

事 務 連 絡  
平成 26 年 9 月 4 日

各都道府県消防防災主管部長 殿

内閣府政策統括官（防災担当）付  
参事官（調査・企画担当）

消防庁国民保護・防災部防災課長

避難勧告等の判断・伝達マニュアル作成ガイドライン（案）の周知  
及び避難勧告等の判断基準の再点検について（依頼）

平素より、政府の防災行政の推進に格別の御高配を賜り厚く御礼申し上げます。

平成 26 年 4 月 8 日に通知した「避難勧告等の判断・伝達マニュアル作成ガイドライン（案）」（以下、「ガイドライン」という。）については、貴職を通じて市町村に周知していただき、さらに、「ガイドラインに係る土砂災害及び津波災害に関する当面の運用について（依頼）」（平成 26 年 4 月 22 日付内閣府政策統括官（防災担当）付参事官（調査・企画担当）、消防庁国民保護・防災部防災課長事務連絡）により土砂災害と津波災害について、できるだけ速やかに暫定的な運用を開始していただくことを市町村に周知し依頼していただいたところと存じます。

一方で、出水期に入り、各地で人的被害を伴う土砂災害が発生しており、被災地域において、昼夜を問わず避難勧告等の発令のタイミングがあらためて注目されているところです。

ガイドラインでは、避難準備情報の判断基準の設定例として、「大雨注意報が発表され、当該注意報の中で、夜間～翌日早朝に大雨警報（土砂災害）に切り替える可能性が言及されている場合」を示しており、また、「基本的に夜間であっても、躊躇することなく避難勧告等は発令する」、としています。

これから本格的な台風シーズンを迎え、今後もさらに土砂災害が発生するおそれがあることから、上記を含めガイドラインの中で土砂災害に関する主な記載内容を別紙にお示ししますので、これらを中心に、今一度、市町村の避難勧告等の判断基準の再点検をしていただくようお願いいたします。その上で、判断基準がガイドラインに照らして不足、不備等ある場合は必要な見直しを行うこと、早め早めの避難勧告等の発令を心がけることを、市町村に周知し依頼していただくようお願いいたします。

また、土砂災害を含む各種災害に係る避難勧告等の発令基準の策定状況等については、消防庁において例年通り本年も 11 月 1 日時点で調査を予定しております。今年度は、実際に用いている具体的な発令基準についての調査も検討しておりますので、あらかじめご承知おきをお願いいたします。

（問合せ先）

（ガイドラインについて）

内閣府（防災担当）付参事官（調査・企画担当）付

担当：藤田、山崎

電話：03-3501-5693

fax：03-3501-5199

（調査について）

消防庁国民保護・防災部防災課

担当：館、永岡

電話：03-5253-7525

fax：03-5253-7535

## 避難勧告等の判断・伝達マニュアル作成ガイドライン（案） 土砂災害関連抜粋

※ページ番号はガイドラインの掲載ページ

### 1. ガイドライン（案）の位置づけ（P1）

本ガイドライン(案)は、各市町村が避難勧告等の発令基準や伝達方法を検討するに当たって、最低限考えておくべき事項を示したものであり、より高度又は柔軟に運用できる体制を有している市町村においては、本ガイドライン(案)の記載に必ずしもしぼられるものではない。

### 2. 市町村長の責務（P2）

住民の生命、身体を保護するために行うべき市町村長の責務は、住民一人ひとりが避難行動をとる判断ができる知識と情報を提供することであり、住民は、これらの情報を参考に自らの判断で避難行動をとることとなる。

市町村長は、災害が発生するおそれがある場合等に住民が適時的確な判断ができるよう、一人ひとりの居住地等にどの災害のリスクがあり、どのようなときに、どのような避難行動をとるべきかについて、日頃から周知徹底を図る取組を行うことが重要である。

### 3. 各人の避難行動（P4）

自然災害に対しては、各人が自らの判断で避難行動をとることが原則である。

市町村は、災害が発生する危険性が高まった場合に、起こりうる災害種別に対応した区域を示して避難勧告等を発令する。各人は、災害種別毎に自宅等が、立ち退き避難が必要な場所なのか、或いは、上階への移動等で命の危険を脅かされる可能性がないのか、などについて、あらかじめ確認・認識する必要がある。

水害、土砂災害、高潮災害は台風とともに発生するケースが多く、水害、土砂災害については、前線による降雨により発生するケースも多い。まず各人は、気象庁から気象注意報が発表された段階で、強風や大雨で避難が必要となるレベルに発達する可能性があるかどうか注意を払う必要がある。

<土砂災害における各人の避難行動に関する基本的な対応>

- ・小さな落石、湧き水の濁りや地鳴り・山鳴り等の土砂災害の前兆現象を発見した場合は、いち早く自主的に避難するとともに、市町村にすぐに連絡する。
- ・土砂災害危険区域等に居住していて、避難勧告が発令された時点で、既に大雨となっていて立ち退き避難が困難だと判断される場合は、屋内でも上階の谷側に待避する。
- ・避難勧告等が発令された後、逃げ遅れて、激しい雨が継続するなどして、あらかじめ決めておいた避難場所まで移動することが危険だと判断されるような場合

は、近隣のより安全な場所や建物へ移動したり、それさえ危険な場合は、屋内に留まることも考える。

#### 4. 避難勧告等の対象とする区域の設定（土砂災害）（P11）

木造家屋は土砂災害によって倒壊、流失、埋没する危険性があり、命の危険を脅かすことが多いことから、避難勧告等が発令された場合、土砂災害による被害が想定される区域内では、屋内安全確保とはせず、早めに立ち退き避難を行う必要がある。一方で、土砂災害に対して十分な耐力を有する鉄筋コンクリート造等の建物で土砂が到達するおそれがない上階の場合は、屋内安全確保も考えられる。

#### 5. 土砂災害に関する避難勧告の意味（P31）

土砂災害の発生には、降雨条件だけでなく局所的な地形・地質条件等の様々な要因が関係していると考えられ、発生場所や発生時刻の詳細を予測することが難しい災害であるが、命の危険を脅かすことが多い災害であることから、土砂災害に対しては、避難勧告等の発令によって立ち退き避難をできるだけ早く行うことが必要である。

#### 6. 避難勧告等の対象となる土砂災害の危険性がある区域（P31）

- ・土砂災害防止法に基づく「土砂災害警戒区域」「土砂災害特別警戒区域」
- ・土砂災害危険区域（都道府県が調査）
- ・土砂災害警戒区域等の隣接区域等

#### 7. 避難勧告等の発表単位（P32）

土砂災害は、降雨の状況等により局地的に発生する傾向があるため、避難勧告等の発令は、土砂災害警戒区域等を避難勧告等の発表単位としてあらかじめ決めておき、土砂災害警戒情報を補足する情報のメッシュ情報において危険度が高まっている領域と重なった区域（状況に応じてその周辺区域も含めて）に避難勧告等の発令を検討する必要がある。発表単位は、土砂災害警戒情報を補足する情報のメッシュ区分等の判断情報の入手性ととともに、避難行動における共助体制が構築されるよう町内会や自主防災組織等の社会的状況等を考慮して定めることが必要である。

#### 8. 判断基準の設定例（土砂災害）（P34, P35, P36）

##### 【避難準備情報の判断基準の設定例】

- 1～4のいずれか1つに該当する場合に、避難準備情報を発令するものとする。
- 1：大雨警報（土砂災害）が発令され、かつ、土砂災害警戒判定メッシュ情報で大雨警報の土壌雨量指数基準を超過した場合
  - 2：数時間後に避難経路等の事前通行規制等の基準値に達することが想定される場合
  - 3：大雨注意報が発令され、当該注意報の中で、夜間～翌日早朝に大雨警報（土砂災

害) に切り替える可能性が言及されている場合

4 : 強い降雨を伴う台風が夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合

【避難勧告の判断基準の設定例】

1～4のいずれか1つに該当する場合に、避難勧告を発令するものとする。

1 : 土砂災害警戒情報が発表された場合

2 : 大雨警報（土砂災害）が発表され、かつ、土砂災害警戒メッシュ情報の予測値で土砂災害警戒情報の判定基準を超過し、さらに降雨が継続する見込みである場合

3 : 大雨警報（土砂災害）が発表されている状況で、記録的短時間大雨情報が発表された場合

4 : 土砂災害の前兆現象（湧き水・地下水の濁り、溪流の水量の変化等）が発見された場合

【避難指示の判断基準の設定例】

1～5のいずれか1つに該当する場合に、避難指示を発令するものとする。

1 : 土砂災害警戒情報が発表され、かつ、土砂災害警戒情報を補足する情報で土砂災害警戒情報の基準を実況で超過した場合

2 : 土砂災害警戒情報が発表されており、さらに記録的短時間大雨情報が発表された場合

3 : 土砂災害が発生した場合

4 : 山鳴り、流木の流出の発生が確認された場合

5 : 避難勧告等による立ち退き避難が十分でなく、再度、立ち退き避難を住民に促す必要がある場合

9. 避難が必要な状況が夜間・早朝になった場合（P37）

基本的に夜間であっても、躊躇することなく避難勧告等は発令する。