救出は困難、また現場付近で救助事案あり」  
二次災害への注意と監視体制を指示
- 7:22 五日市救助隊長から携帯電話で連絡あり  
「これより緑井八丁目の現場から可部東六丁目へ転戦する。」  
二次災害への注意を指示
- 7:30 中島警防隊長から携帯で連絡あり  
「中島 1 及び中島 3 は八木八丁目の現場から可部東へ転戦する。」  
二次災害の防止について注意喚起する。
- 8:05 現場より 119 番入電  
「可部東六丁目の現場へ救急隊 1 隊増加要請する」  
坂救急 1 へ出動指令する。
- 8:06 現場から携帯で連絡あり  
「職員はまだ救出に至っていない。」  
再度二次災害への注意を指示
- 9:19 現場から 119 番入電  
「可部東六丁目へ救急隊一隊の増加を要請する。」  
安芸太田救急 2 に出動指令する。
- 9:50 安芸太田救急隊から無線報告  
重機等を活用しまもなく救出見込み
- 9:55 消防局警防本部から職員、男児の救出完了の情報提供を受ける。
- 10:15 坂救急隊から無線報告  
「坂救急は子供の搬送、安芸太田救急は職員を搬送、現在病院選定中（安佐市民病院  
連絡中）」
- 10:42 安佐 1 現場引き揚げ  
「可部東六丁目の現場から除外で安佐北署へ向かう。」

参考【3:00～3:55 までの救助・警戒件数 9 件】

覚知時間	災害種別	指 令 場 所	出 動 隊
3:00	車両救助	安佐南区古市四丁目	佐東 D、都 R、佐東 F、戸坂 A
3:06	自然災害救助	安佐南区緑井一丁目	光 D、中島 R、上安 F、上安 A
3:21	自然災害救助	安佐南区山本六丁目	段原 D、光 R、白島 F、光 F、基町 A、三篠 A
3:30	自然災害救助	安佐南区緑井八丁目	中島 D、段原 R、沼田 F、中島 A
3:33	ガス漏れ警戒	安佐南区八木八丁目	大手 D、大手 R、高陽 F
3:37	自然災害救助	安佐南区緑井八丁目	海田 D、都 R、可部 F、高陽 A
3:43	自然災害救助	安佐南区八木三丁目	五日市 D、海田 R、戸坂 F
3:50	自然災害救助	安佐南区八木三丁目	都 D、佐東 R、宇品 F、宇品 A
3:53	自然災害救助	安佐南区緑井八丁目	五日市 R、井口 F、温品 A
3:55	自然災害救助	安佐北区可部東六丁目	安佐 F

### 3 事案発生要因について

通常、土石流は直線的に、あるいは扇形状に流出するが、今回の事故現場は、新たに発生した土石流の流れが途中から直角に土砂が流出する状態となり（付近住民証言）、政岡副隊長と男児を巻き込んだものであり、本件事故の主な要因は、何らかの理由により土石流が途中から直角に流れを変えたため発生したものである。

### 4 検討結果

#### (1) 活動の着手

安佐警防隊が現場到着時、既に土石流が発生していた場所において、避難途中の住民が多数おり、二次災害発生の危険性を回避するためには、直ちに救助活動を開始しなければならないこと。

#### (2) 避難誘導等の活動

指令場所に向かっている途中で救助を求める住民を発見、目前急迫の事態であることから、警防隊長は携帯拡声器で安全な方向へ避難誘導するとともに、政岡副隊長は、男性から男児を預けられる形となったことから、必然的に男児を安全な場所に救出しようとする活動は消防隊として当然の活動であること。

#### (3) 退避行動

男児を受け取った後の政岡副隊長は、土石流に対し直角方向に男児を救出しようとしており、この行動自体についても問題があったとは考えられないこと。

以上のことを前提として、本事案は、結果的に『避けることができなかった事故』であると言わざるを得ない。

### 5 再発防止策

今回の事案を教訓に、今後の水防活動の安全確保をより確実にするため、以下の項目を推進する。

#### (1) 土砂災害に関する職員研修の実施

毎年度1月頃に行っている安全衛生管理研修のテーマとして本年度は土砂災害を選定し、有識者による講義を計画するとともに、土砂災害に関する研修資料を配布し、全職員の土砂災害に対する知識の向上と安全管理意識の再徹底を図る。

(2) 水防時における警防活動要領の見直しと周知

今回の事案を教訓に「水防時における警防活動要領」の見直しを行うとともに、活動要領に基づく訓練を行い職員に周知徹底する。

(3) 情報伝達資器材（署活無線機・タブレット端末等）の拡充

今回の事案をはじめ、大規模災害発生時の情報伝達手段として必要な資器材を整備拡充し、安全管理体制を強化する。

(4) 個人装備品（高輝度型ヘッドライト・救命胴衣等）の拡充

非番召集者用の個人装備等が不足したことを受け、装備品等の整備拡充を図り、安全管理体制を強化する。

## 6 職員面談

殉職した職員と同時出動し共に現場活動に当たっていた3人の職員に対して、産業医による個別面談等を実施した。

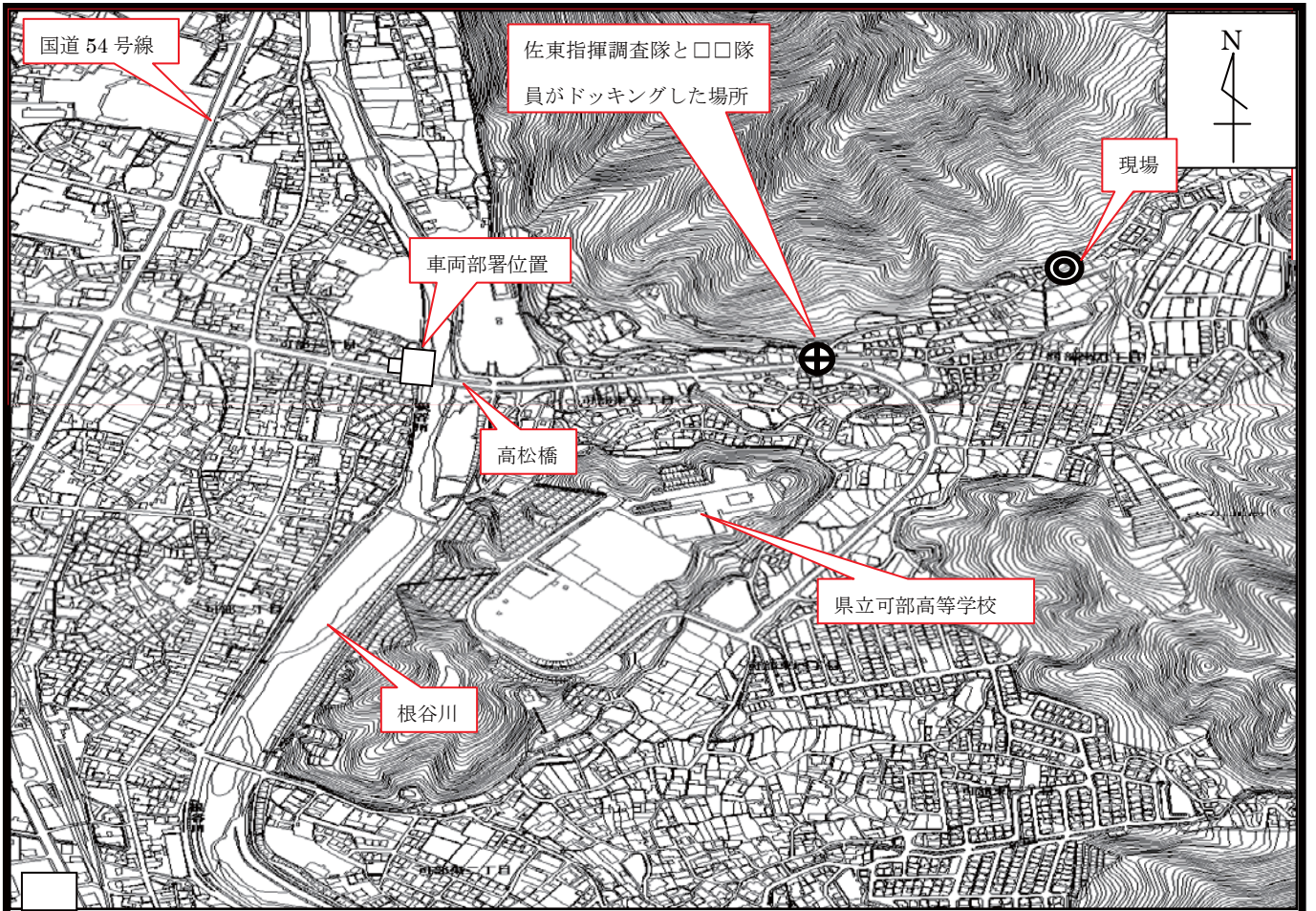
当初は、同僚を失ったという動揺や精神的な落ち込みが認められたが、現在では特段のストレス症状は認められない。

なお、一定期間の経過観察の後、産業医による個別面談を実施し、ストレス障害の有無について確認を行っていく。

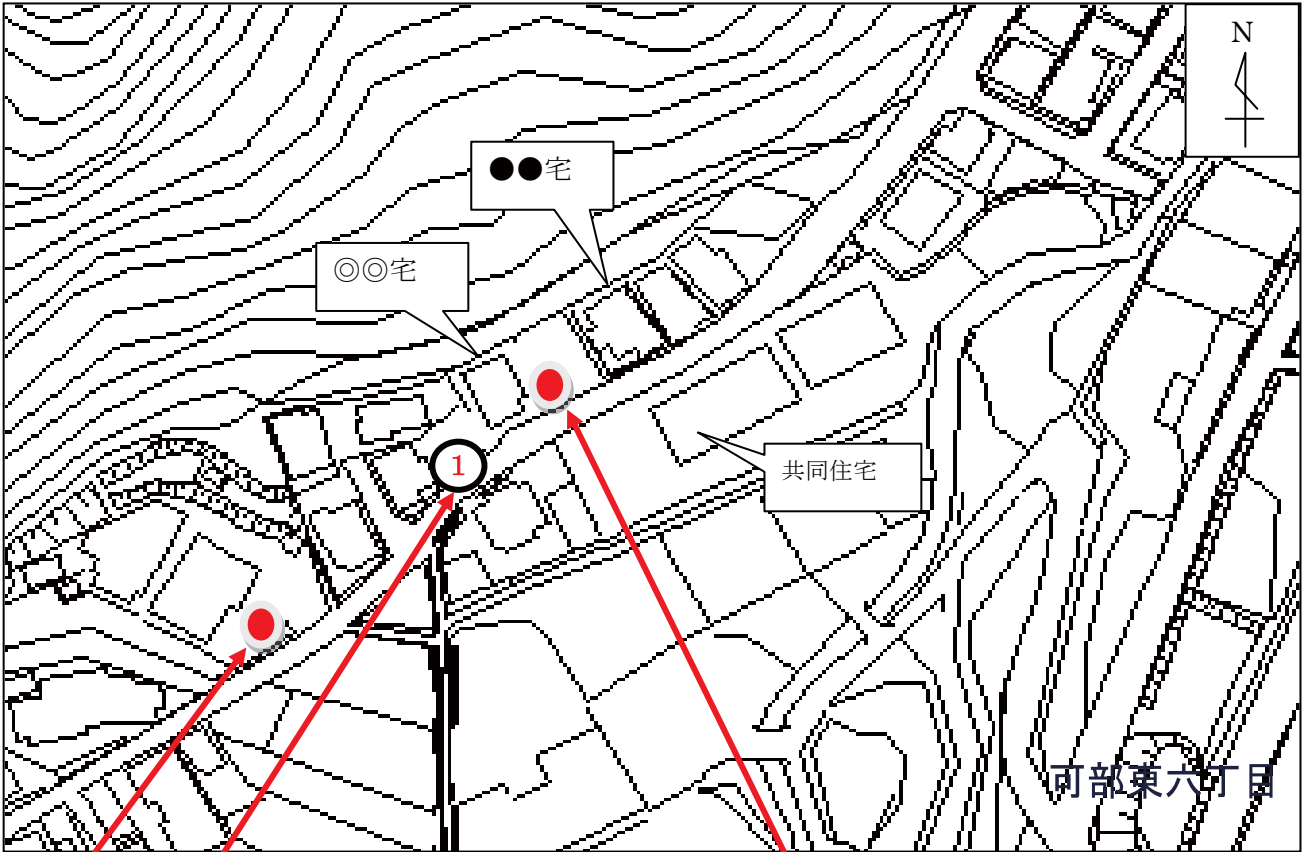
(1) 緊急面談 8月20日

(2) 個別面談 8月22及び9月2日

# 現場案内図



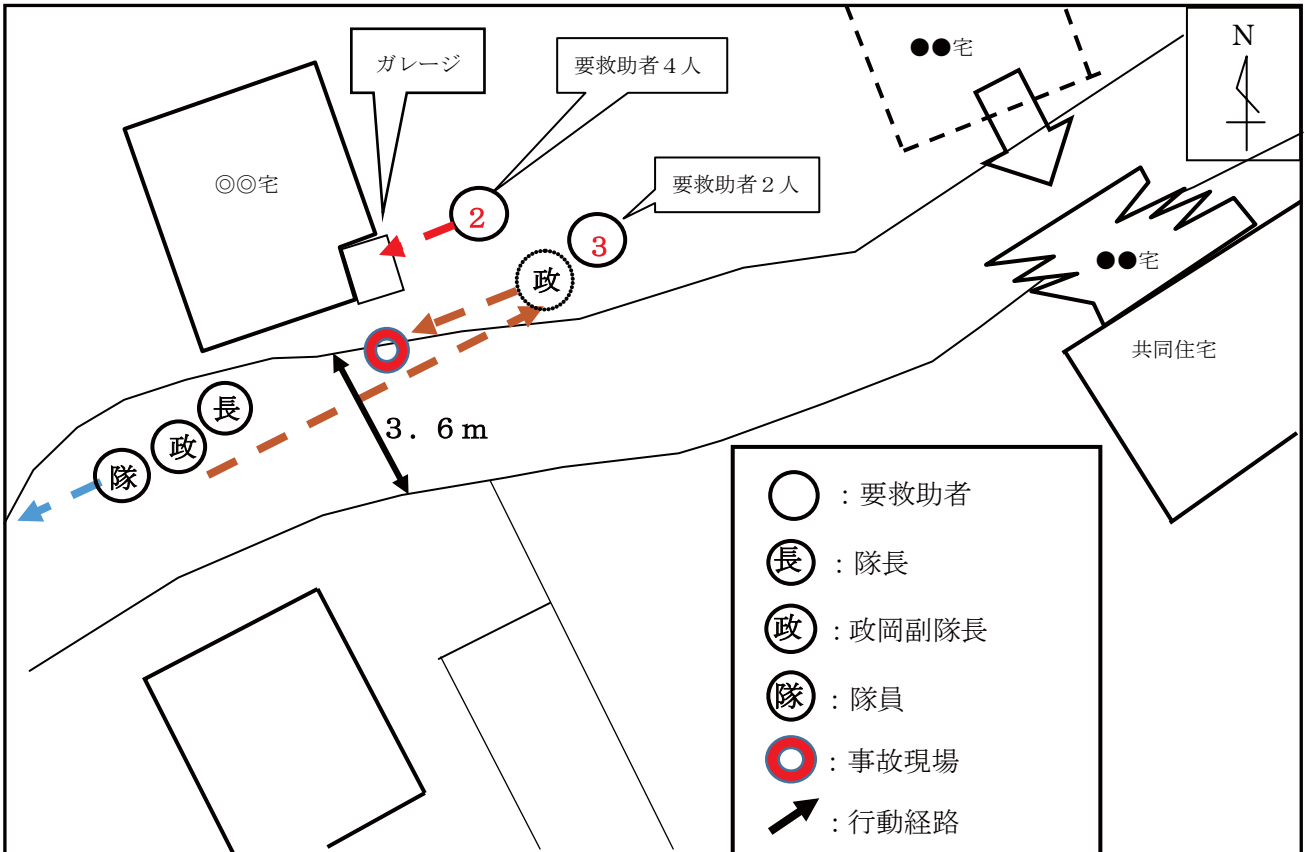
# 災害状況図



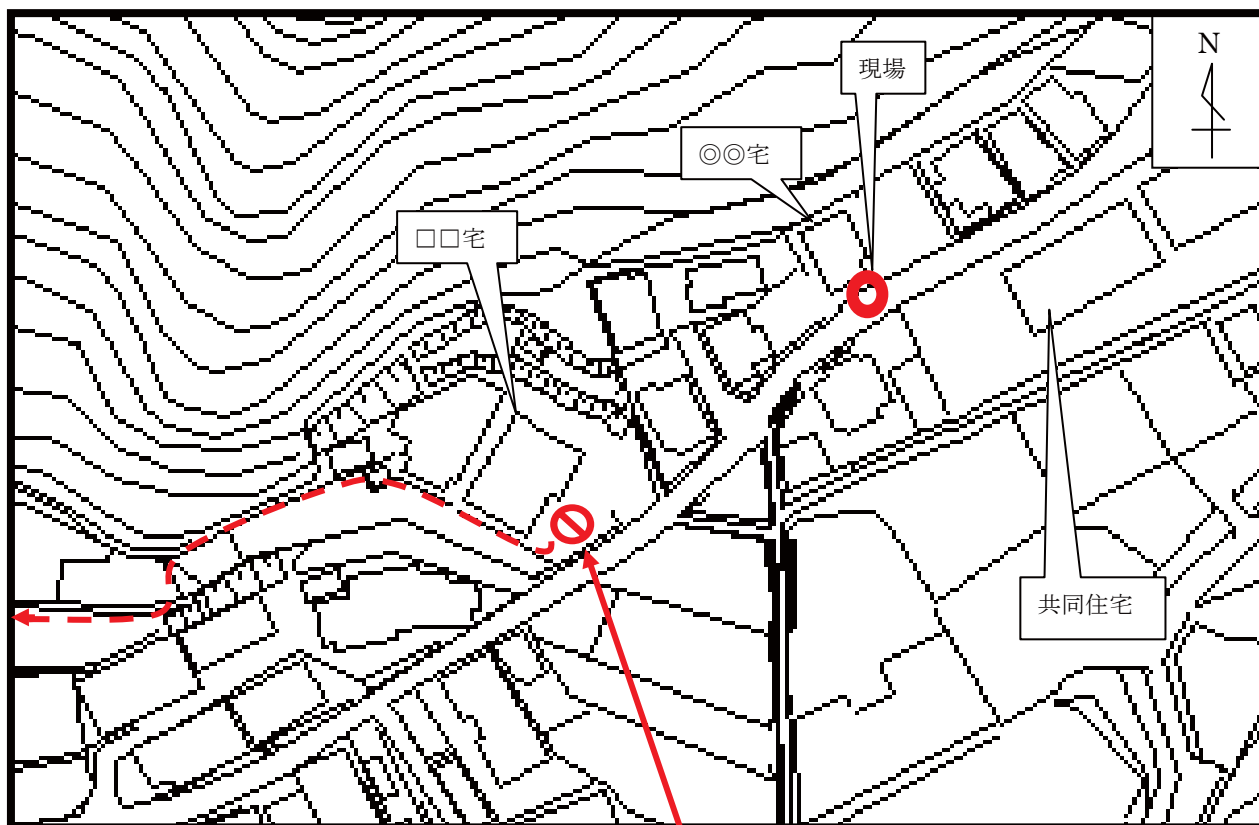
隊長が6人の要救助者を確認した位置

6人の要救助者がいた場所

隊員が避難した場所



# 隊員の退避ルート

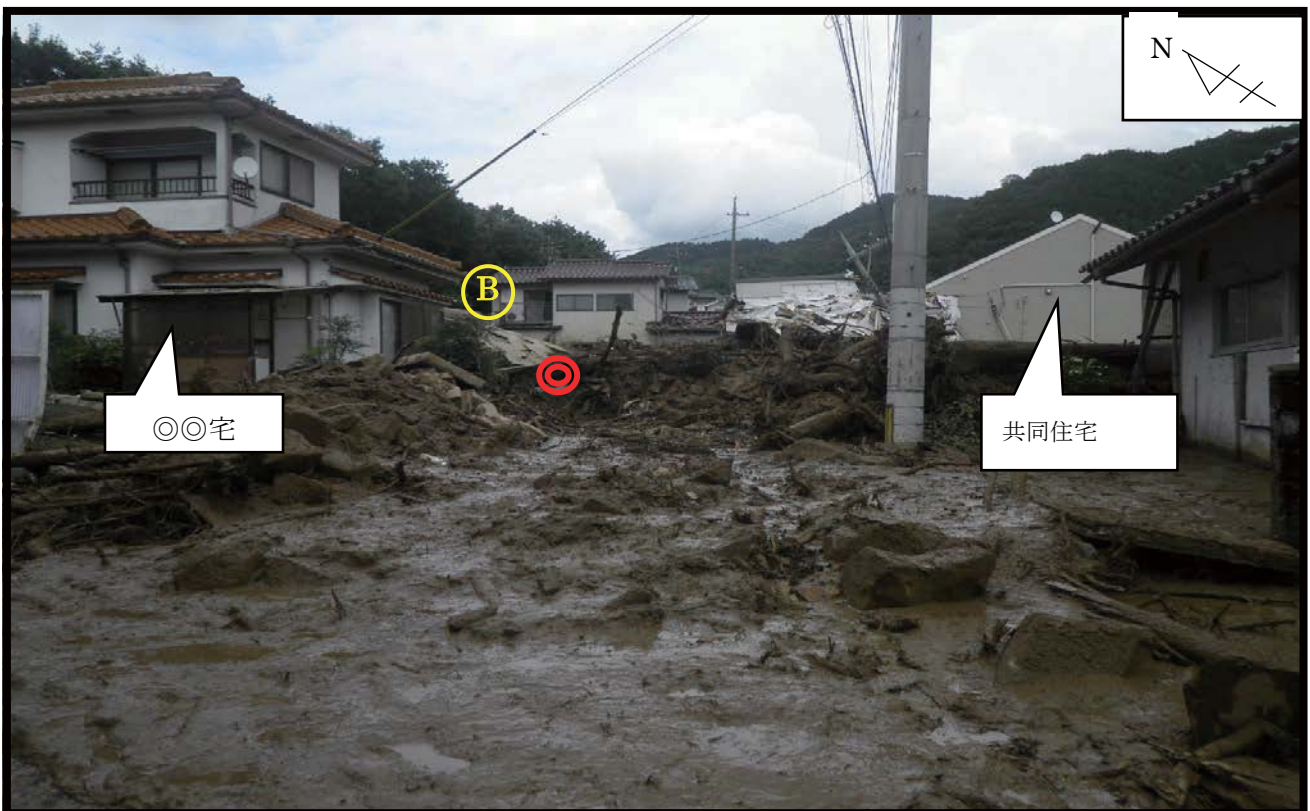
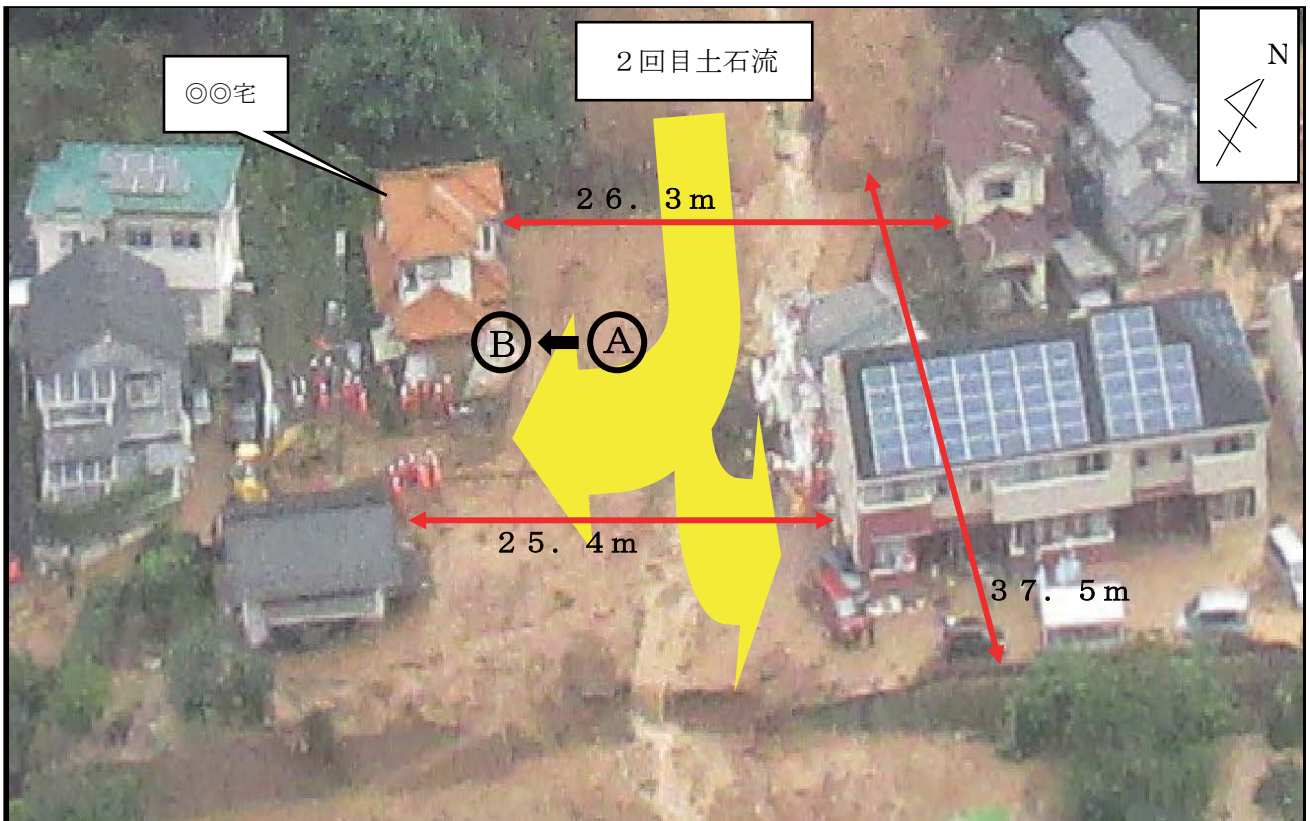






□□隊員が一時退避した場所



現場付近航空写真





- 凡例
-  : 政岡副隊長救出場所
  -  : 消防隊到着時住民が立っていた場所
  -  : 避難の呼び掛けにより住民が避難した場所
  -  : 住民の避難経路



## 第2 水防時における警防活動要領について

8・20豪雨災害の水防活動を検証し、殉職事案の再発防止と大規模な土砂災害での救助活動を安全に、かつ効率的に実施するため、個々の課題を抽出し、その対応策を基に『水防時における警防活動要領』のうち、「消防通信体制」、「活動編」、「安全管理」、「事後の対応」を中心に見直しを行った。

### 1 初動時対応

危険区域に進入する前に警戒員を指名することや、最先着隊の主な任務を情報収集や避難誘導とすることなどを明文化した。

### 2 災害通報受信体制及び現場との情報共有のあり方

災害が多発すると、指令係員は119番を受信することで手一杯な状態となり、出動指令後の部隊への情報提供や支援業務が行えない状態となるが、指令場所が、土砂災害危険区域指定地区等の場合は、積極的に出動部隊に情報提供することを明記した。

### 3 警防活動

今回の災害では、多数の救助・捜索現場を1か所の現地指揮本部で対応したため、情報伝達や資器材の管理に一部支障が生じたことから、方面別の指揮所を設置する等の改正を行った。

### 4 支援体制

災害規模も大きく、また、現場が多数に上る場合は、署本部及び現地本部とも単独の署だけでは人員不足となるため、発災初期の段階から災害対応要員とは別に毎日勤務者等を支援要員として派遣する体制とした。

### 5 活動資器材

今回の災害では、特に非番召集され編成した部隊に対する安全管理に係る資器材や情報伝達資器材等が不足したことが顕著に表れたことから、今後、予算要求し活動資器材の拡充を図っていく必要がある。

## 1 「水防活動時における安全管理体制検討委員会」検討結果（消防通信体制）

NO	検 討 項 目	課題・問題点	意 見 等	今後の対応策
1	救助指令に対しての出動部隊選定	同時多発災害により通常時の出動部隊選定が不可能であった。	人命救助活動が必要な現場においては、直ちに応援要請を行う。	「水防時における警防活動要領」の見直しを図る。  消防隊1隊での出動を認識し、自隊の安全管理と避難誘導を主体として活動する。
	出動部隊に対する情報提供	出動した消防隊が自隊の管轄外に出動したため、指令場所が土砂災害警戒区域危険場所等の危険箇所であることを把握していなかった。	指令場所が危険箇所であることを認識する、しないでは、活動内容に差がでる。  通信指令官、所轄署警防本部は、指令場所付近に危険箇所が含まれると認識した場合、危険情報を共有するため、指揮隊あるいは活動隊に対して積極的に情報提供する必要がある。	「水防時における警防活動要領」の見直しを図る。  危険箇所情報の共有化について明記する。
	水防出動車両の車両動態表示	・車両の表示が水防出動、火災出動、警戒出動等すべてが「出動」の表示であり、どの車両が何の災害に出動し対応しているのか判断が困難。	・情報表示装置の車両動態に「水防」の表示の追加を検討。	「水防時における警防活動要領」の周知、徹底を図る。  指令システム更新時に検討する。
2	通信手段（携帯電話、無線機）の不足	・通信手段の不足から待機隊、出向隊それぞれ不足し、災害対応に支障をきたす恐れがあった。	・携帯電話の増加配備又は緊急借用の検討。 ・消防無線、署活無線増加配備及び車載無線機を可搬型（車携帯）型無線機とする（一部の車載無線機は車携帯型となっているが、内臓電池消耗により携帯不可能）などの検討。	「水防時における警防活動要領」の周知  【署活系無線】 召集隊員等で編成する部隊に配付する署活系無線機を増強整備する必要がある。
3	無線運用、情報提供について	・災害波の輻輳	・アナログ無線では、同時多発的に災害が発生した場合、その使用統制が困難であるため、緊急時には携帯電話（個人の携帯含む）を有効活用する。	【携帯電話】 増強整備について、検討する。
		・発災署以外の署、署員の情報不足	・大規模災害においては、発生状況、活動状況、被害状況等を必要に応じて全署所に放送し全職員に共有させる。	警防課内で検討する。 危機管理情報共有フォルダの活用

## 2 「水防活動時における安全管理体制検討委員会」 検討結果（活動編）

NO	検 討 項 目	課題・問題点	意 見 等	今 後 の 対 応 策
1	部署後現場に先行	<ul style="list-style-type: none"> <li>・危険な場所では、団体行動をする意識はあったか。</li> <li>・道路状況、災害状況がわからない中で途中まで2名が先行している。</li> <li>・現場の状況が分からない状況での進入をさせるべきか。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・隊員1名での行動は慎むこと。</li> <li>・最終的に3名が合流しているのに、現地活動は団体行動をとっているとされるが、殉職者以外の2名は同人が子供を受け取っているのを見ていないことからバラバラに活動していた可能性もある。</li> <li>・管内の土砂災害危険箇所図を車両に積載し、指令地点周囲の状況を確認し、安全な方向から進入する。</li> <li>・召集隊員用の署活無線機がなく、情報伝達手段がなかった。(個人貸与が必要。)</li> </ul>	<p>「水防時における警防活動要領」に明記する。</p> <p>出動した隊員全員で現場に向かい行動し、警戒員の指名を最優先に行う。</p> <p><b>【署活系無線】</b> 召集隊員等で編成する部隊に配付する署活系無線機を増強整備する必要がある。</p>
2	要救助者を発見してからの活動	<ul style="list-style-type: none"> <li>・警防隊1隊での活動。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・後着隊を待たずして、先着隊1隊(4名)で活動するのが通常である。</li> <li>・単独活動、中隊活動、大隊活動それぞれにおける活動の基本を策定する。</li> <li>・隊長は、被害状況を早期に見定め応援要請の有無を判断する。</li> </ul>	<p>「水防時における警防活動要領」に明記する。</p> <p>出動した隊員全員で現場に向かい行動し、警戒員の指名を最優先に行う。</p>
3	住民の避難誘導	<ul style="list-style-type: none"> <li>・要救助者を発見してからの活動に問題はなかった</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・住民に避難を呼びかけるため、土砂が堆積した場所に近づいた際に、子供を託されるような形になったもので、誰も子供を受け取る行動に出ると考えられることから、<u>活動自体に問題点は認められない。</u></li> <li>・地響きを確認した場合は、土石流が発生した可能性が高いことから、即座に緊急退避行動をとるべき。</li> <li>・災害現場での活動は危険であり、警戒員の危険周知と緊急避難の指示を徹底する。</li> </ul>	<p>「水防時における警防活動要領」に明記する。</p> <p>危険区域に進入後は、適宜安全な場所や方向を隊員に周知する。</p>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・状況が把握できないまま行動</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・過去経験したことのない状況(文献等での知識はあったとしても)の中、さらに目前急迫の緊急性があると判断した中での行動であり、今回の行動は<u>消防職員であれば誰もが行った行動であった。</u></li> </ul>	<p>「水防時における警防活動要領」に明記する。</p> <p>危険区域に進入後は、適宜安全な場所や方向を隊員に周知する。</p>
4	事前退避経路の確認	<ul style="list-style-type: none"> <li>・実施されていない</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難経路はなかった(どこに土砂が流れるか事前予知不可能)しかし、近くの避難建物を選定しておくことはできたのではないか。(住民等が避難した木村宅ガレージ屋上等)</li> </ul>	<p>「水防時における警防活動要領」に明記する。</p> <p>避難場所は少しでも高いところを選定し、事前に周囲の状況を把握しておくこと。</p>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・目前に要救助者がいる状態で退避できない状況はやむを得なかった。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・土砂災害等の水防現場で地響きを感じた場合は、安易に近づくことなく、ハンドマイク等での口頭の指示に留めるべき。</li> </ul>	<p>「水防時における警防活動要領」に明記する。</p> <p>現場で避難者を発見したら拡声器等で安全な場所へ避難するよう呼びかける。</p>
5	住民の避難誘導	<ul style="list-style-type: none"> <li>・目前緊迫で、隊としての活動方針が定まらないまま、それぞれの意思と判断による行動が推測される。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・要救助者が歩行可能で安全な場所まで移動できるのであれば、拡声器を使用した避難呼びかけに留め、危険な場所へは近づかない。</li> </ul>	<p>「水防時における警防活動要領」に明記する。</p> <p>現場で避難者を発見したら、拡声器等で安全な場所へ避難するよう呼びかける。</p>

## 2 「水防活動時における安全管理体制検討委員会」 検討結果（活動編）

NO	検 討 項 目	課題・問題点	意 見 等	今 後 の 対 応 策
6	出動途上	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 出動途上、消防車で直近部署できない状況を確認し、第一着隊として災害規模、被害状況等を早急に確認する必要があった。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 災害規模が、消防の応急対応可能な規模を上回る場合、最先着隊の任務については、活動内容を検討する必要がある。</li> <li>・ たとえば、最先着隊は情報収集活動を最優先とし、搬送資器材は、初期救助（少数隊での）活動に必要な最低限のもの（スコップ、鋸、ロープ等、照明器具、拡声器等）とする等。</li> </ul>	<p>「水防時における警防活動要領」の見直しを図る。</p> <p>先着隊の主たる任務は、情報収集と避難誘導し、必要最低限の資器材を選定し持参する。（拡声器、スコップ、鋸等）</p>
7	指令場所へ出向する際、通常規模の災害対応用資器材（スコップ、ブルーシート）を搬送	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 指令場所から相当の距離に部署しなければならないこと、相当な災害規模の現場に向かう場合の搬送資器材は適切であったか。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 避難誘導や緊急時の音声伝達手段として、携帯拡声器等を必須携行する。</li> </ul>	<p>「水防時における警防活動要領」に明記する。</p> <p>現場には必ず携帯拡声器を持参すること。</p> <p><b>【携帯拡声器】</b> 召集隊員等で編成する部隊に携帯拡声器の増強配備を検討する。</p>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 災害を把握することはできない（夜間等）状況下での一隊活動は危険性が大きい。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 今回の事案を教訓として、地響きや濁り水、異臭等の土石流の前兆現象と考えられる場合は、土石流の現場から遠ざかる行動を原則とする。</li> <li>・ 人員の過不足は活動内容の結果を大きく左右するため、大規模災害では、最先着隊の災害全体の状況把握及び安全管理を最重要任務とし、応援隊の要請可否を判断し活動する必要がある。</li> </ul>	<p>「水防時における警防活動要領」の見直しを図る。</p> <p>先着隊は出動隊員全員で現場に向かい行動し、警戒員の指名を最優先に行う。</p>
8	活動方針の決定混迷	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 大規模災害時における活動基準がない。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 夜間時(災害規模・状況が把握困難な場合)と昼間時(災害規模・状況の把握が比較的容易な場合)の活動基準・活動要領の検討が必要。</li> </ul>	<p>「水防時における警防活動要領」の見直しを検討する。</p> <p>同時多発災害時の現地指揮本部要領及び活動要領を明記する。</p>
9	警戒員の配置	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 実施されていない。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 災害発生初動の活動であり、3名であったことから、警戒員の配置は不可能である。</li> </ul>	<p>「水防時における警防活動要領」に明記する。</p> <p>出動した隊員全員で現場に向かい行動し、警戒員の指名を最優先に行う。</p>
10	警笛による退避警報の統一	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 実施されていない。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 活動前に「緊急事態（土砂発生の予兆）発生」の場合の警笛使用を確実に徹底する。</li> </ul>	<p>「水防時における警防活動要領」を周知、徹底する。</p> <p>地響き、揺れ等何らかの現象を感じたら、警戒員は警笛を吹き活動隊員に危険を知らせる。</p> <p>警笛の吹き方を統一 長声 2 回ピーーピーー</p>

### 3 「水防活動時における安全管理体制検討委員会」検討結果（安全管理）

NO	検討項目	課題・問題点	意見等	今後の対応策
1	殉職者は、うつ伏せでその上に土砂等が覆い被さるような状態で埋もれていた	<ul style="list-style-type: none"> <li>・殉職者は、子供を抱えた状態で両手が使えず、行動に大きな制約があったことが推測できる。避難が遅れ、土砂に巻き込まれた可能性があるのでは。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・子供を抱えても両手が使える器具の配備。</li> <li>・準じて、資器材も両手に持つのではなく背負う等の搬送方法（リュック等）とする。</li> </ul>	資器材の導入に向け検討する。  <b>【背負子】</b> 用途や活用方法について検討する。
2	退避する場所はどうか	<ul style="list-style-type: none"> <li>・付近住民は、土砂よりも少し高い木村宅ガレージに避難して助かった。</li> <li>・殉職者も同じ場所に避難すれば助かったのでは。ただ、子供を抱えていたため高い場所へ移動することができなかった可能性もある。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難場所は、少しでも高いところへ避難するとともに、事前に周囲の起伏状況を検索することを徹底し選定する。</li> </ul>	「水防時における警防活動要領」に明記する。  避難場所は少しでも高いところを選定し、事前に周囲の状況を把握しておくこと。
3	夜明け前で状況が視認できなかった中での活動	<ul style="list-style-type: none"> <li>・確たる人影が見えにくく、崩壊した山際周辺の状況が視認できない中、二次崩壊の予兆を察知するための術がない。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・暗闇でも山際の樹木の動きなどを拡大して視認できる暗視双眼鏡の整備なども必要。</li> <li>・夜間の救助活動のため、召集隊員用の携帯投光器が不足し、周囲の状況確認が困難であった。</li> </ul>	資器材の導入に向け検討する。  <b>【暗視双眼鏡】</b> 導入にむけ検討。 <b>【携帯投光器・ヘッドライト】</b> 召集隊員で編成する部隊の携帯投光器・ヘッドライトを増強整備する必要がある。
4	車両停車位置から災害現場到着までの周囲の状況を確認しながら進入しているか。	<ul style="list-style-type: none"> <li>・車両停車位置から災害現場到着までの周囲の状況を確認しながら進入しているか。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・現場到着までの道のりの周囲から現場の状況を見守る。</li> </ul>	「水防時における警防活動要領」に明記する。  危険区域に進入後は、適宜、安全なところを選定し、事前に周囲の状況を把握しておくこと。
	目前急迫の状況下で活動	<ul style="list-style-type: none"> <li>・安全が確保されていない状況下での活動</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・進入、待機、退避についての明確、厳格な命令の発信及び受命。（命令発信ができる指揮者の育成）</li> <li>・危険が切迫し、必要な時には勇気ある行動の制限を行う。</li> <li>・やむを得ない場合を除き、安全を確保した上で活動する。</li> <li>・状況次第では、1隊での活動は控え、次隊の到着を待つことも必要。</li> </ul>	「水防時における警防活動要領」の見直しを図る。  現場で避難者を発見したら、拡声器等で安全な場所へ避難するよう呼びかける。
5	人命救助、避難誘導	<ul style="list-style-type: none"> <li>・人命救助活動と安全管理</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・全員が二次災害の発生を常に意識しながら活動する。</li> <li>・危機管理意識の醸成</li> <li>・地響き等、土石流の第2波、第3波を予測した活動</li> <li>・土石流を横切らない活動の原則</li> <li>・警笛、ハンドマイクを積極的に活用</li> </ul>	「水防時における警防活動要領」の見直しを図る。  <ul style="list-style-type: none"> <li>・土石流を横切らない進入路及び活動を原則とする。</li> <li>・現場で避難者を発見したら、拡声器等で安全な場所へ避難するよう呼びかける。</li> </ul>

3 「水防活動時における安全管理体制検討委員会」検討結果（安全管理）

NO	検討項目	課題・問題点	意見等	今後の対応策
	人命救助、避難誘導	<ul style="list-style-type: none"> <li>指令現場に向かっている途中に要救助者を発見したため、安全管理を考慮するいとまがなかった。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>地響き等二次災害の危険性を感じた場合は、住民への避難誘導は継続しながら、隊員自らも土石流の場所から遠ざかる行動を徹底する。</li> <li>土石流の前兆現象を感じた場合、要救助者に対しては避難の呼びかけ等避難誘導を継続するとともに、隊員は自らの安全管理に努める行動をとることを徹底する。</li> </ul>	<p>「水防時における警防活動要領」の見直しを図る。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>安全な場所を選定しながら現場に向かう。</li> <li>避難場所は少しでも高いところを選定し、事前に周囲の状況を把握しておくこと。</li> <li>危険区域に進入後は、適宜、安全な場所や方向を隊員に周知する。</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>情報収集中に土石流が発生しているが、住民や自己隊の避難について準備ができていたかどうか。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>到着して暇がなく、状況判断が不完全な時に土石流が発生している。現場に向かうときには、撤退方法について最優先で考えるべきである。</li> </ul>	<p>「水防時における警防活動要領」に明記する。</p> <p>危険区域に進入後は、適宜、安全な場所や方向を隊員に周知する。</p>
6	土石流発生区域で状況把握及び避難誘導等の活動をしている。	<ul style="list-style-type: none"> <li>土石流発生状況を把握し、隊内での危険情報の共有及び活動方針を指示徹底できたかどうか。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>土石流発生状況を安全な位置から確認し危険要因の把握が必要である。</li> <li>隊内及び通信指令室等で危険情報を共有する。最先着隊3名のみの活動となるが、必ず安全警戒員を指名し、警笛や携帯拡声器サイレン等を活用した危険伝達方法を指示する。緊急時の避難方法を指示し、緊急避難経路のないまま活動しない。</li> <li>初動での大まかな状況把握と早期の応援要請の有無が、活動内容や結果に大きく左右する。最先着隊は、初動では情報収集と伝達を最重要任務とし、その後応援隊到着まで間は安全管理を徹底した上で少ない人員でも可能な人命救助活動等を実施すべきである。</li> </ul>	<p>「水防時における警防活動要領」に明記する。</p> <p>最先着隊は可能な限り出動隊員全員で現場に向かい行動し、警戒員の指名、退避場所の選定を最優先に行う。</p> <p>最先着隊の活動は、状況に応じて情報収集、避難誘導に留める。</p>
7	危険回避、個人装備品に不足	<ul style="list-style-type: none"> <li>活動に不利な環境の中で、照明器具や隊員間で情報の共有化を密にするためには無線機等の資器材の充実が必要ではないか。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>水防用ライトや拡声器の有効活用と整備の充実を図り、併せて署活系無線を各個人に装備させることで、情報・下命を共有化し安全管理に資するべきである。</li> </ul>	<p>【携帯投光器】</p> <p>【ヘッドライト】</p> <p>召集で職員ほぼ全員が同時に活動を行う場合を想定し増強整備する必要がある。</p> <p>【署活系無線機】</p> <p>召集隊員で編成する部隊用に増強整備する必要がある。</p>
8	状況把握できないまま活動を開始	<ul style="list-style-type: none"> <li>二次災害発生の危険性が高い災害においては、活動の流れ・非常事態発生時における伝達方法・緊急退避場所等を隊員、要救助者に対しても周知させておく必要がある。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>現場到着するまでの車中や徒歩での移動時に、活動の流れ・非常事態発生時における伝達方法・緊急退避場所等の必要事項を決定し、現場到着前に全員が共通認識を持つことで、安全で効率的な活動と二次災害防止を図る。</li> </ul>	<p>「水防時における警防活動要領」に明記する。</p> <p>危険区域内に進入後は、適宜、安全な場所や方向を隊員に周知する。</p>

### 3 「水防活動時における安全管理体制検討委員会」 検討結果（安全管理）

NO	検 討 項 目	課題・問題点	意 見 等	今 後 の 対 応 策
9	消防車が直近部署できないほど土砂が堆積している暗闇の中、照明器具は手持ちの強力ライトであった。	・被災現場付近まで隊長等と同行していたが、結果的（直近の土石流発生時）に隊長等を見失ったため、指示を受けられないまま、単独行動した。	・単独行動防止（回避）の検討。	「水防時における警防活動要領」に明記する。  先着隊は可能な限り出動隊員全員で現場に向かい行動し、警戒員の指名、退避場所の選定を最優先に行う。
10		・隊員が無線機を所持せず、隊員間の連絡が途絶し、隊員間の指示伝達、安全確認ができなくなった。	・定員分の無線機標準配備を検討。	<b>【署活系無線機】</b> 召集隊員で編成する部隊用に増強整備する必要がある。
11	緊急避難の周知について適切であったか。	・避難経路を周知、警笛等による緊急避難の伝達について徹底できたかどうか。	・危険発生の周知について、事前に警笛や拡声器による伝達方法を隊員間で確認して活動する。また、避難経路や避難方法等について現場に向かう中で事前にすり合わせを行う必要がある。	「水防時における警防活動要領」に明記する。  危険区域に進入前に安全な場所や方向を隊員に周知する。
		・自隊（隊員）の退避経路等の安全確認ができていないまま、救助活動を開始したのではないか。	・現場活動は必ず指揮者の指揮下で全員が、情報共有し退避経路等を確認してから行動を開始する。  ・大量のがれき等の浮遊する現場において、既存ゴムボートでの対応ができず、背負って救助した。 ・ぬかるんだ足場の中、救助隊員も市民も非常に危険な状態であった。 ・浸水や泥流の中を隊員が徒歩で進行する際、足元の状況が確認できず、危険であった。 ・浸水箇所周辺において、市民や召集隊員が装着する救命胴衣が不足し、活動に支障が生じた。	「水防時における警防活動要領」に明記する。  ・安全な場所を選定しながら現場へ向かう。 <b>【FRP ボート】</b> がれきの影響を受けずに活動できるボートを整備する必要がある。 <b>【胴長長靴】</b> 使用方法を含め、導入に向けて検討。 <b>【検索棒】</b> 職員のほぼ全員が同時に活動を行うことを想定し、新規整備する必要がある。 <b>【救命胴衣】</b> 市民用と職員のほぼ全員が同時に活動を行うことを想定し、増強整備する必要がある。

#### 4 「水防活動時における安全管理体制検討委員会」検討結果（事後対応）

NO	検討項目	課題・問題点	意見等	今後の対応策
1	現場に重機が到着したのは7時45分である。	・重機の到着が遅いのではないか。	・災害発生が夜中であり、現場からの要請を受けて直ちに登録業者に連絡したものである。また、重機の業者は災害対応の体制をとっているのではないから今回程度の時間は必要である。	「水防時における警防活動要領」第6節警防活動に明記する。 （広島市災害応急対策に係る協力事業者制度）
2	重機の要請、手配	・現在当局には重機がなく、業者との提携を結んでないため、要請しても時間を要し、重機の有効活用ができていない。	・大規模災害時に重機は有効である。 ・当局も購入等を検討する必要がある。 ・初期段階における重機の大量導入を目指し、重機所有会社、レンタル会社との連絡体制を構築する。	「水防時における警防活動要領」第6節警防活動に明記する。 （広島市災害応急対策に係る協力事業者制度） 【重機】 災害協力事業者に協力依頼することとする。
3	住民から鋸を借りて使用した。県警からチェーンソーを借りた。	・初動で有効な資器材が隊ごとに必要である。（重機がないため、夜間など重要と思われる場所の活動ができない）	・隊ごとに配備する必要がある。鋸、チェーンソー、スプレッダー（ハンドタイプ式）等の配備～現場で同じものを故障するまで使用するのではなく、その都度持参し、活動終了後、持ち帰り整備し次回に備える。	【電動鋸】 【手動式油圧救助器具】 召集で編成する救助部隊が迅速に救出活動を行える資器材を備えておく必要がある。
		・救助隊にはチェーンソーは標準装備品として搭載しているが、警防隊には積載していない。（通常、水防資器材として配備され水防時必要により搬送）また想定を上回る規模の災害であった。	・手動救助器具等を標準装備品又は水防資器材として配備を検討。	【電動鋸】 【手動式油圧救助器具】 召集で編成する救助部隊が迅速に救出活動を行える資器材を備えておく必要がある。
4	重機が遅いのではないか。	・土砂災害の救助作業では、人力だけでは時間的にも人力的にも限界があるので、早期の重機の投入が望まれる。	・登録業者に連絡後、現場に到着するまでには相当の時間がかかり、現行では仕方ないことである。今後広島市消防局が重機を保有するなど、即応体制を整える必要がある。	「水防時における警防活動要領」第6節警防活動に明記する。 （広島市災害応急対策に係る協力事業者制度） 【重機】 災害協力事業者に協力依頼することとする。
5	・重機を含む応援要請を行った。	・重機の準備に時間を要した。	・応援協力事業者への要請は局が一括して行っているが、署でも行えることが望ましい。	消防局警防課において対応する。
6	・隊員が単独行動となり、隊員間の連絡手段（無線機）を失った。	・隊員間の連絡が途絶し、救助活動及び増援要請に遅れをきたした。	・定員分の無線機標準配備を検討。	【署活系無線機】 召集隊員で編成する部隊用に増強整備する必要がある。
7	殉職事案発生後の対応	・次隊出動の遅れ	・当初の出動台数（自然災害救助＝4隊）に加え、それ以外の応援隊を早期に選定、出動させる。	応援隊を出動させたが、多発災害発生及び道路寸断のため現場到着が遅れた。



平成26年8月29日掲載

# 土砂の進路 突然変化



## 殉職した「最善判断」打ち砕く

政岡さん

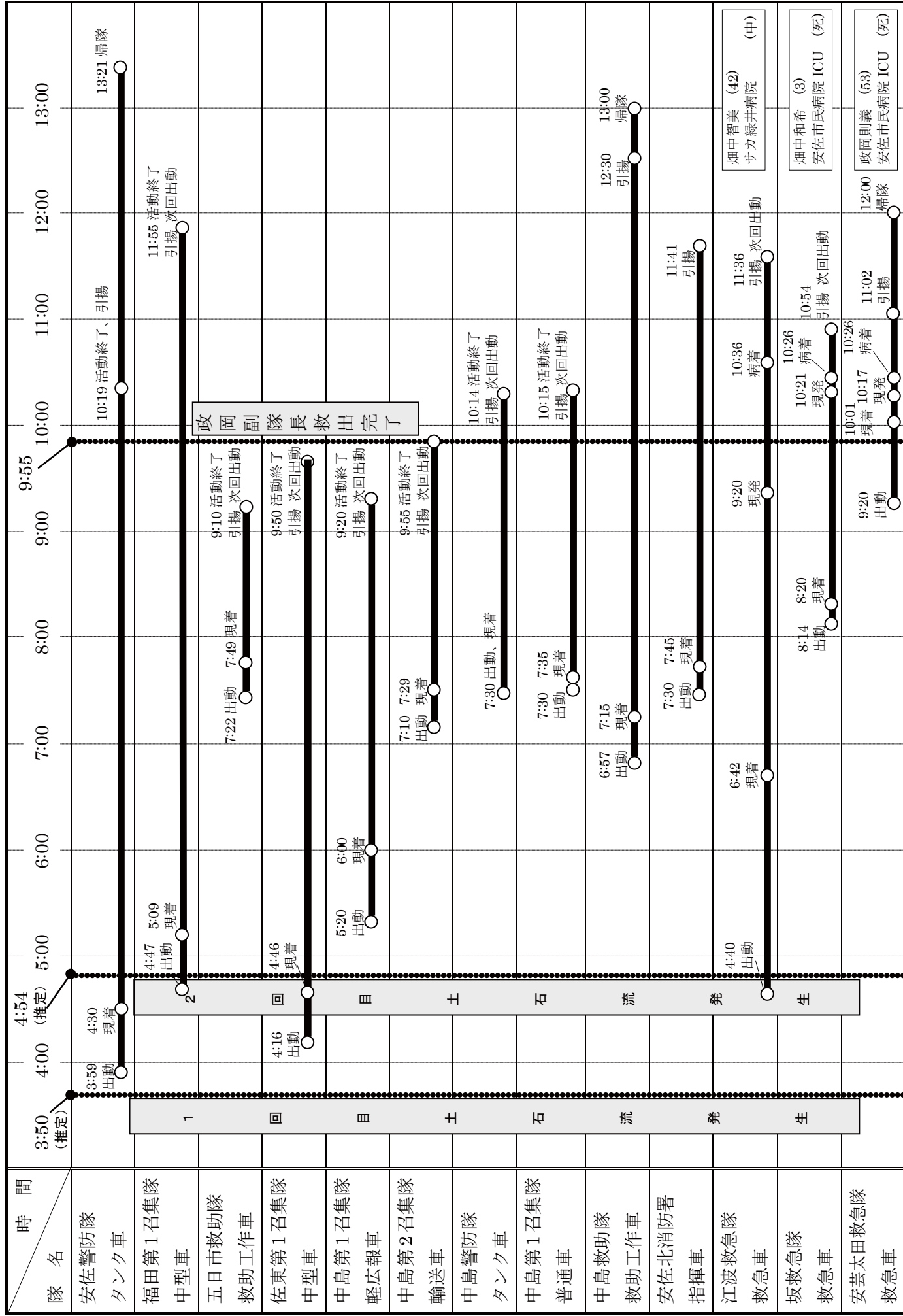
2度目の土石流は直前に進路を変え、ベテラン消防士を襲った。広島市の土砂災害で救助活動中に亡くなった安佐北消防署安佐警防隊の政岡則義さん(55)は現場経験が長く、同僚から「知識も経験も豊富」と信頼されていた。幼い命を守ろうとした最善の判断が想定外の事態に打ち砕かれた。当時の状況が、関係者や住民への取材で明らかになってきた。

「山が崩れ、川が氾濫して避難できない」。20日午前3時55分、安佐北区可部東6丁目から通報が入り、副隊長だった政岡さんは同僚3人を伴い、現場へと急いだ。この時、裏山からの土石流で畑中和希ちゃん(3)の家が数軒押し流され、南東のアパートに住民4人も外に逃れた。つかって止まっていた。このころ、隊員らが現場に到着。午前4時半ごろに住む女性(46)は、何ろだった。政岡さんは先度も叫び声を聞いた。こ

と、父親から託され、和希ちゃんを受け止めた。「土砂が流れた跡を背にきた道を戻れば、また起きても大丈夫だ」。瞬時に判断したとみられ、その方向に動きだした直後、2度目の土石流が向かってきた。1度目と同じコースをたどると思われたが、近くの自宅から様子を見守っていた男性は「がれきにぶつかって乗り越え、流れが変わった」と証言。堆積したがれきや土砂が壁となり、二手に分かれた土砂の一方が2人を直撃した。和希ちゃんの母親は午前9時ごろ、救出された。父親や、アパートの住民も助かった。安佐北消防署の湯出原宏副署長は「土石流の流れから直角に移動したのはセオリー通り。他に選択肢はなかったのではな

いか」と振り返る。

各消防隊動態一覽



豪雨災害に伴う警防本部の対応概要

時間帯	状況変化及び対応状況	119番通報覚知件数		
		災害 (うち豪雨)	災害 以外	計
19日 21:00 ～23:59	<ul style="list-style-type: none"> <li>・[21:18]災害多発により指令台勤務を当務者全員(9名)体制に移行</li> <li>・[21:26]大雨・洪水警報発表</li> <li>・[21:30]各署に警戒巡視を指示 ⇒ 異常なし</li> <li>・[23:33]洪水警報解除</li> </ul>	53 (24)	30	83
20日 0:00 ～1:59	<ul style="list-style-type: none"> <li>・[0:08]災害通報の減少により通常体制(4名)に移行</li> <li>・[0:57]洪水注意報発表</li> <li>・[1:15]土砂災害警戒情報発表</li> <li>・[1:21]洪水警報発表</li> <li>・[1:35]広島市災害警戒本部設置により指令台勤務を当務者全員(9名)体制に移行</li> <li>・[1:35]指令係員9名を招集、指令台を8台から16台に順次増設</li> <li>・[1:35]各署に警戒巡視を指示 ⇒ 異常なし</li> <li>・[1:45]安佐北署に鈴張川警戒巡視を指示 ⇒ 異常なし</li> <li>・[1:50]安佐南署に管内警戒巡視を指示 ⇒ 異常なし</li> </ul>	7	15	22
2:00 ～2:59	<ul style="list-style-type: none"> <li>・[2:50]招集により、指令台16台受信可能</li> </ul>	23 (18)	13	36
3:00 ～3:59	<ul style="list-style-type: none"> <li>・[3:30]広島市災害対策本部(1次体制)設置</li> <li>・[3:30]指令係員9名を招集、指令台を16台から21台に順次増設</li> <li>・[3:50]救助事案多発に伴い、指揮調査隊、救助隊が編成不能(指令システムでの通常の部隊編成が不可能となる)</li> <li>・[3:55～]消防隊のほぼ全てに出動を命じる</li> </ul>	110 (108)	51	161
4:00 ～4:59	<ul style="list-style-type: none"> <li>・[4:00]当務の指揮隊・警防隊・救助隊53隊中42隊が出動</li> <li>・招集、編成された隊に順次出動を指令(人的被害の通報現場には、全て消防隊を派遣)</li> <li>・[4:55]現行体制では人員不足と判断、消防職員全員招集を指示</li> </ul>	121 (118)	61	182
5:00 ～5:59	<ul style="list-style-type: none"> <li>・[5:00]局長へ殉職事案の発生及び現状報告</li> <li>・[5:05]各現地指揮者に二次災害防止徹底を指示</li> <li>・[5:30]招集により、指令台21台受信可能</li> <li>・[5:45]消防ヘリによる上空調査を開始</li> </ul>	89 (82)	48	137
6:00 ～6:59	<ul style="list-style-type: none"> <li>・[6:00]ヘリテレ映像により土砂災害の全体像を把握</li> <li>・[6:16]局長から警防課長に現状報告の求め。(当局のみでは対応困難、自衛隊の災害派遣要請を進言)</li> <li>・[6:28]自衛隊の災害派遣を要請</li> <li>・[6:30]現場からの要請に基づき重機を現場派遣</li> <li>・現場から、身体の一部が確認できる生体者の情報が複数報告あり。</li> </ul>	58 (48)	60	118
7:00 ～7:59	<ul style="list-style-type: none"> <li>・[7:00]招集隊編成後の出動隊数が74隊となる。</li> <li>・[7:10]安佐市民病院への収容集中を回避するため、収容医療機関の調整</li> <li>・[7:32]DMATの派遣を広島県に要請</li> <li>・[7:45]救急出動輻輳のため、救急予備車の運用調整(八幡・矢野・養成所救急)</li> <li>・[7:50]併任救急隊の出動エリア限定を解除(白島・福田・東本浦・水上)</li> </ul>	21 (16)	55	76
8:00 ～23:59	<ul style="list-style-type: none"> <li>・[8:30]自衛隊派遣要請後も救助要請の119番通報の入電が続き、対応が困難と判断、県内消防本部及び緊急消防援助隊の派遣を要請することとし、受入体制の確保(進出拠点、宿営地の確保、受入支援要員の配置等)、国、県との派遣規模等に係る協議に着手</li> <li>・[10:00]災害現場、道路通行状況調査のため警防課員2名現地出向</li> <li>・[11:15]広島県内消防相互応援協定に基づき県内12本部に応援を要請</li> <li>・[12:30]緊急消防援助隊の出動を広島県知事に要請</li> </ul>	182 (68)	351	533
<b>119番通報覚知件数の計(8月20日分)</b>		<b>611 (458)</b>	<b>654</b>	<b>1,265</b>

※「災害(うち豪雨)」欄の( )内の数は、8月19日からの豪雨に起因する災害の覚知件数を表す。

## 水防活動時における安全管理体制検討委員会について

平成26年8月豪雨の土砂災害活動対応時に、安佐北区可部東六丁目で発生した救助事案出動中の消防職員が殉職した事案を受け、局内に「水防活動時における安全管理体制検討委員会（以下「委員会」という）」を設置し、殉職事案の再発防止と大規模な土砂災害での救助活動を安全かつ効率的に実施するための活動要領を検討するため以下の作業を行った。

### 1 検討項目

殉職事案の活動内容を中心に安全管理の手法及び土砂災害の活動全般を通じた問題点等を抽出し、今後の対策について検討を行った。

(1) 殉職事案について

- ア 活動内容
- イ 安全管理対策
- ウ 事後対応

(2) 水防時における警防活動要領について

- ア 初動時対応
- イ 災害通報受信体制及び現場との情報共有のあり方
- ウ 警防活動
- エ 支援体制
- オ 活動資器材

### 2 検討委員会開催経過

(1) 第1回 10月21日（火）

検討会の目的、殉職事案の概要説明

(2) 第2回 10月28日（火）

各委員からの課題及び対応策の提出

(3) 第3回 11月11日（火）

課題及び対応策の取りまとめの提示及び意見聴取

(4) 第4回 11月20日（木）

水防時における警防活動要領見直し（案）の検討

(5) 第5回 書面会議

水防時における警防活動要領見直し（案）の検討

### 3 検討委員会メンバー

委員長	友滝警防部長
副委員長	尾形救急担当部長
局委員	警防課長・通信指令官（3名）・警防課企画係補佐・指導訓練係
署委員	安佐南署副署長・安佐北署副署長・各消防署警防司令官

計 20 名

## 広島県内における過去の土砂災害等による被害状況

発生年月		要因	主な被災地	死者・ 行方不明(人)	家屋全壊 (戸数)	備 考
2014	8月	豪雨	広島市	74	133	平成26年8月豪雨
2010	7月	豪雨	庄原市	5	19	7・16庄原ゲリラ豪雨
2006	9月	台風	広島市、北広島市 安芸高田市ほか	2	4	平成18年台風13号
2005	9月	台風	廿日市市	0	4	平成17年台風14号
2004	9月	台風	佐伯郡、広島市ほか	5	27	平成16年台風18号
2004	8月	台風	竹原市、豊田郡ほか	0	1	平成16年台風16号
2001	3月	地震	呉市	1	58	平成13年芸予地震
1999	6月	豪雨	広島市、呉市	32	101	6・29豪雨災害
1993	7月	台風	戸河内町、筒賀村	0	1	平成5年台風5号
1991	9月	台風	佐伯郡、安芸郡 山県郡ほか	6	50	平成3年台風19号
1988	7月	豪雨	加計町	15	14	昭和63年7月豪雨
1983	7月	豪雨	芸北町	0	5	昭和58年7月豪雨
1972	7月	豪雨	三次市	39	349	昭和47年7月豪雨
1967	7月	豪雨	呉市	159	514	昭和42年7月豪雨
1951	10月	台風	大竹市、佐伯郡	166	716	ルース台風
1945	9月	台風	呉市、大野町	2,012	1,162	枕崎台風
1926	9月	豪雨	広島市	103	不明	大正15年9月広島豪雨
1905	9月	地震	呉市	11	不明	明治38年芸予地震

## 土砂災害の前兆現象

土 石 流 発 生 の 前 兆 現 象	近くで山崩れ、土石流が発生している！	<p>周辺の斜面や溪流は、同じ地形や地質をしている場合がほとんどで、降る雨の量もほぼ同じです。</p> <p>つまり近くで土石流が発生しているときには、となり合う溪流も土石流の発生する危険性が高まっている。</p>
	立木の裂ける音や大きな岩の流れる音がする！	<p>溪流の上流で土石流が発生すると、大きな岩同士がぶつかる音や立木の折れる音などが、下流まで聞こえてくることがある。</p>
	溪流の流水が急激に濁りだしたり、流木などが混ざっている！	<p>溪流の上流で発生した土石流が原因で、溪流に流入した土砂や倒木が、下流に流れてきたときに見られる現象である。</p>
	降雨が続いているにもかかわらず、溪流の水位が急激に減少し始める！	<p>溪流の上流で崩れた土砂が溪流を塞いでできた天然ダムが、溪流の水を貯めているために見られる現象で、この天然ダムが決壊すると、土石流となって下流へ流れる。</p>
	異様な山鳴りがする！	<p>溪流沿いの斜面内部を流れる地下水が上昇すると、中の圧力が増して地下水をはさむ斜面同士を結び付けている力が低くなり、斜面が移動するために山鳴りが生じる現象です。</p> <p>この移動によって崩壊が起こり、土石流発生につながる可能性が高まっている。</p>
	異様なにおい（土臭い、ものの焼けるにおい、酸っぱいにおい、木のにおい等）がする！	<p>溪流の上流で崩壊などがすでに起きているときに、大きな岩同士がぶつかりあうため、異様なにおい（ものの焼けるにおい）や、崩れた土砂から出る土や木のにおい（腐葉土のような酸っぱいにおい）などが、下流にも届いている現象。</p>
	溪流付近の斜面が崩れだしたり、落石などが発生している！	<p>溪流沿いの斜面がすでに崩れやすくなっていることを意味しており、大規模な崩壊が発生したときには、土石流発生の引き金となる。</p>
	溪流の水位が降雨量の減少にもかかわらず低下しない！	<p>溪流に大量の雨水がしみ込んでいるときに見られる現象である。</p>

が け 崩 れ 発 生 の 前 兆 現 象	斜面に亀裂ができる！	斜面の弱い部分に沿って亀裂が生じる現象で、がけ崩れが発生する可能性が高まっている。
	小石が斜面からばらばらと落ちだす！	斜面の表面の比較的弱い箇所から落石が生じる現象で、がけ崩れが発生する可能性が高まっている。
	斜面から異様な音、地鳴りが聞こえる！	斜面内部を流れる地下水が上昇すると、中の圧力が増して地下水をはさむ斜面同士を結び付けている力が低くなり、斜面全体が移動するために異常な音が発生する現象で、がけ崩れが発生する可能性が高まっている。
	斜面にはらみがみられる！	斜面内部を流れる地下水の量が増え、斜面がゆるんだために生じる現象で、がけ崩れが発生する可能性が高まっている。
	普段澄んでいる湧き水が濁ってきた、水の吹き出しがみられる！	地盤の内部に新たな水の通り道ができた、または大量の地下水が流れたことで隙間が広がったために見られる現象で、斜面内部の空洞化が拡大して、不安定な状態になっている。
	湧き水の急激な増加、あるいは減少・枯渇が認められる！	
地 す べ り 発 生 の 前 兆 現 象	地鳴りがする！	地滑りにより斜面が急激に移動するために地鳴りが発生する現象である。
	家鳴りがする！	地すべりにより斜面が急激に移動することで、地面の変形や移動している斜面の境界付近で変状が起きて、建物等に傾きやきしみが生じ、家鳴りを起こす現象。
	根の切れる音が聞こえる！	地すべりにより斜面が急激に移動することで、滑っている斜面添いや移動している斜面の境界付近で木の根が切断されて、その音が聞こえる現象
	地面が振動する！	地すべりにより斜面が急激に移動することで、地面が揺れる現象。
	(風の無いとき) 木の枝先のすれ合う音が聞こえる！	地すべりにより斜面が急激に移動することで、すべっている斜面上の木々が擦れる現象
	亀裂や段差の発生・拡大！	
	地表面の凹凸の発生！	地すべりにより斜面が移動することで、その周辺で凹凸が発生する現象。

<b>地すべり発生の前兆現象</b>	擁壁のクラックや押し出し！	地すべりにより斜面が移動することで、その下にある擁壁が押し出されたり、亀裂が発生する現象。
	舗装道路やトンネルのクラック！	地すべり土塊が移動することで、すべっている斜面上の境界付近を通過している道路やトンネルに亀裂が発生する現象。
	電線の緩みや引っ張り！	地すべりにより斜面が移動して、すべっている斜面と止まっている斜面との間に段差ができたときに、周辺の電柱も動いてしまうことで、電線に緩みや引っ張りがみられる現象。
	建物等の変形！（戸の締りが悪くなる、壁に隙間ができる）	地すべりにより斜面が移動することで、地面の変形や移動している斜面の境界付近で変状が起きて、建物などが変形する現象。
	橋などに異常を生じる！	地すべりにより斜面が移動することで、移動している斜面の境界にある橋などにゆがみが生じる現象。
	落石や小崩壊の発生！	地すべりにより斜面の先端で、斜面が変化を起こしたために、落石や小さながけ崩れが発生する現象。
	地下水の急激な変化！	地盤の内部に新たな水の通り道ができ、または大量の地下水が流れたことで隙間が広がったために見られる現象で、斜面内部の空洞が拡大して、不安定な状態になる。
	地下水の濁り！	
	湧水の流量の変化！	
	湧水の濁りの発生！	
新しい湧水の発生！	地すべりにより斜面内を流れる地下水の量が急激に上昇した時に見られる現象で、地下水の圧力が上がることで、その上の斜面を滑らそうとする力が増える。	
<b>火山泥流発生の前兆現象</b>		
新しい噴気（ガス・水蒸気）が見られる！	地下のマグマの活動（上昇や噴出など）が活発なときに見られる現象。	
地震の頻発や土地の隆起または沈降が見られる！		



# 水防時における警防活動要領

平成26年12月  
警防部警防課

# 目 次

第1節	趣旨	1
第2節	活動の基本	1
第3節	水防組織	1
第4節	災害対応体制	1
1	指揮体制	1
第5節	消防通信体制	3
1	出動指令の原則	3
2	部隊管理	3
3	署基地局の運用原則	3
4	通信指令体制	3
第6節	警防活動	
1	水位・潮位及び雨量の観測、収集等	3
2	事前対策	4
3	警戒活動	4
4	広報活動	4
5	災害出動準備	5
6	情報収集	5
7	現場活動	7
第7節	応援要請	1 1
1	応援要請の区分	1 1
2	広域応援受援計画	1 2
第8節	水防工法及び水防資器材	1 2
1	水防工法	1 2
2	水防資器材	1 2
第9節	災害後の警防対策	1 2
1	地理状況	1 2
2	消防水利	1 2
3	地区別警防計画の樹立	1 2
参考資料		
	主な水防工法	1 3
	国土交通省備蓄水防資器材	1 4
	広島県備蓄水防資器材	1 5
	広島市水防倉庫備蓄資器材	1 6

# 水防時における警防活動要領

## 第1節 趣旨

この警防活動要領は、水防時における出動体制、災害現場の活動要領、部隊管理、関係機関との連携及び応援要請等についての的確に対処できるよう要領として定めたものである。

## 第2節 活動の基本

- 1 広島市水防計画（以下「水防計画」という。）に基づき、区役所その他関係機関との連携を密にし、それぞれが役割を分担し任務を遂行する。
- 2 災害活動にあたっては人命救助を主眼とし、緊急かつ公共性のある事案を優先する。
- 3 安全管理を徹底し、二次災害の防止に努める。

## 第3節 水防組織

水防時の体制、組織については、広島市地域防災計画による。

## 第4節 災害対応体制

### 1 指揮体制

#### (1) 消防局の体制

別に定める「消防局警防体制」に準じる。

#### (2) 消防署の体制

ア 広島市に災害警戒本部又は災害対策本部が設置されたとき（以下、「体制発令時」という。）は、署にあつては局の体制と同様に署本部を設置し、後方支援班、警備班及び情報収集班において、それぞれの任務を遂行する。（各班別の任務等は次表のとおり。）

イ 災害規模等を考慮し、班（組織）の増減等弾力的な運用とする。

ウ 毎日勤務者により担当者が確保できない場合は、召集隊員をもって充てる。

班 別	担 当 者	任 務 等
後方支援班 班長 副署長	警防課消防指導係 (庶務担当)	1 消防職員・消防団員の召集連絡 2 動員、応召状況の集計・報告 3 本部の庶務 4 その他署本部長が必要と認める事項
	警防課消防指導係	1 署本部初動措置の実施 (1) 広島市地域防災計画等の確認 (2) 必要資器材の確保、積載 (3) 情報収集体制の確保 (4) 防災関係機関との連携 2 水防資器材の出庫管理 3 被害状況の集計・報告

後方支援班 班長 副署長	警防課消防指導係	4 被害状況の記録と写真撮影 5 局警防本部との調整 6 局警防本部への情報の報告 7 その他署本部長が水防活動上必要と認める事項
警備班 班長 警防司令官	警防課 (警防副司令官)	1 情報収集 2 災害応急活動 (1) 水防活動 (2) 人命救出、救護活動 3 警戒活動 (1) 巡回・警戒 (2) 避難勧告・指示及び避難誘導 4 現場指揮活動 5 被害状況の調査 6 災害活動報告の作成 7 その他署本部長が水防活動上必要と認める事項
情報収集班 班長 予防課長	予防課	1 気象情報、河川情報、雨量情報の収集・伝達 2 災害情報、避難情報、被害情報の収集・伝達 3 現場支援活動 4 広報活動 5 区連絡員の派遣 6 その他署本部長が水防活動上必要と認める事項

## 第5節 消防通信体制

### 1 出動指令の原則

#### (1) 消防署長が行う部隊編成、出動指令及び部隊管理（動態管理）

ア 体制発令時においては、署長が部隊編成、出動指令及び出動した署部隊の動態管理を行う。

イ 出動区分は次による。

- (ア) 警戒・広報出動
- (イ) 調査出動
- (ウ) 応急工作出動
- (エ) その他特命出動

#### (2) 消防局長が行う部隊編成、出動指令及び部隊管理

ア 人的被害が発生又はそのおそれがある事案については、消防局長が部隊編成を行い出動させる。

イ 消防署間の出動等部隊の総合的な管理は、消防局長が行う。

### 2 部隊管理

A VM操作を確実にを行い、部隊の管理体制を確立する。

#### (1) A VM操作の原則

ア 人的被害が発生又はそのおそれがある事案の現場（以下「人的被害現場」という。）の出動部隊は、出動の際「出動」を、現場到着後は「現着」を押し、活動終了後は「引

揚」を押して次回出動に備える。

イ 人的被害現場以外の出動部隊は、「出動」を押し、直ちに「引揚」を押し、人的被害現場への出動に備える。(次回出動に応じる。)

(2) 動員状況・部隊編成状況等の報告

消防署長は、次に定める様式により 報告する。

庁内 LAN→消防局(J)→07 警防本部体制→【署本部用】動員状況・部隊編成表→(次回)動員状況・部隊編成表状況報告書→各署

ア 動員及び部隊の編成

(ア) 体制の発令時から動員が完了するまでの間、30分毎に報告する。

(イ) 応召者による隊編成のコンピュータ入力は、随時行う。

イ 消防隊の動態

局警防本部は、消防部隊の動態を常に把握するために、署本部と相互の連絡を密にする とともに、現場指揮者に対し、出動隊(活動現場ごと)等の情報をフィードバックする。

3 署基地局(消防署が運用する無線基地局)の運用原則

消防署長は、体制発令時において、水防指令及び水防現場出動部隊との交信を主として運用する。

4 通信指令体制

通信指令官は、体制発令時においては、災害受信、同報判定、無線運用等について効率的に運用する。

なお、指令係員の召集時期については、警戒本部体制発令前であっても、災害受信対応等 から通信指令官が 必要と認めるときは、指令係員等の必要な人員を召集し、早期に運用体制の確立を図る。

## 第6節 警防活動

1 水位・潮位及び雨量の観測、収集等

(1) 観測時期

消防局長は、水位・潮位及び雨量の観測員(以下「観測員」という。)に、次により観測を指示するとともに、国土交通省、気象台、県及び河川情報センターから必要な情報を収集する。

ア 水位の観測 ～ 洪水注意報が発せられ、消防局長が必要と認めるとき。

イ 潮位の観測 ～ 高潮注意報が発せられ、消防局長が必要と認めるとき。

ウ 雨量の観測 ～ 消防局長が必要と認めるとき。(通常は、自動的に観測)

(2) 観測方法

観測員の観測及びその通報は次による。

ア 水位の観測員は、水位の変動を監視記録し、水位を天端からの落差により毎時通報するとともに、越水の恐れがある時は随時、署警備班班長に通報する。

イ 潮位の観測員は、潮位の状況を監視し、潮位又は落差、風向及び波浪の高さを測定し、異常潮位があった場合は、随時、署警備班班長に通報する。

(3) 観測場所については、水防計画及び署の事前計画に定めるところによる。

2 事前対策

(1) 住民への土のう貸出も考慮し、事前に土のうを備蓄しておく。

- (2) 事前に工法が不可能な地区等にあつては、可能な場所、適当な場所に土のうを事前配置し、当該地区の自主防災会等に説明し、自主的活動を促す。

### 3 警戒活動

消防署長又は消防団長は、水防計画に基づき水防上重要な場所、管内の地理的特性及び過去の被害箇所などを重点的に巡回できるよう、事前に巡回経路図を作成し、警戒活動時に活用を図るものとする。

(巡回時の調査事項)

- ・ 河川の浮遊物の状況
- ・ 護岸、堤防の越水、亀裂、欠け崩れ等の状況
- ・ 河川水位、潮位の変動状況
- ・ 山崩れ・がけ崩れ等の有無及び状況
- ・ その他水防上危険と認める事項

(巡回時の留意事項)

- ・ 2名以上を1組とする。
- ・ 巡回する場所によっては、救命胴衣を着装する。
- ・ その他必要と認められる資器材を携行する。

#### (1) 自主避難の呼びかけ

住民の自主的判断を即すため、雨量情報や洪水情報など、具体的な危険要因を知らせる。

#### (2) 避難勧告・指示

ア 巡視中、人命の危険があり避難勧告等の必要がある場合、直ちにその 措置状況等を消防署長に報告 する。

イ 避難勧告・指示を行うときは、サイレン（水防第4信号）を併用する。

ウ 避難勧告・指示が必要な場合は、直ちに消防署長に報告する。消防署長は、直ちに区長及び消防局長に報告する。

### 4 広報活動

消防署長は、必要に応じて 区長と協議し、次により地域住民に対して効果的な広報を行う。

#### (1) 被害発生前

気象状況、水防体制、警戒巡視の結果により必要と思われる内容等の広報を行い、地域住民の水害に対する警戒心の喚起を行う。

#### (2) 被害発生後

被害の発生状況、規模、活動（対応）状況、二次災害の防止等について、地域住民に対して広報活動を行う。

また、二次災害の発生危険がなくなった場合も、同様に広報を行う。

#### (3) 広報手段

- ア 防災行政無線、有線等
- イ 消防ヘリコプター
- ウ 広報車、消防車両等
- エ 携帯拡声器等
- オ 市有車両（区役所等）
- カ 警察機関への依頼
- キ 戸別訪問による口頭伝達

## ク その他効果的な放送施設

### 5 災害出動準備

消防署長は、気象予報又は気象状況等を踏まえ、事前に水防資器材の点検と出庫準備を整え、水防出動時においては、直ちに積載し出動できる体制を確保する。

### 6 情報収集

#### (1) 気象、河川、雨量情報の収集・伝達

消防署長は、雨量情報等の観測、収集手段を確保するとともに、収集したデータが防災機関、自主防災会等に迅速で分かり易く伝達できるよう、あらゆる広報媒体を利用した情報伝達体制について、区長と予め協議しておくこと。

#### (2) 災害、避難、被害情報等の収集

消防署長は、被害状況等を把握するための効果的な方法について、予め区長と協議しておかなければならない。

なお、情報収集に際しては、必要に応じて携帯電話等による画像の収集を行うこと。

#### ア 情報収集

##### (ア) 発災前

水位、潮位及び雨量の観測時並びに広報活動及び警戒巡視により収集活動を行う。

##### (イ) 発災後

消防車両等を行うことを原則とするが、必要に応じて調査班の編成、消防団の活用等、あらゆる手段を講じて積極的に被害状況等の全体把握に努める。

##### (ウ) 上空からの収集

消防署長は、状況に応じて消防ヘリコプター及びヘリコプターテレビ電送システムを活用し、上空から 情報収集を行う。

#### イ 情報の報告

被害の程度の状況によっては、災害実態の正しい評価ができるよう応急工作、人的被害の状況、活動状況等を局警防本部に次の方法により報告するとともに、区本部にも連絡する。

##### (ア) 消防無線

消防局長が指定した場合は、指定されたチャンネルにより交信する。

##### (イ) 携帯電話

消防無線不感地帯又は秘匿を要する場合 及び同時多発的に災害が発生した場合 は、携帯電話により報告し、次のような場合には、画像を添付したメール送信も併せて行う。

無線の使用統制が困難であるため、携帯電話を有効活用する。

なお、各消防署へ報告を行う場合には、次表のフリーダイヤルを活用する。

#### 【報告を必要とする情報】

① 広島市地域防災計画に定める被害情報の区分のうち、次に掲げる緊急に応急対策を要する情報。

- ・ 人命に係る情報
- ・ 防災拠点の被害状況
- ・ 緊急輸送道路・通信施設等の被害状況

② 市長等に報告を要する情報

「火災・災害等即報要領について」（昭和 59 年 10 月 15 日消防災第 267 号消防庁長官通知）で定める即報基準を準用する。

③ その他

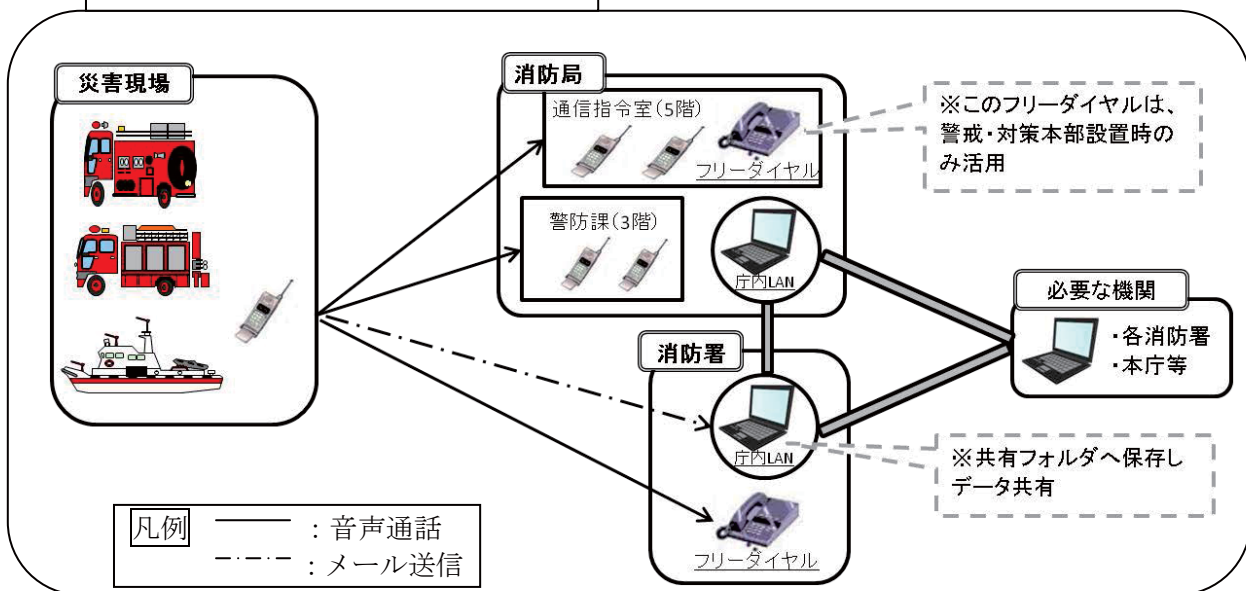
現地最高指揮者の判断により必要と認めた場合又は警防部警防課から指示があった場合。

- (参考例)
- ・ 水位が上昇し、越水による被害が見込まれる場合
  - ・ 巡回中に、崩落しそうな法面を発見した場合

フリーダイヤル設置場所等一覧表

設置場所	番号
消防局（5階作戦室）	0 1 2 0 - 4 2 9 - 7 2 0
中消防署（2階）	0 1 2 0 - 4 2 9 - 7 2 1
東消防署（2階）	0 1 2 0 - 4 2 9 - 7 2 2
南消防署（4階）	0 1 2 0 - 4 2 9 - 7 2 9
西消防署（3階）	0 1 2 0 - 4 2 9 - 7 2 4
安佐南消防署（5階）	0 1 2 0 - 4 2 9 - 7 2 5
安佐北消防署（2階）	0 1 2 0 - 4 2 9 - 7 2 6
安芸消防署（3階）	0 1 2 0 - 4 2 9 - 7 2 8
佐伯消防署（2階）	0 1 2 0 - 4 2 9 - 7 2 7

【参考】 携帯電話による情報の流れ



ウ 情報の共有

(7) 消防局警防本部（以下「局警防本部」という。）と各署本部は、連携を密にして 収集した 情報を相互に共有する。

(4) 重要情報（国土交通省、気象台から発表される注意報・警報及び河川にあっては警戒水位を越える水位、ダムの放流状況。その他通行止め等）については、局警防本部から一斉放送により現場の消防隊等と情報の共有化を図る。

(ウ) 通信指令官は、指令する場所に危険箇所（高潮・津波浸水想定区域や土砂災害警



戒区域指定地区等）が含まれる場合は、指令した消防隊あるいは活動中の消防隊に対して、積極的に情報提供をする。

- (エ) 現場状況の画像は、画像のデータを受信した管轄署で精査し、必要に応じて庁内 LAN の共有フォルダ（※）へ保存することで警防本部等及び各署等との共有化を図る。

※ 保存先

写真等のデータ保存先	備考
21001_消防局 → 07 警防課 → 警防本部体制 → 写真等	※ 画像を左のフォルダへ保存する際には、事案ごとにフォルダ（フォルダ名は、発生場所等にして区別し易いようにする。）を新規作成して、その中に保存する。 ※各画像にも、上記同様に名前を付ける。

## 7 現場活動

### (1) 共通事項

水防作業は、発生した事象に適応した処置を的確に判断し、利用可能な資器材を活用して、現場に適応した水防工法を実施する。

通常暴風雨等の悪天候下に多人数での作業が必要であり、かつ、迅速性が要求されることから、次の事項に留意して実施しなければならない。

#### ア 水防活動要員

水防召集前の活動は、当日の勤務者とし、水防召集後の水防活動は応召者による対応とする。

なお、災害が多発し応召者のみでは対応不可能な事態が生じた場合は、消防署長により弾力的な活動体制を確保する。

#### イ 活動の原則

(ア) 先着隊は可能な限り出動隊員全員で現場に向かい、警戒員の指名及びその配置場所、退避場所の選定を最優先に行うとともに、後着隊を含む全隊員に周知を図る。

(イ) 先着隊の活動は、状況に応じて情報収集、避難誘導に留める。

(ウ) 現場携行資器材は、必要最低限（拡声器、鋸、スコップ等）とし、できる限り両手をふさがない搬送方法とする。

(エ) 二次災害発生の危険性を考慮した安全な場所を選定しながら現場へ向かうとともに、その位置と方向を全隊員に周知する。

(オ) 活動（警戒巡視含む）は、バディ編成等（2名以上）により行い、互いの安全を管理する。

(カ) 避難者を発見したら、拡声器で安全な場所へ避難するよう呼びかける。

(キ) 土石流を横切らない進入路及び活動を原則とする。

(ク) 退避場所は少しでも高いところを選定し、事前に周囲の状況を把握しておくこと。

(ケ) 緊急退避の警笛またはサイレンを聞いたら、直ちに直近の退避場所へ避難する。

(コ) 次の土石流等の発生を常に念頭に置き、前兆現象等の異常を感じた場合は、指定された退避場所に速やかに退避する。

#### ウ 指揮者の明確化

(ア) 災害規模、内容にかかわらず災害現場において指揮する場合は指揮宣言等を行い、現場活動中の各隊に徹底を図る。

(イ) 他署管内の災害現場に出動した場合の指揮権は、広島市警防規程に定めるところによる。

なお、現場の活動状況、今後の対応等について、所轄署長に連絡し、相互調整を図り活動する。

**エ** 現地指揮本部の設置

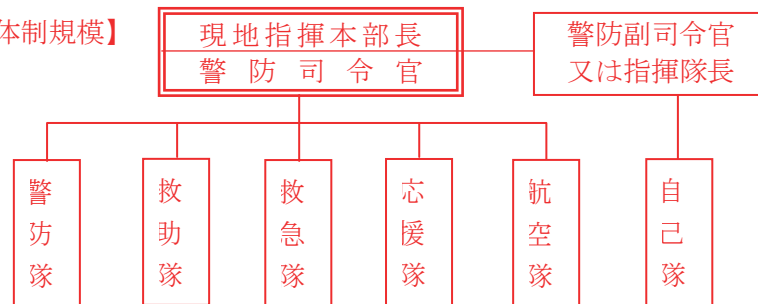
原則として 人命救助活動が必要な 現場には、現地指揮本部を設置する。

関係機関が複数となった場合は、協議のうえ現地合同指揮本部を設置するとともに、指揮者を明確にし、現場活動中の各隊に徹底を図る。

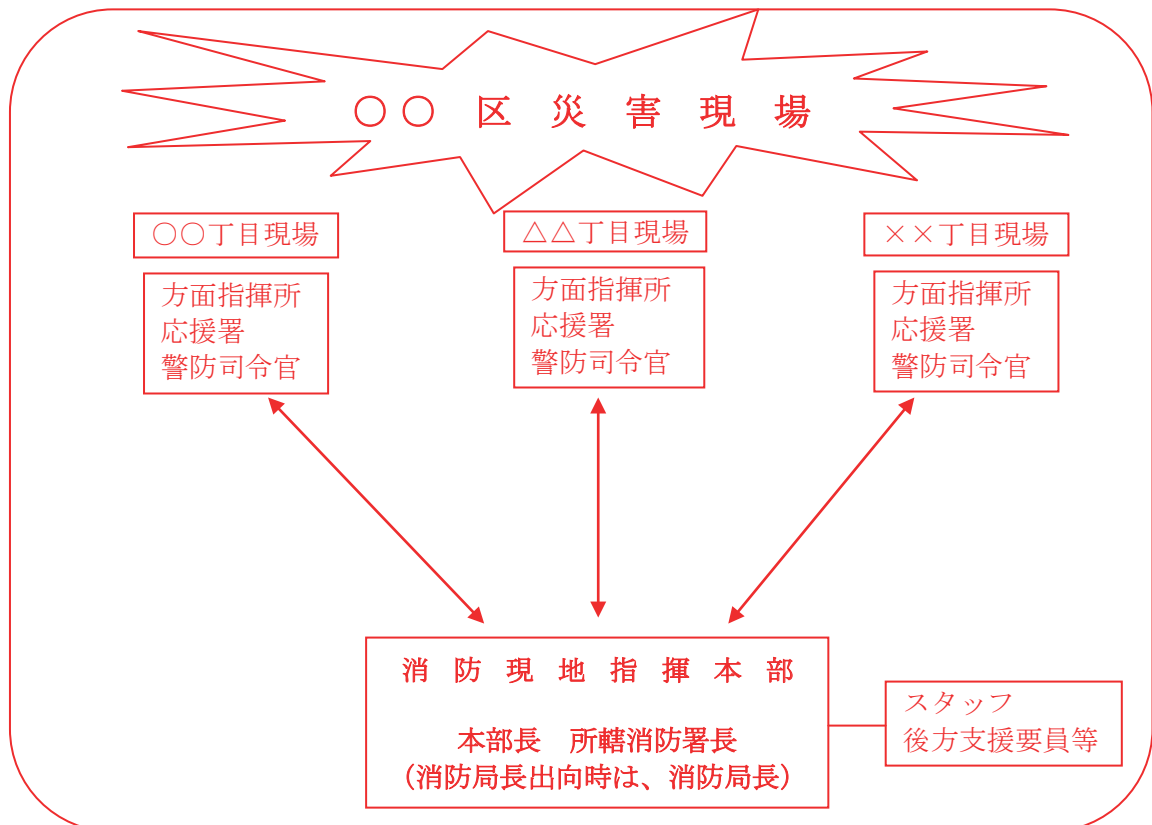
なお、現地指揮本部長を消防吏員とする場合は、原則、警防副司令官以上の職位とする。ただし、緊急の必要があり、管轄消防署長が必要と認める場合はこの限りでない。

**【通常時の自然災害救助指令現地指揮本部要領】**

**【第1 指揮体制規模】**



**【同時多発災害時の自然災害救助指令現地指揮本部要領】**



**オ** 火災・救助・救急活動等

「警防実務マニュアル」に示す活動要領による。

**カ** 工法の決定と実施

(7) 水防工法の決定は、現場の状況、災害発生の原因、危険切迫の度合及び作業力、資器材等を考慮し、活動可能なものを選択する。

特に、人命救助活動が必要な現場は、関係者、関係機関と工法、作業方法等について綿密な協議を行い決定すること。

- (イ) 工法の開始時期は、危険度を考慮し、十分に対処できるよう作業時間、作業力に余裕を持って決定する。
- (ウ) 新たに発生する危険に対処できるよう、予備の資器材の確保に努める。
- (エ) 作業分担等を明確に示して統制ある作業を行う。
- (オ) 長時間にわたる場合は、原則として交代制をとり、作業能率の増進と気力の充実を図る。

#### キ 避難勧告等

現場活動中、人命危険があり避難勧告等の必要がある場合、直ちにその措置を実施するとともに消防署長に報告する。消防署長は、直ちに区長及び消防局長に報告する。

#### ク 安全管理

##### (ア) 警戒区域の設定と警戒員の配置

###### ① 警戒区域の設定

災害現場及び水防活動上緊急の必要がある場所については、危険防止並びに水防活動を行うために必要な区域を警戒区域として設定する。

###### ② 警戒員の配置

がけ崩れ、山崩れ、護岸等の災害現場での活動は、災害が連続して起こる可能性が高いため、災害規模、地理的条件を考慮し、全体が監視できる場所に必要な人数の警戒員を配置する。

###### ③ 警戒員の携行装備

警笛、拡声器等、署活動系無線機、強力ライトを携行するとともに救命胴衣を着装する。

##### (イ) 警戒要領

- ① 車両の部署位置、資器材の置場は二次災害を考慮した安全な場所とする。
- ② 活動場所は、常に整頓し、資器材をみだりに放置しない。
- ③ 護岸等における活動にあたっては、命綱及び救命胴衣を着装する。
- ④ 救命ボート等による水上検索活動は、特に浮遊物、流出物の状況等を判断して安全を確認する。

・ 山鳴り、地響き、異様な臭い、土臭い、揺れ等何らかの現象を感じたら、警戒員は警笛を吹き、活動隊員に危険を知らせる。

危険時の警笛の統一 長声2回

「ピ——・ピ——」

#### ケ 人員輸送

(ア) 人員輸送 については、災害多目的車、広報車、軽連絡車、署マイクロバスにより対応することとする。

(イ) マイクロバスが配属されていない署において、災害対応のための人員輸送でマイクロバス等が必要な場合は、局警防本部において対応を図る。

#### コ 消防携帯無線の運用

現地指揮者は、同一の災害現地で各隊の指揮者が、それぞれの携帯無線（150MHz）、を同時開局すると、一度に全ての無線がダウン（バッテリー容量）する恐れと、無線情報を単独で判断し行動するなど混乱が生じる恐れがあるため、無線担当者

を定め、署活無線機と並行して 効率的な無線運用を行う。

サ 救助活動のための重機・照明器具の活用と導入手配

(7) 重機による活動

重機を導入しての活動は、自衛隊、警察等関係機関と協議し、被災関係者の合意の上で行う。

(4) 重機の手配

行方不明者の救出等に重機が必要な場合は、災害現場等からの連絡により、消防局警防課から災害協力事業者に協力を要請する。

参考～（「広島市災害応急対策に係る協力者の登録等に関する要綱」参照）

(5) 照明器具の手配

災害現場において消防局現有の照明車両、器具が不足する場合は、現地指揮本部を通じて 局警防本部に連絡する。

シ 災害現場での住民の安否確認

安否の確認は、区役所、地元自主防災会、地域実情に精通している民生委員会及び消防団と連携を図り、必要とする全ての住戸を対象として確認する。

なお、災害の進展により危険がおよぶ可能性のある区域については、災害時要援護者の早期に安否確認を行うこと。

ス 署本部と区本部との円滑な連携を図り、効果的な水防活動を行うため、定期的に連絡協議を開催する。

(2) 同時多発時における対応

ア 災害活動の優先順位

人的被害現場を最優先するとともに、消防ヘリコプター、場合によっては、バイク、自転車、徒歩 等で被害状況の全体把握を行い、優先順位を付け対応するとともに、情報を署警防本部あて提供する。

イ 無線統制

同時多発時等においては無線の輻輳により、重要な情報の収集に遅れが予測されることから、通信指令官において「震災時の警防対策マニュアル」に示す使用波を指定する。

同時多発等における消防無線指定チャンネル

区別	消防無線の指定	備考
中・安芸消防署	4チャンネル	
東・南消防署	1チャンネル	
西・佐伯消防署	2チャンネル	
安佐南・安佐北消防署	3チャンネル	・白木町のうち志路、古屋地区は2チャンネル ・安芸太田地区は1チャンネル
応援隊用	全共1、2、3	
緊急連絡用	県内共通波	通信指令室と署所の緊急連絡用

- (3) 長時間（期間）におよぶ活動体制  
 救助活動等が長時間に及ぶ場合は、次の体制により対応する。
- ア 活動体制  
 活動隊員の体力、気力及び安全管理面等から交代制とし、効率的な活動体制を確立する。  
 なお、部隊の交代については、現地指揮者が災害規模、活動時間等を考慮し、局警防本部に対して部隊派遣等の要請を行う。
- イ 支援体制  
 現地指揮本部は、現地の状況や活動時間を考慮し、次に掲げる後方支援を署本部又は局警防本部に要請する。
- (ア) 仮設トイレの設置  
 （広島市地域防災計画書「災害時における仮設トイレの設置協力に関する協定書」を参照）
- (イ) 休憩場所のための公的施設、災害多目的車、支援車、マイクロバス等の手配
- (ウ) 食事、飲料水の配達
- (エ) 後方支援、資器材の管理のための人員
- (オ) 現地指揮本部における報道、被災者等の対応専従要員（区役所職員含む）
- (4) 道路損壊等による部隊投入不可能な場合の対応  
 道路の損壊、落橋、交通渋滞等により、災害現場に部隊の投入が不可能な場合は、次により対応する。
- ア 情報収集を最優先とし、バイク、自転車、徒歩、ボートで進入 を考慮する。  
 この場合、調査は複数の隊員で行い、無線機その他必要な資器材を携行し、連絡手段等の確保を図る。
- イ 警察機関・関係機関等からの情報収集を行い、状況把握と署本部への報告及び迂回路の検討
- ウ 消防ヘリコプターによる情報収集と隊員・資器材等の投入
- (5) 消防団との連携  
 地元の事情に精通した消防団員の協力は、地域の防災リーダーとしての効果的な活動が期待できることから、次に掲げる内容等を踏まえ、消防団との連携強化を図る。
- ア 消防団員及び消防団車両の消防署、出張所待機による初動体制の確保
- イ 消防隊員及び消防団員の混成による活動体制の確保
- (ア) 警戒巡視、街頭広報等の活動
- (イ) 被害情報収集活動
- (ウ) 応急工作活動
- (エ) その他、消防団長の必要と認める内容
- ウ 消防団員を通じた活動資器材の情報収集  
 多様な職業に従事している消防団員の様々な技術や知識、情報の収集
- エ その他、消防団長の必要と認める内容
- (6) 他機関との連携  
 災害現場においては、他機関の責任者又は指揮者と役割分担及び作業管理について連絡調整を行い、現場活動の効率化を図る。

## 第7節 応援要請

### 1 応援要請の区分

応援要請は、消防署間の応援と県内等広域応援に区分する。

#### (1) 消防署間の応援

- ア 署本部は、災害現地指揮者からの報告等により、活動人員の不足等、現体制では十分な対応ができないと判断したときは、速やかに局警防本部に応援隊を要請する。
- イ 要請又は派遣指示に際しては、派遣出動車両、活動内容、必要資器材、必要人員及び集結場所等を明らかにする。
- ウ 応援隊は、車両、資器材等が確保できない場合は、直ちに局警防本部に連絡する。
- エ 応援隊は、災害現地指揮者の指揮下において活動する。
- オ 応援隊の引揚は、応援要請した消防署長の指示を受けた後とする。
- カ 人的被害現場の出動部隊は、通信指令官において部隊編成を行うため、応援としての取扱いはしない。

#### (2) 広域応援の要請判断

土石流等による同時多発災害及び道路の寸断、通信手段の障害等本市の防災対応能力の限界に達したと局警防本部が判断したときは、県内消防本部、緊急消防援助隊、自衛隊に対して、応援要請時期を失することなく 広域応援要請を行う。

### 2 広域応援受援計画

応援受援計画は、「広島県内広域消防相互応援細部計画」及び「緊急消防援助隊広島市受援計画」により対応する。

## 第8節 水防工法及び水防資器材

### 1 水防工法

過去の災害において実施した工法、水防訓練等で実施した工法について、13ページに参考資料として示す。

### 2 水防資器材

国土交通省、広島県及び当市の保有資器材状況を 14～16ページに参考資料として示す。

## 第9節 災害後の警防対策

土砂崩れ、河川護岸の崩壊等により、消火栓の埋没及び道路の決壊等が生じた場合、消防活動上支障となることが予測されるため、次に掲げる事項について警防調査を実施する。

### 1 地理状況

交通障害箇所の早期発見と実態把握

### 2 消防水利

- (1) 消火栓、防火水槽の使用可否
- (2) 河川等自然水利取水場所及び進入路の状況
- (3) その他の水利の状況

### 3 地区別警防計画の樹立

消防局長又は消防署長は、前各項の調査を行い必要があると認めるときは、災害復旧期間等を加味し総合的に判断し、地区別警防計画の樹立、その他の警防対策に万全を期すること。

【参考資料】

主な水防工法

(建設省発刊「絵で見る水防工法」抜粋)

原因	工法種別	工法の概要	利用資材
越水等	積み土のう	堤防の天端等に土のうを数段積み上げる。	土のう 鉄棒又は丸太杭 水防シート
	せき板	堤防の天端等に杭を打ちせき板をたてる。 (土のうの入手困難な場合に実施)	鋼製支柱 軽量鋼板 (中畧に配置)
漏水 洗堀 透水等	シート張り	のり面、漏水面等に水防シートで被覆する	水防シート パック縄 鉄杭又は丸太杭 土のう、ロープ等
漏水 (川裏対策)	月の輪	裏のり部によりかかり半円形状に積み土俵にする。	土のう 水防シート 導水パイプ(5m程度) 丸太杭又は鉄杭
洗堀	木流し	枝、葉の繁った樹木に重り土のうを付け、数個並置し洗堀部を被覆する。	樹木等 パック縄 ロープ又は鉄線 土のう 丸太杭

国土交通省太田川河川事務所備蓄水防資器材

(水防計画抜粋)

管理者	保管場所	材 料 名 (平成25年3月末現在)							
		土のう袋	鉄線	丸太	鉄パイプ等	掛矢等	ロープ	シート	水防マット
己斐出張所長	己斐出張所	12,090 1t 土嚢 0 麻袋 1,600	10# 10kg 12# 2kg	木杭 本 45mm 角 1.5m 95 100mm 角 1.0m 8本 40mm 角 1.2m 75本 75mm 角 1.2m 75本 1.8m 40本	鉄杭 本 φ22mm 1.2m 14本 1.5m 9本 被覆杭 φ22mm 1.5m	掛矢 2 大ハンマー 2	9mm 1巻 (100m) トラロープ 12mm 2巻200m マニラ 4巻800m	3.6×5.4m 10	3
	吉島倉庫								
	草津倉庫								
大芝出張所長	大芝出張所倉庫	20,000 1t 土嚢 50	10# 400kg 8# 200kg	丸太 φ15cm 3.0m 2本 2.0m 186本 1.5m 22本 φ10cm 木杭 45mm 0.6m 50本 1.2m 10本 1.5m 0本	鉄パイプ φ4.2cm 1.2m 14本 φ2cm 1.2m 690本 1.5m 200本 鉄杭 φ19mm 1.5m 90本	掛矢 2本 大ハンマー (3.5kg) 4	5m/m 200m 4束 10m/m 12束 トラロープ 100m巻 3束	3.6×5.4m 100	12個
管理第二課長	高瀬分室倉庫	400					マニラ 2巻100m		
可部出張所長	可部出張所倉庫	8,200	8# 100kg	木杭 45mm 角 0.9m 120本 1.5m 90本 2.0m 100本	鉄杭 φ19mm 1.5m 100本	掛矢 8 大ハンマー 3.5kg 5	10m/m 8巻1600m 9m/m 3巻300m 5m/m 2巻400m	90	2
加計出張所長	巴町倉庫	9,200 1t 土嚢 101	8# 50kg	丸太 φ10cm 1.0m 50本 木杭 45mm 角 0.9m 97本 1.5m 70本	鉄パイプ φ2cm 1.2m 375本 鉄杭 φ16mm 1.5m 45本	掛矢 5		14	20
	香草倉庫	8,400	12# 50kg 8# 50kg	木杭 30mm 角 0.5m 30本	鉄パイプ φ2cm 1.2m 36本	大ハンマー (3.5kg) 3	30m(3分) 2巻 20m(3分) 1巻	144	
小瀬川出張所長	小瀬川出張所倉庫	13,880 1t 土嚢 100	10# 200kg 8# 100kg	丸太 φ8cm 2.0m 7本 φ10cm 1.5m 8本 木杭 40mm 角 1.2m 10本 45mm 角 1.0m 37本 50mm 角 1.5m 54本 55mm 角 1.5m 31本	鉄パイプ φ2.2cm 1.8m 99本 鉄杭 φ19mm 1.5m 38本	掛矢 4 大ハンマー (3.5kg) 1	9m/m 2巻300m 4m/m 1巻100m 12m/m 4巻400m	ブルーシート 107枚 防災シート 6枚	14



## 広島県所有水防倉庫

《広島港湾振興事務所・西部建設事務所》

(平成26年4月末現在)

行政区	所在地	管理 責任者	備蓄品目(数量)						
			土のう等 枚	麻袋 枚	シート 枚	なわ 巻	ロープ m	杭・丸太 鉄パイプ 本	鉄線 kg
南区	出島 二丁目16	広島港湾 振興事務所長	2,900	—	42	—	3,700	350	4
南区	比治山本町 16-12	西部建設 事務所長	10,550	—	750	35	800	100	20
安佐北区	白木町 秋山2391-4		1,400	—	300	50	—	90	—
佐伯区	五日市町 寺田		5,000	300	50	2	—	200	—

## 広島市水防倉庫備蓄水防資器材

【倉庫1棟備蓄基準】

【水防倉庫別基準】

区分	品名	基準数
資材	袋物	1,500枚
	縄類	15巻
	丸太又は鉄杭(1.2)	150本
	丸太又は鉄杭(2.0)	50本
	ビニールシート(小)	15枚
	ビニールシート(大)	5枚
	鉄線	15kg
	ロープ(10m)	5本
器材	シャベル	20丁
	かけや	5丁
	たこ	2丁
	おの	2丁
	のこぎり	2丁
	ペンチ	2丁
	かま	5丁
	手かぎ	4丁
	つるはし	4丁
	長とび	2丁
	からくわ	2丁
	かなづち	2丁
	手押一輪車	3台
	救命胴衣	5着
		サンドレッド

行政区	水防倉庫名	基準数
中	大手・吉島	2倍
	白島	基準
東	江波	基準
	光	2倍
	戸坂	基準
南	温品	基準
	福田	基準
	段原	2倍
	日宇那	基準
西	東本浦	基準
	水上品	基準
	宇島	2倍
	似	2倍
	都	2倍
安佐南	三篠	基準
	己斐	基準
	庚午	基準
安佐北	井口	基準
	佐東	3倍
	祇園、山本	基準
安芸	上安	2倍
	沼田	基準
	東原	2倍
佐伯	中島、可部	3倍
	安佐	3倍
	高陽	2倍
	白木	2倍
合計	中野	2倍
	矢野	基準
	船越	2倍
合計	阿戸	基準
	五日市	2倍
	八幡園	基準
合計	海老園	2倍
	湯来	2倍
合計	35倉庫	1.4倍